**Развитие правозащитного потенциала**

**института адвокатуры в Республике Казахстан**

**Құрметті әріптестер, қайырлы күн!**

Ең алдымен Адам құқықтары жөніндегі комиссияның төрағасы Игорь Ивановичке және комиссия мүшелеріне аса маңызды мәселелерді талқылау мақсатында алаң ұйымдастырғаны үшін алғыс айтқым келеді.

Центральным представительным органом казахстанской адвокатуры является Республиканская коллегия адвокатов (РКА) – это некоммерческая, независимая, профессиональная, самоуправляемая, самофинансируемая организация.

На сегодняшний день РКА представляет интересы почти 6000 тысяч адвокатов, входящих в состав 20 территориальных коллегий адвокатов – в областях, городах республиканского значения и столице.

Основными целями деятельности РКА являются представительство и защита интересов адвокатуры и содействие в обеспечении качества оказываемой адвокатами юридической помощи.

Глава государства в своих выступлениях подчеркивает важность наличия сильной, независимой адвокатуры и необходимость пресечения незаконных действий, препятствующих работе адвокатов. Это подтверждает как непосредственное наличие существующих проблем при оказании юридической помощи, так и готовность к изменениям в сфере адвокатской деятельности.

Поэтому в апреле текущего года адвокатское сообщество утвердило свой основной стратегический документ – Концепцию развития казахстанской адвокатуры на 2022–2025 годы «Новый Казахстан – новая адвокатура».

*Такой программный документ наше профессиональное сообщество приняло впервые!*

Концепция, основанная на передовом международном опыте, подробно раскрывает существующие проблемы казахстанских адвокатов и, самое важное, описывает пути их решения.

В числе проблем, требующих решения, в Концепции выделены следующие:

1. обеспечение реальной состязательности и равноправия адвоката и прокурора в судебном процессе;
2. укрепление процессуального и институционального статуса адвокатов, включая предоставление реальных прав по сбору доказательств, доступу к информации, относящейся к различным видам охраняемых законом тайн;
3. предоставление реальных гарантий адвокатской деятельности, включая вопросы защищенности и безопасности адвокатов, незыблемости соблюдения адвокатской тайны;
4. установление должной оплаты труда адвокатов, участвующих в программе по предоставлению гарантированной государством юридической помощи;
5. решение социальных и налоговых проблем адвокатов;
6. повышение престижа профессии, профессиональной этики и эффективности работы организаций и органов самоуправления адвокатуры.

На основании вышеизложенного просим Комиссию по правам человека внести на рассмотрение Президента РК предложение по необходимости разработки законопроекта для реализации положений принятого Республиканской коллегией адвокатов Концепции развития адвокатуры.

**Нарушения гарантий адвокатской деятельности**

Несмотря на то, что законодательно у адвокатов есть значительные полномочия, зачастую гарантии их деятельности нарушаются.

Так, полагаем, необходимо зафиксировать право безотлагательного доступа адвоката к своему подзащитному в любое время, не ограничивая количество и продолжительность свиданий. При этом обеспечить соблюдение гарантий адвокатской тайны путем демонтажа видеокамер в адвокатских комнатах и прекращения практики изучения сотрудниками учреждения УИС документов, имеющихся у адвоката. Существующая ситуация приводит к нарушению принципа конфиденциальности свиданий адвокатов с их подзащитными и, как следствие, к нарушению адвокатской тайны.

Дополнительно нужно определить обязанность органа по обеспечению участия адвоката во всех мероприятиях, затрагивающих права и законные интересы подзащитного, даже если сам подзащитный в них не участвует. Более того, следует обязать соответствующий орган заблаговременно извещать адвоката о таких мероприятиях.

Также необходимо законодательно закрепить права адвокатов на свободный доступ в здания правоохранительных и специальных органов с правом пользования ноутбуками и смартфонами. Сейчас адвокаты лишены возможности полноценно пользоваться техническими средствами – фотографировать материалы многотомных дел, иметь доступ к мессенджерам и электронной почте, а также к онлайн-системам законодательства. Таким образом, явно ограничиваются возможности для эффективной защиты своего клиента.

Сегодня для того, чтобы получить доступ к государственным секретам в рамках осуществления профессиональной деятельности, адвокату необходимо получать специальное разрешение на допуск. При этом в некоторых случаях его оформление около месяца. Это приводит к тому, что подзащитные лишаются права свободного выбора защитника либо ограничиваются в нем на самых важных этапах досудебного расследования (задержание, допрос и т.д.). Считаем, что в данном случае подписки о неразглашении должно быть достаточно, так как ответственность за разглашение будет служить действенным сдерживающим фактором.

Практика показывает, что при сборе фактических данных по делу адвокат сталкивается с множеством препятствий. В связи с этим требуется урегулировать процедуру направления и исполнения адвокатских запросов, в том числе сократить срок предоставления ответа на адвокатский запрос, а также установить расширить категорию лиц, подлежащих ответственности за отказ или непредставление адвокатам материалов.

По указанным выше вопросам РКА готовит иски в суд и обращения в Конституционный суд. Но эти вопросы могут быть решены и без судебного разбирательства. Для этого нам нужна помощь Комиссии.

**Проблемы ГГЮП**

Отдельно нужно отметить, что требуют незамедлительного решения вопросы, связанные с оказанием гарантированной государством юридической помощи (ГГЮП).

ГГЮП предоставляется социально-уязвимым слоям населения и в определенных случаях всем лицам, нуждающимся в ней, на бесплатной основе.

На данный момент размер оплаты труда адвоката определяет его процессуальный оппонент – следователь либо судья. Полагаем, необходимо вывести адвокатов, оказывающих ГГЮП, из-под такого влияния. Не должен оппонент защиты определять количество затраченного адвокатом времени и размер оплаты его труда.

При этом объем финансирования программы ГГЮП должен быть увеличен. Сейчас адвокат в среднем ежемесячно получает 10–20 тыс. тенге за одно дело, что является абсолютно не адекватной оплатой. Считаем правильным, если адвокат за участие в одном деле будет получать в среднем 150 тыс. тенге.

Так, если в 2021 г. на ГГЮП было выделено 1 млрд 800 млн тенге, то для достойной оплаты труда защитников необходимо увеличение финансирования до 5 млрд тенге.

Также мы предлагаем отойти от поминутного учета времени, затраченного адвокатом в рамках оказания ГГЮП. Необходимо перейти на автоматический почасовой расчет, в котором время вступления адвоката в дело будет фиксировать специальная программа при входе и выходе из здания органов полиции либо суда. Как альтернатива может быть использовано применение «твердого тарифа» – к базовой ставке в 75% от МЗРП добавляется коэффициент в зависимости от эпизодности, числа подзащитных и пр.

Просим Комиссию поддержать нас в вопросе решения проблем по ГГЮП особенно в части увеличения финансирования и тарифов. Просим внести предложения Президенту РК.

**Высокая финансовая нагрузка на адвокатов**

Вопросы налогообложения адвокатов также затронуты в Концепции. Существующая налоговая и социальная политика государства не учитывают специфику адвокатской деятельности. В отличие от предпринимателей на адвокатов возлагаются существенные обязательства и ограничения, в числе которых можно отметить следующие:

1. адвокаты в ряде случаев обязаны осуществлять свою деятельность безвозмездно;
2. адвокаты обязаны за свой счет постоянно повышать квалификацию;
3. налоги адвокатов не направляются на содержание организаций и органов самоуправления адвокатуры. Адвокаты обязаны осуществлять ежемесячные взносы в коллегию адвокатов и несут бремя содержания своих органов управления;
4. адвокаты в ряде случаев не имеют права отказаться от принятого поручения и обязаны оказывать помощь даже в случае, если не получают оплату от клиента.

При этом адвокатская деятельность является такой же инициативной и подвержена таким же рискам, как и деятельность предпринимателей.

Для решения данных проблем адвокаты должны получить право использовать специальные налоговые режимы, которые предусмотрены для субъектов малого бизнеса («упрощенный режим»). Кроме того, адвокатам, применяющим общеустановленный налоговый режим, важно предоставить право вычитать из налогооблагаемого дохода все расходы, связанные с осуществлением адвокатской деятельности.

**Допуск и выход из профессии**

Выдача лицензии на занятие адвокатской деятельностью осуществляется Министерством юстиции после успешного прохождения кандидатом аттестации. При этом персональный состав Аттестационной комиссии и ее регламент утверждается Министерством, в состав комиссии входят только 3 адвоката (всего – 7 членов), экзамен проводится при Министерстве, не проверяются ни морально-деловые качества кандидата, ни его репутация.

Мы считаем, что проведение следующих реформ положительно скажется на качестве оказываемой юридической помощи:

1. Проведение компьютерного тестирования (первый этап аттестации) закрепить за Министерством юстиции, при этом использовать ресурсы Агентства по делам государственной службы. Тестирование проводить на базе тестов, подготовленных Республиканской коллегией адвокатов.

2. Заменить второй этап тестирования с практического задания на собеседование, включающее проверку поведенческих индикаторов. Закрепить проведение собеседования за Аттестационной комиссией. При этом определить, что большая часть Комиссии – это адвокаты, председатель комиссии - адвокат.

Кроме того, важным шагом будет принятие мер, согласно которым лицензии адвокатов не отзывались бы без рассмотрения вопросов о дисциплинарной ответственности на заседаниях дисциплинарной комиссии адвокатов.

Что касается вопросов дисциплинарного производства – действующая система, привлеченная адвокатов к дисответсвенности демонстрирует высокую эффективность. Например, в прошлом году к 189 адвокатам были применены дисциплинарные взыскания, 10 адвокатов были исключены из коллегий. За первое полугодие этого года уже 7 адвокатов исключены из нашего сообщества.

В долгосрочной перспективе мы предлагаем отказаться от лицензирования адвокатской деятельности Министерством юстиции. Допуск и выход из профессии должны осуществляться профильной организацией, как это принято в странах с передовым опытом.

**Отсутствие равенства сторон защиты и обвинения**

Адвокатура и прокуратура являются равнозначными столпами правосудия. Однако на практике принцип равноправия и состязательности сторон зачастую нарушается. Особенно такие нарушения заметны на этапе досудебного расследования, когда сторона защиты объективно имеет меньше возможностей для отстаивания своих интересов.

Конституция чётко закрепляет статус прокуратуры, чему посвящена отдельная статья. При этом компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются конституционным законом.

Адвокат же упоминается в Конституции единожды в разрезе права пользоваться его помощью задержанным, арестованным, обвиняемым.

Считаем, что для соблюдения принципа равноправия и состязательности представляется возможным внести в Конституцию отдельную статью, в которой будет закреплён статус адвокатуры, по аналогии с прокуратурой.

Қорытындылай келе, біз Адвокатураны дамыту тұжырымдамасында белгіленген нақты бағытта жұмыстарды жүзеге асырудамыз деп айтқым келеді. Мақсаттарға қол жеткізуге тиісті органдарымыз бар. Біздің түпкі мақсатымыз – адвокатурадағы сапалы өзгерістер.

Мұндай реформалар адам құқықтары мен мүдделерін қорғаудың лайықты деңгейін қамтамасыз етеді деп сенемін.

**Просим Комиссию по правам человека внести предложения Президенту РК по решению проблем адвокатов.**

**Рахмет!**