**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**Республиканской коллегии адвокатов**

**к проекту Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования процессуального законодательства, адвокатской деятельности и оказания юридической помощи,**

**внесудебного и досудебного разрешения споров» (инициированного депутатами Мажилиса Парламента)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Структурный элемент** | **Действующая редакция** | **Редакция предлагаемого дополнения** | **Обоснование** | **Редакция РКА** | **Обоснование РКА** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |  |  |
| **Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409** |
|  | Статья 830 Пункт 5 Подпункт 5-2) | Статья 830. Тайна страхования…5. Сведения, содержащие тайну страхования, предоставляются:…**5-2) отсутствует.** | Статья 830. Тайна страхования…5. Сведения, содержащие тайну страхования, предоставляются:…**5-2) по письменному запросу адвоката либо юридического консультанта, связанному с оказанием им юридической помощи.** | В целях расширения сферы применения адвокатского запроса и обеспечения гарантий беспрепятственного осуществления адвокатской деятельности (пункт 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры). | **Статья 830. Тайна страхования**…5. Сведения, содержащие тайну страхования, предоставляются:…**5-2) по письменному запросу адвоката, связанному с оказанием им юридической помощи.** | В целях расширения сферы применения адвокатского запроса и обеспечения гарантий беспрепятственного осуществления адвокатской деятельности необходимо наделение адвокатов возможностью запрашивать указанные сведения (пункт 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры).В то же время не поддерживается предоставление аналогичной возможности юридическому консультанту. Возможность доступа к охраняемой законом тайне должна сопровождаться надлежащим уровнем контроля и ответственности. Для адвокатов в отличие от юридических консультантов установлен значительно более широкий набор требований для доступа к профессии, включающий прохождение стажировки, получение лицензии и вступление в коллегию адвокатов. Неправомерный доступ к охраняемой законом тайне или ее разглашение могут повлечь для адвоката лишение лицензии либо исключение из коллегии.  |
|  | Пункт 3 статьи 933 | **Статья 933. Право регресса к лицу, причинившему вред**…. 3. Государство, возместившее вред, причиненный должностными лицами органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда (пункт 1 статьи 923 настоящего Кодекса), имеет право регресса к этим лицам **в случаях, когда вина таких лиц установлена приговором суда, вступившим в законную силу**.… | Отсутствует |  | **Статья 933. Право регресса к лицу, причинившему вред**…. 3. Государство, возместившее вред, причиненный должностными лицами органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда (пункт 1 статьи 923 настоящего Кодекса), имеет право регресса к этим лицам.**Степень вины и размер возмещаемого вреда устанавливаются судом.** … | В ходе встречи с предпринимателями 19 мая 2022 года Президент Республики Казахстан К. Токаев поручил определить меры повышения ответственности руководителей силовых структур, сотрудники которых дискредитируют политику государства по созданию благоприятных условий для бизнеса.Пункт 2.6 пункта 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры описывает данную проблему, указывая, что при вынесении решений по жалобам на незаконные действия (бездействие) и решения конкретных должностных лиц органов прокуратуры и уголовного преследования в судебных актах и постановлениях уполномоченных лиц нередко производится ссылка на независимость следователя и прокурора в осуществлении своих полномочий. Однако на деле персональная ответственность данных лиц ничем не регламентирована (ограничивается наложением дисциплинарных взысканий), тогда как вред, причиненный лицу в результате незаконных действий органа, ведущего уголовный процесс, возмещается в полном объеме из бюджетных средств. В этой связи в целях повышения эффективности защиты прав граждан и улучшения качества досудебного расследования необходимо проработать вопрос взыскания с должностных лиц органов, ведущих уголовный процесс, затрат, связанных с реабилитацией и возмещением вреда вышеуказанным лицам, в порядке регресса. Наряду с этим следует принять меры по усовершенствованию порядка возмещения вреда в части исчисления денежной суммы и расширением перечня обязательных выплат, а также выработкой критериев по определению размера морального вреда, нанесенного незаконными действиями органа, ведущего уголовный процесс (в том числе установление минимального размера обязательной выплаты по каждой категории уголовных дел с учетом применения меры пресечения и других обстоятельств, возникших в ходе расследования). В настоящее время статья 930 ГК не работает, так как требуется наличие обвинительного приговора в отношении виновных лиц. |
| **Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V ЗРК** |
|  | Статья 408 | **Статья 408. Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или досудебное расследование**Посягательство на жизнь судьи, присяжного заседателя, прокурора, лица, осуществляющего досудебное расследование, **защитника**, эксперта, судебного пристава, судебного исполнителя, а равно их близких в связи с рассмотрением дел или материалов в суде, производством досудебного расследования либо исполнением приговора, решения суда или иного судебного акта, совершенное в целях воспрепятствования законной деятельности указанных лиц либо из мести за такую деятельность, –наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет либо пожизненным лишением свободы. | Отсутствует |  | **Статья 408. Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или досудебное расследование**Посягательство на жизнь судьи, присяжного заседателя, прокурора, лица, осуществляющего досудебное расследование, **адвоката**, эксперта, судебного пристава, судебного исполнителя, а равно их близких в связи с рассмотрением дел или материалов в суде, производством досудебного расследования либо исполнением приговора, решения суда или иного судебного акта, совершенное в целях воспрепятствования законной деятельности указанных лиц либо из мести за такую деятельность, –наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет либо пожизненным лишением свободы. |  В рамках предложения по внесению изменений в пункт 6 статьи 35 профильного Закона, необходимо расширить перечень охраняемых Законом лиц, включив адвоката в уже имеющийся состав правонарушений (диспозицию) статьи 408 УК. В диспозиции указанной статьи речь идет только о защитниках, хотя адвокат может исполнять также функции представителя потерпевшего. Адвокаты, которые являются представителями сторон в гражданском судопроизводстве, также должны быть защищены Законом, как и в уголовном судопроизводстве, хотя не выступают там защитниками. Данный пробел должен быть устранен, так как участие в отдельных гражданских и административных делах, является небезопасным, поскольку размеры сумм, исковые требования, стороны процесса и прочее - также неоднородны по своему составу. Для примера можно привести законодательство Французской Республики, где предусмотрен более широкий перечень составов преступлений в отношении адвоката, что свидетельствует о большей степени его защищённости, как одного из участников судопроизводства. При этом, каждый из приведенных ниже составов подразумевает наличие осведомлённости «виновного лица» о статусе жертвы, либо очевидность статуса жертвы. Так:1. Убийство адвоката наказывается пожизненным лишением свободы (статья 221-4 Уголовного кодекса);
2. Применение пыток и жестокого обращения в отношении адвоката наказывается лишением свободы на срок, составляющий пятнадцать лет (статья 222-3 Уголовного кодекса);
3. Совершение насильственных действий, могущих повлечь наступление смерти, при отсутствии намерения убить, наказывается лишением свободы на срок двадцать лет (статья 222-8 Уголовного кодекса);
4. Совершение насильственных действий, повлекших увечья либо полную потерю работоспособности наказывается лишением свободы на срок, составляющий пятнадцать лет (статья 222-10 Уголовного кодекса);
5. Совершение насильственных действий, повлекших потерю работоспособности на срок более восьми дней наказывается тремя годами тюремного заключения и штрафом в размере € 45,000 (статья 222-12 Уголовного кодекса);
6. Любые угрозы, попытки запугивания с целью оказания влияния на поведение адвоката при осуществлении им своих функций наказывается тремя годами тюремного заключения и штрафом в размере € 45,000 (статья 434-8 Уголовного кодекса).
 |
|  | Статья 409 | **Статья 409. Угроза или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или досудебного расследования**…2. То же деяние, совершенное в отношении прокурора, лица, осуществляющего досудебное расследование, **защитника**, эксперта, судебного пристава, судебного исполнителя, а равно их близких в связи с осуществлением досудебного расследования, рассмотрением дела или материалов в суде либо исполнением приговора, решения суда или иного судебного акта, –наказывается штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до восьмисот часов, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.… | Отсутствует |  | **Статья 409. Угроза или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия, досудебного расследования и оказанием юридической помощи**…2. То же деяние, совершенное в отношении прокурора, лица, осуществляющего досудебное расследование, **адвоката**, эксперта, судебного пристава, судебного исполнителя, а равно их близких в связи с осуществлением досудебного расследования, рассмотрением дела или материалов в суде либо исполнением приговора, решения суда или иного судебного акта, **оказанием юридической помощи** –наказывается штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до восьмисот часов, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.… |  В рамках предложения по внесению изменений в пункт 6 статьи 35 Закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи (см. ниже), необходимо расширить перечень охраняемых Законом лиц, включив адвоката в уже имеющиеся составы правонарушения (диспозицию) статьи 409 УК. |
| **Уголовно-процессуальный кодекс от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК** |
|  | Статья 7 Подпункт 32) | Статья 7 ………….…32) представители - лица, уполномоченные представлять законные интересы потерпевшего, гражданского истца, частного обвинителя, гражданского ответчика в силу закона или соглашения; | Статья 7 ………….**Подпункт 32) исключить.**Заменить везде слово представители по тексту УПК РК на **«адвокат и законные представители»** | Продолжая развивать идею укрепления института юридических консультантов, следует полностью передать уголовные дела адвокатам, в том числе и защиту интересов потерпевшего.Адвокаты более квалифицированы в оказании юридической помощи по уголовным делам и их исключительное право участия позволит уравнять стороны в части защиты интересов потерпевшего. | **Поддерживается**.  | Для обеспечения права на получение квалифицированной юридической помощи требуется усилить требования к представителю потерпевшего в уголовном процессе. В настоящее время к представительству интересов потерпевшего допускаются любые лица, в том числе не обладающие необходимой квалификацией. К примеру, согласно статье 45 УПК Российской Федерации представителями потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя могут быть адвокаты, а представителями гражданского истца, являющегося юридическим лицом, также иные лица, правомочные в соответствии с Гражданским кодексом представлять его интересы. |
|  | Статья 67Пункт 1Подпункты 1), 2), 3), 4), 7) и 10)  | Статья 67. Обязательное участие защитника1. Участие защитника в производстве по уголовному делу обязательно в случаях, если:1) об этом ходатайствуют подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный; 2) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный не достигли совершеннолетия;3) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный в силу физических или психических недостатков не могут самостоятельно осуществлять свое право на защиту;4) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный не владеет языком, на котором ведется судопроизводство;…7) между интересами подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, осужденных, оправданных, один из которых имеет защитника, имеются противоречия;… 10) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный находятся вне пределов Республики Казахстан и уклоняются от явки в органы уголовного преследования или суда;… | Статья 67. Обязательное участие защитника1. Участие защитника в производстве по уголовному делу обязательно в случаях, если:1) об этом ходатайствуют подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный, **свидетель, имеющий право на защиту**; 2) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный, **свидетель, имеющий право на защиту,** не достигли совершеннолетия;3) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный, **свидетель, имеющий право на защиту,** в силу физических или психических недостатков не могут самостоятельно осуществлять свое право на защиту;4) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный, **свидетель, имеющий право на защиту,** не владеет языком, на котором ведется судопроизводство;…7) между интересами подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, осужденных, оправданных, **свидетелей, имеющих право на защиту,** один из которых имеет защитника, имеются противоречия;… 10) **подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный, свидетель, имеющий право на защиту,** находятся вне пределов Республики Казахстан и уклоняются от явки в органы уголовного преследования или суда;… | Согласно пункту 3 Основных принципов, касающихся роли адвокатов, правительство обеспечивает предоставление достаточных финансовых и иных средств для оказания юридических услуг бедным и, в случае необходимости, другим лицам, находящимся в неблагоприятном положении.Право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе на бесплатной основе гарантировано пунктом 3 статьи 13 Конституции Республики Казахстан.Предлагаемые изменения необходимы в целях регламентации порядка приглашения защитника свидетелем, имеющим права на защиту. В части 3 статьи 68 УПК предусмотрена обязанность органа, ведущего процесс, обеспечить защитника свидетелю, имеющему право на защиту. Однако УПК не предоставляет такое право самому свидетелю, и не регламентирует, в каких случаях ему необходимо обеспечить защитника. На практике орган, ведущий процесс, выносит постановление о назначении защитника и отправляет его на исполнение в коллегию адвокатов. Коллегия адвокатов вынуждена исполнить постановление в силу обязательности его исполнения, и назначает адвоката для участия в качестве защитника. Однако орган, ведущий процесс, не выносит постановление об оплате труда адвоката, мотивируя отсутствием в УПК нормы, регламентирующей этот вопрос. | **Статья 67. Обязательное участие защитника**1. Участие защитника в производстве по уголовному делу обязательно в случаях, если:1) об этом ходатайствуют подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный, **свидетель, имеющий право на защиту**; 2) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный, **свидетель, имеющий право на защиту,** **потерпевший** не достигли совершеннолетия;3) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный, **свидетель, имеющий право на защиту,** в силу физических или психических недостатков не могут самостоятельно осуществлять свое право на защиту;4) подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный, **свидетель, имеющий право на защиту,** не владеет языком, на котором ведется судопроизводство;…7) между интересами подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, осужденных, оправданных, **свидетелей, имеющих право на защиту,** один из которых имеет защитника, имеются противоречия;… 10) **подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, оправданный, свидетель, имеющий право на защиту,** находятся вне пределов Республики Казахстан и уклоняются от явки в органы уголовного преследования или суда;…2. В случаях предусмотренных пунктами 1), 6), 10) части первой настоящей статьи, участие защитника обеспечивается с момента признания лица **свидетелем, имеющим право на защиту,** подозреваемым, обвиняемым, подсудимым, осужденным, оправданным, пунктом 7) -с момента выявления противоречия между интересами подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, осужденных, оправданных, **свидетелей, имеющих право на защиту,** пунктами 8), 9) – с момента участия в деле представителя потерпевшего, прокурора, 11) – с момента заявления ходатайства о заключении процессуального соглашения подозреваемым, обвиняемым, подсудимым, осужденным. | Текст поправки и обоснование частично совпадают с проектом, разработанным Республиканской коллегией адвокатов, в рамках реализации Концепции развития адвокатуры.Согласно пункту 3 Основных принципов, касающихся роли адвокатов, правительство обеспечивает предоставление достаточных финансовых и иных средств для оказания юридических услуг бедным и, в случае необходимости, другим лицам, находящимся в неблагоприятном положении.Право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе на бесплатной основе гарантировано пунктом 3 статьи 13 Конституции Республики Казахстан.Предлагаемые изменения необходимы в целях регламентации порядка приглашения защитника свидетелем, имеющим права на защиту, а также потерпевшему не достигшему совершеннолетия.В части 3 статьи 68 УПК предусмотрена обязанность органа, ведущего процесс, обеспечить защитника свидетелю, имеющему право на защиту.Частью 2 статьи 76 УПК предусматривается, что Для защиты прав и законных интересов потерпевших, являющихся несовершеннолетними или не владеющих языком судопроизводства либо по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно защищать свои права и законные интересы, к обязательному участию в процессе привлекаются их законные представители и представители.В таких случаях в качестве представителя потерпевшего допускается адвокат, избранный потерпевшим либо его законным представителем. В случае, если адвокат не приглашен самим потерпевшим или его законным представителем, участие адвоката обеспечивается органом, ведущим уголовный процесс, путем вынесения постановления, обязательного для профессиональной организации адвокатов или ее структурного подразделения. Орган, ведущий уголовный процесс, не вправе рекомендовать пригласить в качестве защитника конкретного адвоката.Оплата труда адвоката в случае отсутствия у потерпевшего или его законного представителя средств производится за счет бюджетных средств в порядке, установленном настоящим Кодексом. Однако статья 67 УПК не предоставляет такое право самому свидетелю, имеющему право на защиту и потерпевшему, не достигшему совершеннолетия, и не регламентирует, в каких случаях ему необходимо обеспечить защитника. На практике орган, ведущий процесс, выносит постановление о назначении защитника и отправляет его на исполнение в коллегию адвокатов. Коллегия адвокатов вынуждена исполнить постановление в силу обязательности его исполнения, и назначает адвоката для участия в качестве защитника. Однако орган, ведущий процесс, не выносит постановление об оплате труда адвоката, мотивируя отсутствием в УПК нормы, регламентирующей этот вопрос. |
|  | Статья 70Пункт 2Подпункт 5) | Статья 70. Полномочия защитника…2. Защитник вправе:…5) с момента вступления в дело знакомиться со следующими материалами дела в отношении его подзащитного, **за исключением материалов дела, содержащих данные об оперативно-розыскных и контрразведывательных мероприятиях, негласных следственных действиях**:заявлением, сообщением лица о совершенном уголовном правонарушении, за исключением содержащихся в них персональных данных;рапортом о регистрации такого заявления, сообщения в едином реестре досудебного расследования, за исключением содержащихся в них персональных данных;протоколами следственных и процессуальных действий, произведенных с участием подзащитного;постановлением о применении меры пресечения и ходатайством перед судом о даче санкции на применение меры пресечения.С помощью научно-технических средств вправе снимать либо получать от лица, осуществляющего досудебное расследование, копии постановлений органа досудебного расследования в отношении его подзащитного о (об):принятии материалов досудебного расследования в производство;создании следственной, следственно-оперативной группы;установлении языка судопроизводства по уголовному делу;признании потерпевшим, за исключением содержащихся в них персональных данных;признании гражданским истцом;признании подозреваемым;квалификации деяния подозреваемого;возбуждении ходатайства о санкционировании меры пресечения;привлечении специалиста для дачи заключения;назначении судебной экспертизы;наложении ареста на имущество;прерывании сроков досудебного расследования;прекращении досудебного расследования;возобновлении прекращенного досудебного расследования;результатах рассмотрения жалоб, ходатайств стороны защиты;производстве обыска, выемки (после их завершения);производстве следственного эксперимента;получении образцов для экспертного исследования.А также с помощью научно-технических средств вправе снимать копии:заключения специалиста, эксперта, сообщения о невозможности дачи заключения в отношении его подзащитного;уведомления об окончании производства следственных действий и разъяснении права на ознакомление с материалами уголовного дела.По окончании досудебного расследования вправе знакомиться со всеми материалами уголовного дела, выписывать из него любые сведения в любом объеме, снимать копии с помощью научно-технических средств, за исключением сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, и списка свидетелей обвинения;…13) быть заблаговременно извещенным органом, ведущим уголовный процесс, о времени и месте производства процессуального действия с участием подзащитного, а также обо всех судебных заседаниях, связанных с рассмотрением жалоб стороны защиты, ходатайств о применении меры пресечения, продлении срока содержания под стражей, депонировании показаний.… | Статья 70. Полномочия защитника…2. Защитник вправе:…5) с момента вступления в дело знакомиться со следующими материалами дела в отношении его подзащитного, **а также с помощью научно-технических средств снимать либо получать от лица, осуществляющего досудебное расследование, их копии**:заявлением, сообщением лица о совершенном уголовном правонарушении, за исключением содержащихся в них персональных данных;рапортом о регистрации такого заявления, сообщения в едином реестре досудебного расследования, за исключением содержащихся в них персональных данных;протоколами следственных и процессуальных действий, произведенных с участием подзащитного;**постановлениями о (об):**применении меры пресечения и ходатайством перед судом о даче санкции на применение меры пресечения.принятии материалов досудебного расследования в производство;создании следственной, следственно-оперативной группы;установлении языка судопроизводства по уголовному делу;признании потерпевшим, за исключением содержащихся в них персональных данных;признании гражданским истцом;признании подозреваемым;квалификации деяния подозреваемого;возбуждении ходатайства о санкционировании меры пресечения;привлечении специалиста для дачи заключения;назначении судебной экспертизы;наложении ареста на имущество;прерывании сроков досудебного расследования;прекращении досудебного расследования;возобновлении прекращенного досудебного расследования;результатах рассмотрения жалоб, ходатайств стороны защиты;производстве обыска, выемки (после их завершения);производстве следственного эксперимента;получении образцов для экспертного исследования.**заключением** специалиста, эксперта, сообщения о невозможности дачи заключения в отношении его подзащитного;**уведомлением** об окончании производства следственных действий и разъяснении права на ознакомление с материалами уголовного дела.По окончании досудебного расследования вправе знакомиться со всеми материалами уголовного дела, выписывать из него любые сведения в любом объеме, снимать копии с помощью научно-технических средств, за исключением сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, и списка свидетелей обвинения;…13) быть заблаговременно **в согласованный с адвокатом разумный срок** **(но не позднее двух суток, если иной срок не предусмотрен настоящим Кодексом)** извещенным органом, ведущим уголовный процесс, о времени и месте производства процессуального действия с участием подзащитного, а также обо всех судебных заседаниях, связанных с рассмотрением жалоб стороны защиты, ходатайств о применении меры пресечения, продлении срока содержания под стражей, депонировании показаний.**Органы, ведущие уголовный процесс, и лица, осуществляющие досудебное расследование, обязаны заблаговременно уведомить адвоката и допустить его к участию во всех следственных и иных процессуальных действиях, затрагивающих права и законные интересы его подзащитного, независимо от участия в них самого подзащитного и заявленных им ходатайств.****…** | Согласно подпункту b) пункта 13 Основных принципов, касающихся роли адвокатов адвокаты выполняют оказание клиентам помощи любыми доступными средствами и принятие законодательных мер для защиты их или их интересов.Согласно подпункту 1.5. пункта 1 раздела 6 Концепции развития адвокатуры с учетом принятого адвокатом обязательства по неразглашению данных досудебного расследования необходимо расширить действующий перечень процессуальных документов и иных материалов уголовного дела, предоставляемых адвокату до окончания досудебного расследования, с включением в него всех постановлений, протоколов оперативно-следственных мероприятий и иных материалов, затрагивающих права и интересы подзащитного (в том числе результатов негласных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий в полном объеме незамедлительно после их легализации).При этом необходимо исключить имеющееся разделение на документы (подлежащие только ознакомлению; с получением либо самостоятельным снятием копий; только со снятием копий), предоставив адвокату возможность получать копии всех предъявляемых для ознакомления документов. Также необходимо установить конкретные предельные сроки уведомления адвоката о принятых процессуальных решениях и проводимых процессуальных действиях с одновременным введением запрета на использование в суде любых доказательств, не предоставленных защите в установленном порядке.В связи с регламентированным правом адвоката участвовать только в тех следственных и процессуальных действиях, которые производятся с участием его подзащитного либо по ходатайству защиты, адвокат может быть не допущен к иным мероприятиям и не уведомляется об их производстве, даже если они напрямую затрагивают права и законные интересы доверителя. К примеру, при производстве обыска по месту жительства или работы подзащитного, когда он задержан или содержится под стражей. В этой связи подпункт 1.2. пункта 1 Раздела 6 Концепции развития адвокатуры обращает внимание на необходимость регламентировать право свободного доступа адвоката к своему подзащитному в любое время и закрепить обязанность органа (а не только право адвоката) по обеспечению участия адвоката во всех следственных и иных мероприятиях, затрагивающих права и законные интересы подзащитного, а также заблаговременному уведомлению об их производстве (независимо от участия в них подзащитного и заявленных ходатайств). | **Статья 70. Полномочия защитника**…2. Защитник вправе:…2) в порядке, предусмотренном **законами**, **запрашивать в государственных органах, органах местного самоуправления, у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов, частных судебных исполнителей**, собирать и представлять предметы, документы, сведения, а также иные данные, необходимые для оказания юридической помощи, которые подлежат обязательному приобщению к материалам уголовного дела;…5) с момента вступления в дело знакомиться со следующими материалами дела в отношении его подзащитного, **а также с помощью научно-технических средств снимать либо получать от лица, осуществляющего досудебное расследование, их копии**:заявлением, сообщением лица о совершенном уголовном правонарушении, за исключением содержащихся в них персональных данных;рапортом о регистрации такого заявления, сообщения в едином реестре досудебного расследования, за исключением содержащихся в них персональных данных;протоколами следственных и процессуальных действий, произведенных с участием подзащитного;**постановлениями о (об):**применении меры пресечения и ходатайством перед судом о даче санкции на применение меры пресечения.принятии материалов досудебного расследования в производство;создании следственной, следственно-оперативной группы;установлении языка судопроизводства по уголовному делу;признании потерпевшим, за исключением содержащихся в них персональных данных;признании гражданским истцом;признании подозреваемым;квалификации деяния подозреваемого;возбуждении ходатайства о санкционировании меры пресечения;привлечении специалиста для дачи заключения;назначении судебной экспертизы;наложении ареста на имущество;прерывании сроков досудебного расследования;прекращении досудебного расследования;возобновлении прекращенного досудебного расследования;результатах рассмотрения жалоб, ходатайств стороны защиты;производстве обыска, выемки (после их завершения);производстве следственного эксперимента;получении образцов для экспертного исследования.**заключением** специалиста, эксперта, сообщения о невозможности дачи заключения в отношении его подзащитного;**с материалами оперативно-розыскных, негласных следственных действий и контрразведывательных мероприятий после их легализации;****уведомлением** об окончании производства следственных действий и разъяснении права на ознакомление с материалами уголовного дела.По окончании досудебного расследования вправе знакомиться со всеми материалами уголовного дела, выписывать из него любые сведения в любом объеме, снимать копии с помощью научно-технических средств, за исключением сведений, составляющих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, и списка свидетелей обвинения;**…**13) быть заблаговременно **в согласованный с адвокатом разумный срок** **(но не позднее двух суток, если иной срок не предусмотрен настоящим Кодексом)** извещенным органом, ведущим уголовный процесс, о времени и месте производства процессуального действия с участием подзащитного, а также обо всех судебных заседаниях, связанных с рассмотрением жалоб стороны защиты, ходатайств о применении меры пресечения, продлении срока содержания под стражей, депонировании показаний.**Органы, ведущие уголовный процесс, и лица, осуществляющие досудебное расследование, обязаны заблаговременно уведомить адвоката и допустить его к участию во всех следственных и иных процессуальных действиях, затрагивающих права и законные интересы его подзащитного, независимо от участия в них самого подзащитного и заявленных им ходатайств, за исключением негласных следственных действий.****…** | Согласно подпункту b) пункта 13 Основных принципов, касающихся роли адвокатов адвокаты выполняют оказание клиентам помощи любыми доступными средствами и принятие законодательных мер для защиты их или их интересов.Согласно подпункту 1.5. пункта 1 раздела 6 Концепции развития адвокатуры с учетом принятого адвокатом обязательства по неразглашению данных досудебного расследования необходимо расширить действующий перечень процессуальных документов и иных материалов уголовного дела, предоставляемых адвокату до окончания досудебного расследования, с включением в него всех постановлений, протоколов оперативно-следственных мероприятий и иных материалов, затрагивающих права и интересы подзащитного (в том числе результатов негласных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий в полном объеме незамедлительно после их легализации).При этом необходимо исключить имеющееся разделение на документы (подлежащие только ознакомлению; с получением либо самостоятельным снятием копий; только со снятием копий), предоставив адвокату возможность получать копии всех предъявляемых для ознакомления документов. Также необходимо установить конкретные предельные сроки уведомления адвоката о принятых процессуальных решениях и проводимых процессуальных действиях с одновременным введением запрета на использование в суде любых доказательств, не предоставленных защите в установленном порядке.В связи с регламентированным правом адвоката участвовать только в тех следственных и процессуальных действиях, которые производятся с участием его подзащитного либо по ходатайству защиты, адвокат может быть не допущен к иным мероприятиям и не уведомляется об их производстве, даже если они напрямую затрагивают права и законные интересы доверителя. К примеру, при производстве обыска по месту жительства или работы подзащитного, когда он задержан или содержится под стражей. В этой связи подпункт 1.2. пункта 1 Раздела 6 Концепции развития адвокатуры обращает внимание на необходимость регламентировать право свободного доступа адвоката к своему подзащитному в любое время и закрепить обязанность органа (а не только право адвоката) по обеспечению участия адвоката во всех следственных и иных мероприятиях, затрагивающих права и законные интересы подзащитного, а также заблаговременному уведомлению об их производстве (независимо от участия в них подзащитного и заявленных ходатайств).В поправке предлагается расширить перечень процессуальных действий с участием адвоката и его подзащитного, затрагивающих их права и законные интересы, и их заблаговременное уведомление о них, что не влечет нарушение норм статей 47 и 201 УПК, регулирующих правоотношения, связанные охраной сведений, составляющих госсекреты и иную охраняемую законом тайну, а таже неразглашением данных досудебного расследования, определяющих порядок получения и использования таких сведений, а не запрет на их получение.Все действия (бездействие) и решения в рамках уголовного дела так или иначе затрагивают интересы подозреваемого, поэтому подозреваемый вправе обжаловать в порядке статей 105-106 УПК любые действия и решения органов, однако соответствующей практики не имеется, так как судом таковыми признаются не все действия или решения.С учетом того, что право защитника не всегда трактуется как обязанность, должностные лица органов, ведущих уголовный процесс, обязаны заблаговременно уведомить адвоката и допустить его к участию в указанных случаях, независимо от заявленных ходатайств.Также вносится поправка в целях конкретизации порядка использования адвокатского запроса в ходе уголовного судопроизводства (Позиция 17 Настоящей Сравнительной таблицы – предложения к пункту 8 статьи 35 Закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи»).Необходимо расширение полномочий защитника с предоставлением ему права знакомиться со всеми материалами дела, а не только в отношении его подзащитного. |
|  | Часть 1 статьи 76. Новая часть 6 статьи 76 | **Статья 76. Представители потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя****1. Представителями потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя могут быть адвокаты и иные лица, правомочные в силу закона представлять в уголовном процессе законные интересы потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя и допущенные к участию в нем постановлением органа, ведущего уголовный процесс.**2. Для защиты прав и законных интересов потерпевших, являющихся несовершеннолетними или не владеющих языком судопроизводства либо по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно защищать свои права и законные интересы, к обязательному участию в процессе привлекаются их законные представители и представители.В таких случаях в качестве представителя потерпевшего допускается адвокат, избранный потерпевшим либо его законным представителем. В случае, если адвокат не приглашен самим потерпевшим или его законным представителем, участие адвоката обеспечивается органом, ведущим уголовный процесс, путем вынесения постановления, обязательного для профессиональной организации адвокатов или ее структурного подразделения. Орган, ведущий уголовный процесс, не вправе рекомендовать пригласить в качестве **защитника** конкретного адвоката.…**6. Отсутствует.** | Отсутствует |  | **Статья 76. Представители потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя****1. Представителями потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя могут быть адвокаты.****Представителем потерпевшего, гражданского истца, частного обвинителя - юридического лица, может быть руководитель исполнительного органа юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.****Представителями потерпевшего, гражданского истца, частного обвинителя – юридического лица могут также выступать работники указанных юридических лиц, которые являются представителями по поручению. Их полномочия определяются доверенностью, выдаваемой от имени юридического лица исполнительным органом юридического лица и подписываемой руководителем исполнительного органа.**…**6. Лица, осуществляющие досудебное расследование, обязаны заблаговременно уведомить представителя потерпевшего, гражданского истца и допустить их к участию во всех следственных и иных процессуальных действиях, которые должны проводиться с участием указанных лиц, за исключением негласных следственных действий.** | Для обеспечения права на получение квалифицированной юридической помощи требуется усилить требования к представителю потерпевшего в уголовном процессе. В настоящее время к представительству интересов потерпевшего допускаются любые лица, в том числе не обладающие необходимой квалификацией. К примеру, согласно статье 45 УПК Российской Федерации представителями потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя могут быть адвокаты, а представителями гражданского истца, являющегося юридическим лицом, также иные лица, правомочные в соответствии с Гражданским кодексом представлять его интересы.Аналогично дополнениям, предложенным к статье 70 УПК касательно гарантий деятельности адвоката в качестве защитника, подлежат конкретизации полномочия представителя потерпевшего, гражданского истца и частного обвинителя в соответствии с подпунктом 1.2. пункта 1 Раздела 6 Концепции развития адвокатуры.При этом представитель должен иметь право участвовать только в тех действиях, которые по закону должны проводиться с участием лица, которое он представляет.Участие адвоката в качестве представителя несовершеннолетнего корреспондируется с со статьей 67 УПК, где обязательное участие защитника предусмотрено для подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, осужденного, оправданного не достигшего совершеннолетия. В связи с чем и необходимо внести соответствующие изменения и п.2) ч. 1 ст. 67, добавив – потерпевшего. |
|  | Статья 106Пункты 1, 2, 5, 6 и 8 | Статья 106. Судебный порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения прокурора, органов уголовного преследования       1. Лицо, чьи права и свободы непосредственно затрагиваются действием (бездействием) и решением прокурора, органов следствия и дознания, вправе обратиться с жалобой в суд на отказ в приеме заявления об уголовном правонарушении, а также о нарушении закона при начале досудебного расследования, прерывании сроков расследования, прекращении уголовного дела, принудительном помещении в медицинскую организацию для производства судебно-медицинской экспертизы, производстве обыска и (или) выемки, совершении иных действий (бездействия) и принятии решений. При рассмотрении жалобы в порядке настоящей статьи суд не должен предрешать вопросы, которые в соответствии с настоящим Кодексом могут являться предметом судебного рассмотрения при разрешении уголовного дела по существу. 2. При рассмотрении жалобы суд, не давая оценки имеющимся в деле доказательствам, должен выяснить, проверены и учтены ли дознавателем, следователем, прокурором все обстоятельства, на которые указывает заявитель в жалобе. При этом суд, не делая выводов о доказанности или недоказанности вины, допустимости или недопустимости собранных доказательств, должен проверить наличие либо отсутствие материально-правовых и процессуальных оснований для принятия решения по делу.…      5. Жалоба может быть подана в районный суд по месту нахождения органа, ведущего уголовный процесс, в течение пятнадцати сутоксо дня ознакомления с решением, с которым лицо не согласно, либо в этот же срок после получения уведомления прокурора об отказе в удовлетворении жалобы, поданной на его имя, или со дня истечения пятнадцати суток после подачи жалобы прокурору, если не был получен на нее ответ.     6. Жалоба рассматривается следственным судьей единолично без проведения судебного заседания в течение трех суток. Если необходимо исследовать обстоятельства, имеющие значение для принятия законного и обоснованного решения, следственный судья рассматривает жалобу в течение десяти суток в закрытом судебном заседании с участием соответствующих лиц и прокурора, неявка которых не препятствует рассмотрению жалобы. По распоряжению следственного судьи судебное заседание может быть проведено в режиме видеосвязи. В ходе судебного заседания ведется протокол. При необходимости следственный судья вправе истребовать дополнительные материалы, вызвать и опросить соответствующих лиц. Должностные лица, чьи действия (бездействие) и решения обжалуются, по запросу суда обязаны в течение трех суток представить в суд материалы, послужившие основанием для совершения таких действий (бездействия) и решений.    …  8. По результатам рассмотрения жалобы следственный судья выносит соответствующие постановления:      1) об отмене признанного незаконным процессуального решения;     2) о признании действия (бездействия) соответствующего должностного лица незаконным или необоснованным и его обязанности устранить допущенное нарушение;     3) о возложении на прокурора обязанности устранить допущенное нарушение прав и законных интересов гражданина или организации;      4) об оставлении жалобы без удовлетворения. | Статья 106. Судебный порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения прокурора, органов уголовного преследования 1. Лицо, чьи права и свободы непосредственно затрагиваются действием (бездействием) и решением прокурора, органов следствия и дознания,  **а равно его защитник (защитники)** вправе обратиться с жалобой в суд на отказ в приеме заявления об уголовном правонарушении, а также о нарушении закона при начале досудебного расследования, прерывании сроков расследования, прекращении уголовного дела, принудительном помещении в медицинскую организацию для производства судебно-медицинской экспертизы, производстве обыска и (или) выемки, совершении иных действий (бездействия) и принятии решений. При рассмотрении жалобы в порядке настоящей статьи суд не должен предрешать вопросы, которые в соответствии с настоящим Кодексом могут являться предметом судебного рассмотрения при разрешении уголовного дела по существу.           2. При рассмотрении жалобы суд, не давая оценки имеющимся в деле доказательствам, должен выяснить, проверены и учтены ли дознавателем, следователем, прокурором все обстоятельства, на которые указывает заявитель в жалобе. При этом суд, не делая выводов о доказанности или недоказанности вины, допустимости или недопустимости собранных доказательств, должен проверить наличие либо отсутствие материально-правовых и процессуальных оснований для принятия решения по делу, **а также достоверность предъявляемых суду материалов и пояснений от соответствующих должностных лиц, физических или юридических лиц, относительно обжалуемых действий и решений, в том числе дополнительно истребованных судом.**…      5. Жалоба может быть подана в **районный (следственный) суд** по месту нахождения органа, ведущего уголовный процесс**, в течение всего досудебного расследования.**6. Жалоба рассматривается следственным судьей **(судьей)** единолично без проведения судебного заседания в течение трех суток, **за исключением случаев, когда лицом, подавшим жалобу заявлено ходатайство о ее рассмотрении с его участием.**  Если необходимо исследовать обстоятельства, имеющие значение для принятия законного и обоснованного решения, следственный судья **(судья)** рассматривает жалобу в течение десяти суток в закрытом судебном заседании с участием соответствующих лиц и прокурора, неявка которых не препятствует рассмотрению жалобы. По распоряжению следственного судьи **(судьи)** судебное заседание может быть проведено в режиме видеосвязи **в порядке, предусмотренном статьей 345 настоящего Кодекса.**  В ходе судебного заседания ведется протокол. При необходимости следственный судья **(судья)** вправе истребовать дополнительные материалы, вызвать и опросить соответствующих лиц. Должностные лица, чьи действия (бездействие) и решения обжалуются, по запросу суда обязаны в течение трех суток представить в суд материалы, послужившие основанием для совершения таких действий (бездействия) и решений. …      8. По результатам рассмотрения жалобы следственный судья **(судья)** выносит соответствующие постановления:      1) об отмене признанного незаконным процессуального решения;     2) о признании действия (бездействия) соответствующего должностного лица незаконным или необоснованным и его обязанности устранить допущенное нарушение;      3) о возложении на прокурора обязанности устранить допущенное нарушение прав и законных интересов гражданина или организации;      4) об оставлении жалобы без удовлетворения.**В случае вынесения следственным судьей постановлений, указанных в пунктах 1-3 части 8 настоящей статьи, он обязан вынести частное постановление в порядке, установленном статьей 405 настоящего Кодекса.** | Свобода обжалования процессуальных действий и решений предусмотрена статьей 31 УПК.Подпункт 3.1. пункта 3 раздела 6 Концепции развития адвокатуры предусматривает необходимость:1) обеспечить право адвоката на участие в рассмотрении судом любой его жалобы по соответствующему ходатайству путем введения запрета на единоличное рассмотрение жалоб следственным судьей без проведения судебного заседания при наличии ходатайства адвоката;2) возложить на следственного судью обязанность по проверке достоверности и законности получения материалов, полученных от сторон в ходе рассмотрения жалоб и ходатайств, в связи с имеющимися на практике случаями предоставления недостоверных сведений и фиктивных документов должностными лицами, которые становятся основанием для отказа в их удовлетворении;3) обеспечить возложение судом обязанности на прокурора проводить дополнительную проверку по фактам нарушения прав и свобод человека, установленным в ходе рассмотрения жалоб и ходатайств участников процесса (в том числе не являющимся предметом судебного рассмотрения), без перенаправления в сам орган (по фактам применения пыток, незаконного производства негласных следственных действий и другое);4) закрепить необходимость исчисления допустимого срока обжалования действий (бездействия) и решений должностных лиц с момента, когда о них стало известно каждому вступившему в дело адвокату, независимо от момента ознакомления лица, чьи интересы он защищает, а также принятых и непринятых мер по обжалованию другими адвокатами;5) расширить перечень подлежащих обжалованию в судебном порядке действий (бездействия) и решений должностных лиц с определением критериев проверки правомочий лица на обращение с такой жалобой, а также предоставить право на обжалование любого нарушения закона, которое может повлечь негативные последствия для заявителя;6) детальнее регламентировать порядок рассмотрения в судах жалоб, инициированных на стадии досудебного производства (в том числе в режиме онлайн), в связи с отсутствием единообразной практики проведения судебных заседаний в части наделения сторон различными полномочиями и неопределенного статуса иных лиц, которые могут быть вызваны и опрошены следственным судьей;7) установить права и обязанности таких лиц (аналогичны ли они правам и обязанностям свидетелей в главном судебном разбирательстве, необходимо ли их предупреждать об ответственности за дачу заведомо ложных показаний и т.д.), а также предоставить адвокату право на постановку вопросов всем участвующим в заседании лицам с возможностью озвучивания реплик после их выступления (в некоторых судебных заседаниях это допускается, в некоторых – запрещено).В некоторых районах областей Казахстана не существует следственных судов, поэтому в статье 106 УПК необходимо уточнение «районный (следственный) суд», «следственный судья (судья)». | **Статья 106. Судебный порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения прокурора, органов уголовного преследования** 1. Лицо, чьи права и свободы непосредственно затрагиваются действием (бездействием) и решением прокурора, органов следствия и дознания, **а равно его защитник (защитники)** вправе обратиться с жалобой в суд на отказ в приеме заявления об уголовном правонарушении, а также о нарушении закона при начале досудебного расследования, прерывании сроков расследования, прекращении уголовного дела, принудительном помещении в медицинскую организацию для производства судебно-медицинской экспертизы, производстве обыска и (или) выемки, совершении иных действий (бездействия) и принятии решений. При рассмотрении жалобы в порядке настоящей статьи суд не должен предрешать вопросы, которые в соответствии с настоящим Кодексом могут являться предметом судебного рассмотрения при разрешении уголовного дела по существу.  2. При рассмотрении жалобы суд, не давая оценки имеющимся в деле доказательствам, должен выяснить, проверены и учтены ли дознавателем, следователем, прокурором все обстоятельства, на которые указывает заявитель в жалобе. При этом суд, не делая выводов о доказанности или недоказанности вины, допустимости или недопустимости собранных доказательств, должен проверить наличие либо отсутствие материально-правовых и процессуальных оснований для принятия решения по делу**.** 5. Жалоба может быть подана в **районный (следственный) суд** по месту нахождения органа, ведущего уголовный процесс**, в течение всего досудебного расследования.**6. Жалоба рассматривается следственным судьей **(судьей)** единолично без проведения судебного заседания в течение трех суток, **за исключением случаев, когда лицом, подавшим жалобу заявлено ходатайство о ее рассмотрении с его участием.** Если необходимо исследовать обстоятельства, имеющие значение для принятия законного и обоснованного решения, следственный судья **(судья)** рассматривает жалобу в течение десяти суток в закрытом судебном заседании с участием соответствующих лиц и прокурора, неявка которых не препятствует рассмотрению жалобы. По распоряжению следственного судьи **(судьи)** судебное заседание может быть проведено в режиме видеосвязи **в порядке, предусмотренном статьей 345 настоящего Кодекса.** В ходе судебного заседания ведется протокол. При необходимости следственный судья **(судья)** вправе истребовать дополнительные материалы, вызвать и опросить соответствующих лиц. Должностные лица, чьи действия (бездействие) и решения обжалуются, по запросу суда обязаны в течение трех суток представить в суд материалы, послужившие основанием для совершения таких действий (бездействия) и решений. … 8. По результатам рассмотрения жалобы следственный судья **(судья)** выносит соответствующие постановления: 1) об отмене признанного незаконным процессуального решения; 2) о признании действия (бездействия) соответствующего должностного лица незаконным или необоснованным и его обязанности устранить допущенное нарушение; 3) о возложении на прокурора обязанности устранить допущенное нарушение прав и законных интересов гражданина или организации; 4) об оставлении жалобы без удовлетворения.**В случае вынесения следственным судьей постановлений, указанных в пунктах 1-3 части 8 настоящей статьи, он обязан вынести частное постановление в порядке, установленном статьей 405 настоящего Кодекса.** | Поправка учитывает предложения РКА по частям 1, 5, 6, 8 указанной статьи.Необходимо учесть предложения РКА по части 2 указанной статьи. Свобода обжалования процессуальных действий и решений предусмотрена статьей 31 УПК.Подпункт 3.1. пункта 3 раздела 6 Концепции развития адвокатуры предусматривает необходимость:1) обеспечить право адвоката на участие в рассмотрении судом любой его жалобы по соответствующему ходатайству путем введения запрета на единоличное рассмотрение жалоб следственным судьей без проведения судебного заседания при наличии ходатайства адвоката;2) возложить на следственного судью обязанность по проверке достоверности и законности получения материалов, полученных от сторон в ходе рассмотрения жалоб и ходатайств, в связи с имеющимися на практике случаями предоставления недостоверных сведений и фиктивных документов должностными лицами, которые становятся основанием для отказа в их удовлетворении;3) обеспечить возложение судом обязанности на прокурора проводить дополнительную проверку по фактам нарушения прав и свобод человека, установленным в ходе рассмотрения жалоб и ходатайств участников процесса (в том числе не являющимся предметом судебного рассмотрения), без перенаправления в сам орган (по фактам применения пыток, незаконного производства негласных следственных действий и другое);4) закрепить необходимость исчисления допустимого срока обжалования действий (бездействия) и решений должностных лиц с момента, когда о них стало известно каждому вступившему в дело адвокату, независимо от момента ознакомления лица, чьи интересы он защищает, а также принятых и непринятых мер по обжалованию другими адвокатами;5) расширить перечень подлежащих обжалованию в судебном порядке действий (бездействия) и решений должностных лиц с определением критериев проверки правомочий лица на обращение с такой жалобой, а также предоставить право на обжалование любого нарушения закона, которое может повлечь негативные последствия для заявителя;6) детальнее регламентировать порядок рассмотрения в судах жалоб, инициированных на стадии досудебного производства (в том числе в режиме онлайн), в связи с отсутствием единообразной практики проведения судебных заседаний в части наделения сторон различными полномочиями и неопределенного статуса иных лиц, которые могут быть вызваны и опрошены следственным судьей;7) установить права и обязанности таких лиц (аналогичны ли они правам и обязанностям свидетелей в главном судебном разбирательстве, необходимо ли их предупреждать об ответственности за дачу заведомо ложных показаний и т.д.), а также предоставить адвокату право на постановку вопросов всем участвующим в заседании лицам с возможностью озвучивания реплик после их выступления (в некоторых судебных заседаниях это допускается, в некоторых – запрещено).В некоторых районах областей Казахстана не существует следственных судов, поэтому в статье 106 УПК необходимо уточнение «районный (следственный) суд», «следственный судья (судья)». |
|  | Новая статья 106-1 | **Статья 106-1. Отсутствует** | **Отсутствует** |  | **Статья 106-1. Судебный порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения иных лиц, участвующих в уголовном процессе, сотрудников мест содержания под стражей и иных государственных органов и организаций****1. Лицо, чьи права и свободы непосредственно затрагиваются действием (бездействием) и решением иных лиц, участвующих в уголовном процессе, сотрудников мест содержания под стражей и иных государственных органов и организаций, а равно его защитник (защитники), вправе обратиться с жалобой в суд на эти действия (бездействие), а также документы, отражающие ход и результаты обжалуемых действий (бездействия) и решений.**  **2. Пределы судебной проверки ограничены выяснением соблюдения норм закона при совершении действий (бездействия) и решений лиц, указанных в части первой настоящей статьи.****3. Принесение жалобы не приостанавливает производство обжалуемого действия.****4. Жалоба может быть подана в районный (следственный) суд по месту нахождения органа, ведущего уголовный процесс, в течение одного месяца со дня, когда лицу или его защитнику (защитникам) стало известно о действии (бездействии), с которым лицо не согласно, но не позднее шести месяцев с момента его совершения.** **5. Жалоба рассматривается следственным судьей (судьей) единолично без проведения судебного заседания в течение трех суток, за исключением случаев, когда лицом, подавшим жалобу заявлено ходатайство о ее рассмотрении с его участием. Если необходимо исследовать обстоятельства, имеющие значение для принятия законного и обоснованного решения, следственный судья (судья) рассматривает жалобу в течение десяти суток в закрытом судебном заседании с участием соответствующих лиц и прокурора, неявка которых не препятствует рассмотрению жалобы. По распоряжению следственного судьи (судьи) судебное заседание может быть проведено в режиме видеосвязи, в порядке, предусмотренном статьей 345 настоящего Кодекса. В ходе судебного заседания ведется протокол. При необходимости следственный судья (судья) вправе истребовать дополнительные материалы, вызвать и опросить соответствующих лиц. Должностные лица, чьи действия (бездействие) и решения обжалуются, по запросу суда обязаны в течение трех суток представить в суд материалы, послужившие основанием для совершения таких действий (бездействия) и решений.** **7. При проведении судебного заседания следственный судья (судья) объявляет, какая жалоба подлежит рассмотрению, затем заявитель, если участвует в судебном заседании, обосновывает жалобу, после чего заслушиваются другие явившиеся лица, которые вправе предоставлять суду доказательства. Бремя доказывания законности обжалованного действия (бездействия) или решения лежит на лице, совершившем или принявшем их.** **8. По результатам рассмотрения жалобы следственный судья (судья) выносит соответствующие постановления:** **1) об отмене признанного незаконным процессуального решения;** **2) о признании действия (бездействия) соответствующего лица незаконным или необоснованным и его обязанности устранить допущенное нарушение;** **3) о возложении на прокурора обязанности устранить допущенное нарушение прав и законных интересов гражданина или организации;** **4) об оставлении жалобы без удовлетворения.** | В ряде случаев действия лиц, не наделенных процессуальными полномочиями в рамках досудебного расследования, могут нарушать права участников уголовного процесса. В связи этим предлагается ввести в УПК отдельную статью, предусматривающую судебный порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения иных лиц, участвующих в уголовном процессе, сотрудников мест содержания под стражей и иных государственных органов и организаций.Подпункт 3.1. пункта 3 раздела 6 Концепции развития адвокатуры предлагает определить порядок судебного обжалования нарушений, допущенных лицами, органами и организациями в рамках конкретного уголовного дела, которые не наделены процессуальными полномочиями по производству досудебного расследования либо приему заявления об уголовном правонарушении, в том числе:- Генеральной и Главной транспортной прокуратурой при рассмотрении жалоб на действия нижестоящих прокуроров, осуществляющих надзор по уголовному делу;- экспертов, оперативных сотрудников, конвоиров и других.В настоящее время, несмотря на нарушение прав и законных интересов подзащитного или самого адвоката, возможность обжалования в судебном порядке незаконных действий вышеуказанных лиц и органов отсутствует. Следственными судами такие жалобы возвращаются на основании иного порядка их разрешения, а гражданскими и административными судами они также не рассматриваются со ссылкой на совершение обжалуемых действий в рамках уголовных дел (соответствующие кодексы имеют исключающие нормы).В некоторых районах областей Казахстана не существует следственных судов, поэтому в статье 106 УПК необходимо уточнение «районный (следственный) суд», «следственный судья (судья)».Данная поправка инициирована, в связи с тем, что в настоящее время порядок обжалования незаконных действий (бездействия) лиц, не являющихся участниками уголовного процесса, но непосредственно задействованных в процессе досудебного производства (конвоиры, эксперты, оперативные сотрудники и др.), не предусмотрен.При этом, в ходе внесения изменений и дополнений в соответствующее нормативное постановление Верховного Суда, судебными органами предусматривалась возможность обжалования действия данных лиц, в связи с чем данный вопрос нуждается в проработке. |
|  | Часть 3 статьи 112.Новая часть 6 статьи 112 | **Статья 112. Фактические данные, не допустимые в качестве доказательств**3. Не могут быть положены в основу обвинения показания подозреваемого, свидетеля, имеющего право на защиту, потерпевшего и свидетеля, заключение эксперта, специалиста, вещественные доказательства, протоколы следственных и судебных действий и иные документы, если они не включены в опись материалов уголовного дела. Показания, данные подозреваемым в ходе его предварительного допроса в качестве свидетеля, не могут быть признаны в качестве доказательств и использованы против его супруга (супруги) и близких родственников, а также положены в основу обвинения **подозреваемого**. | Отсутствует |  | **Статья 112. Фактические данные, не допустимые в качестве доказательств**…3. Не могут быть положены в основу обвинения показания подозреваемого, свидетеля, имеющего право на защиту, потерпевшего и свидетеля, заключение эксперта, специалиста, вещественные доказательства, протоколы следственных и судебных действий и иные документы, если они не включены в опись материалов уголовного дела. Показания, данные подозреваемым в ходе его предварительного допроса в качестве свидетеля, не могут быть признаны в качестве доказательств и использованы против его супруга (супруги) и близких родственников, а также положены в основу его **подозрения, обвинения.**…**6. Фактические данные, полученные в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий, негласных следственных действий и (или) следственных действий в отношении адвоката либо в ходе устных и письменных переговоров адвоката с лицом, которому адвокат оказывает юридическую помощь, не допустимы в качестве доказательств обвинения его подзащитного.**  | Пунктом 5 Принципа 18 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой-бы то ни было форме, принятого резолюцией 43/173 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1988 года, предусмотрено, что связь задержанного или находящегося в заключении лица с его адвокатом не может использоваться как свидетельство против обвиняемого или находящегося в заключении лица, если она не имеет отношения к совершаемому или замышляемому преступлению.В соответствии с подпунктом а) пункта 16 Основных принципов, касающихся роли адвокатов правительства обеспечивают, чтобы адвокаты могли выполнять все свои профессиональные обязанности в обстановке, свободной от угроз, препятствий, запугивания или неоправданного вмешательства.Недопустимыми доказательствами следует считать фактические данные, полученные в случаях, когда информация, хотя и была получена в рамках ОРД в отношении лица, которому адвокатом оказывается юридическая помощь, но стала известна в рамках оказываемой адвокатом помощи (например, прослушивание телефона подозреваемого при диалоге с адвокатом).В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» материалы, полученные в процессе оперативно-розыскной деятельности, могут быть использованы для подготовки и осуществления следственных действий и проведения оперативно-розыскных мероприятий по предупреждению, пресечению уголовных правонарушений, а также в процессе доказывания по уголовным делам при условии их проверки в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан, регламентирующими сбор, исследование и оценку доказательств.Таким образом, эти данные потенциально могут быть использованы в качестве доказательств. Необходимо исключить такую возможность. |
|  | Часть 3 статьи 129 | **Статья 129. Доставление**…..3. По окончании срока доставления лицу немедленно выдается справка о доставлении, за исключением случаев его последующего процессуального задержания. | Отсутствует. |  | Статья 129. Доставление 1. Доставление – мера процессуального принуждения, применяемая на срок не более трех часов в целях выяснения причастности лица к уголовному правонарушению, **о чем составляется протокол.**…3. По окончании срока доставления лицу немедленно выдается **копия протокола** о доставлении, за исключением случаев его последующего процессуального задержания. | Конституционные права и свободы граждан, оказывающихся в орбите уголовного преследования, самым прямым образом затрагиваются с момента их доставления в здания органов уголовного преследования, независимо от его статуса (посетитель, свидетель, подозреваемый и т.д.). В статье 129 части 3 УПК РК указано, что по окончанию срока доставления лицу немедленно выдается справка о доставлении, за исключением случаев его последующего процессуального задержания. Данный вид документа не является процессуальным документом и не всегда указывает настоящее время доставления лиц в здание органа уголовного преследования, тем самым дает им возможность искажать фактическое время нахождения доставленных лиц. В связи с чем, предлагается внести изменения в статью 129 УПК РК в части отражения порядка процессуального доставления лиц, причастных к уголовному правонарушению с указанием начала времени составления протокола (вместо справки, не имеющего статуса процессуального документа) о его доставлении (с момента физического задержания, то есть, такое процессуальное принуждение может иметь место на улице, в общественном месте, по месту работы, по месту жительства и уже ограничивает свободу передвижения доставленного лица).  |
|  | Часть 5 статьи 140 | **Статья 140. Порядок применения мер пресечения**…**5. Отсутствует.** |  |  | **Статья 140. Порядок применения мер пресечения**…**5. Не допускается санкционирование судом изменения меры пресечения на основании результатов незаконно проведенных негласных следственных действий, в рамках которых были зафиксированы нарушения условий применения меры пресечения без соблюдения установленного порядка проверки.** | Подпункт 3.1. пункта 3 раздела 6 Концепции развития адвокатуры предусматривает необходимость установить запрет на санкционирование судом изменения меры пресечения на основании результатов незаконно проведенных негласных следственных действий, в рамках которых фиксируются нарушения условий домашнего ареста без соблюдения установленного порядка их проверки.Предложение соответствует предложениям Президента, озвученным в мае 2022 года на встрече с предпринимателями о защите бизнеса от необоснованного уголовного преследования.Незаконность проведения негласных следственных действий возможно установить только в ходе санкционирования изменения меры пресечения, так как соответствующие материалы предоставляются непосредственно перед или в ходе судебного заседания, в связи с чем у стороны защиты отсутствует возможность признания их таковыми до решения вопроса об изменении меры пресечения.Формулировка «незаконно проведенных», означающая по сути «проведенных с нарушением установленного порядка» использована для исключения дублирования фразы. |
|  | Части 3 и 8 статьи 148 | **Статья 148. Рассмотрение следственным судьей ходатайств о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей**…3. При решении вопросов, связанных с санкционированием содержания под стражей, следственный судья, помимо исследования материалов дела, относящихся к обстоятельствам, учитываемым при избрании указанной меры пресечения, проверяет обоснованность подозрения лица в совершении преступления.В случае необходимости судья вправе истребовать уголовное дело.… | Отсутствует.  |  | **Статья 148. Рассмотрение следственным судьей ходатайств о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей**…3. При решении вопросов, связанных с санкционированием содержания под стражей, следственный судья, помимо исследования материалов дела, относящихся к обстоятельствам, учитываемым при избрании указанной меры пресечения, проверяет обоснованность подозрения **и квалификации деяния** лица в совершении преступления. **При этом выводы следственного судьи не имеют преюдициального значения для органов досудебного расследования, прокурора и суда, рассматривающего дело по существу.**…8. Следственный судья при вынесении постановления о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей, за исключением дел, **указанных в пункте 2) части 9 статьи 148 настоящего Кодекса**, обязан определить размер залога, достаточного для обеспечения выполнения подозреваемым, обвиняемым обязанностей, предусмотренных частью третьей [статьи 140](http://zan.kz/rus/docs/K1400000231#z1268) настоящего Кодекса, кроме случаев, предусмотренных частью девятой настоящей статьи.…9.При вынесении следственным судьей, судом постановления о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей залог не устанавливается в случаях:     1) подозрения, обвинения лица в совершении преступлений, повлекших смерть потерпевшего, **за исключением преступлений совершенных по неосторожности, повлекших смерть потерпевшего.**       | Согласно части 2 сатьи 148 УПК, следственный судья рассматривает ходатайство о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей с соблюдением порядка, определенного статьей 56 УПК. В свою очередь нормы части 4 статьи 56 УПК запрещают следственному судье обсуждать квалификацию деяния, т.к. он не должен предрешать вопросы, которые могут быть предметом судебного рассмотрения, т.е. вопросы квалификации.Отсюда и процессуальная коллизия, так как если следственный судья видит явное несоответствие квалификации реальным обстоятельствам на момент рассмотрения санкции, он должен в рамках предъявленной тяжести решить вопрос санкционирования. А, процессуальные возможности для отказа в санкционировании содержания под стражей по особо тяжкому преступлению намного меньше, чем по тяжким или преступлениям небольшой тяжести. УПК уже прямо запрещает применение залога при вменении ОПГ даже по экономическим преступлениям. Отсюда и высокий процент удовлетворения таких санкций (за 2020-2022 годы в среднем 88% это 11тыс. лиц ежегодно по стране).При этом доводы следственного судьи по поверке обоснованности квалификации не будут иметь преюдициального значения при дальнейшем расследовании и в суде рассматривающих дело по существу, поскольку эти выводы следственного судьи сделаны лишь на момент рассмотрения ходатайства о содержании под стражей. Это не влияет на дальнейшее собирание доказательственной базы следствием и подтверждения в суде. Следственные судьи вынужденно не применяют залог, поскольку орган досудебного производства в ходатайствах указывает о том, что подозреваемый, обвиняемый могут скрыться либо воспрепятствовать следствию и суду.Предлагаемая поправка по части 9 направлена на расширение практики применения меры пресечения в виде залога. |
|  | Статья 152Части 1 и 6 | Статья 152. Рассмотрение следственным судьей ходатайства о продлении срока содержания под стражей и исчисление сроков…6. Срок содержания под стражей исчисляется с момента заключения подозреваемого под стражу до уведомления его об окончании производства следственных действий и разъяснении права ознакомиться с материалами уголовного дела. В срок содержания под стражей засчитывается время задержания лица в качестве подозреваемого, принудительного нахождения в психиатрической или иной медицинской организации по решению суда.Содержание под стражей подозреваемого в период ознакомления его и защитника с материалами уголовного дела санкционируется и продлевается следственным судьей в порядке, предусмотренном статьями 148, 151 настоящего Кодекса.Нахождение подозреваемого под стражей в период ознакомления его и защитника с материалами уголовного дела не входит в срок, установленный частями первой – четвертой статьи 151 настоящего Кодекса, но учитывается судом при назначении наказания.… | Статья 152. Рассмотрение следственным судьей ходатайства о продлении срока содержания под стражей и исчисление сроков…6. Срок содержания под стражей исчисляется с момента заключения подозреваемого под стражу до уведомления его об окончании производства следственных действий и разъяснении права ознакомиться с материалами уголовного дела. В срок содержания под стражей засчитывается время задержания лица в качестве подозреваемого, принудительного нахождения в психиатрической или иной медицинской организации по решению суда.**В срок содержания под стражей включается время нахождения уголовного дела у прокурора и у органа уголовного преследования после возврата судом для проведения дополнительного расследования.**Содержание под стражей подозреваемого в период ознакомления его и защитника с материалами уголовного дела санкционируется и продлевается следственным судьей в порядке, предусмотренном статьями 148, 151 настоящего Кодекса.Нахождение подозреваемого под стражей в период ознакомления его и защитника с материалами уголовного дела не входит в срок, установленный частями первой – четвертой статьи 151 настоящего Кодекса, но учитывается судом при назначении наказания.… | Подпункт 3.1. пункта 3 раздела 6 Концепции развития адвокатуры предлагает изменить порядок исчисления срока содержания под стражей с включением в него периода нахождения дела у прокурора и органа уголовного преследования после возврата судом; | **Статья 152. Рассмотрение следственным судьей ходатайства о продлении срока содержания под стражей и исчисление сроков**1. Ходатайство о продлении срока содержания под стражей подлежит рассмотрению следственным судьей единолично. В судебном заседании обязательно участвует прокурор **и защитник**. В заседании также могут участвовать законный представитель подозреваемого, потерпевший, его законный представитель и представитель, неявка которых при своевременном извещении о времени рассмотрения ходатайства не препятствует их судебному рассмотрению.Суд вправе признать необходимым участие в рассмотрении вопроса о продлении срока содержания под стражей лица, о котором представлено ходатайство, и возложить на орган, осуществляющий расследование, его доставку в судебное заседание.Лицо, о продлении срока содержания под стражей которого ходатайствует прокурор, вправе принимать участие в судебном заседании, в этом случае суд вправе возложить на орган осуществляющий расследование, его доставку в судебное заседание.…**6. Предложение по части 6 не поддерживается.** | В связи с обоснованием необходимости обеспечения состязательности и равноправия сторон, а также в связи с недопустимостью нарушения конституционного и уголовно-процессуального права подозреваемого на квалифицированную юридическую помощь, в связи с требованием законодателя в пункт 6) части 1 статьи 67 УПК об обязательном участии защитника, когда к подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, осужденному применено содержание под стражей в качестве меры пресечения, а также требования части 2 ст.67 УПК, согласно которому в случаях, предусмотренных п.6) ч.1 настоящей статьи, участие защитника обеспечивается с момента признания лица подозреваемым. |
|  |  | **Статья 192. Срок досудебного расследования**… 2. Срок досудебного расследования исчисляется с момента регистрации заявления и сообщения в Едином реестре досудебных расследований до дня направления уголовного дела прокурору с постановлением о прекращении уголовного дела, отчетом о завершении досудебного расследования, постановлением о применении приказного производства, протоколом об уголовном проступке, протоколом ускоренного досудебного расследования, протоколом обвинения или постановлением о передаче дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера либо до дня заключения прокурором процессуального соглашения в форме сделки о признании вины с направлением дела в суд.Досудебное расследование по делам дознания не должно превышать один месяц и два месяца по делам предварительного следствия. **Данные сроки прокурор вправе пересмотреть, установив разумный срок досудебного расследования.** |  |  | **Статья 192. Срок досудебного расследования**…2. Срок досудебного расследования исчисляется с момента регистрации заявления и сообщения в Едином реестре досудебных расследований до дня направления уголовного дела прокурору с постановлением о прекращении уголовного дела, отчетом о завершении досудебного расследования, постановлением о применении приказного производства, протоколом об уголовном проступке, протоколом ускоренного досудебного расследования, протоколом обвинения или постановлением о передаче дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера либо до дня заключения прокурором процессуального соглашения в форме сделки о признании вины с направлением дела в суд. Досудебное расследование по делам дознания не должно превышать один месяц и два месяца по делам предварительного следствия. | Необходимо исключить из части действующей нормы возможность пересмотра сроков досудебного расследования. Сроки должны регулироваться УПК, а не прокурором.Исключение условий нахождения дела в прокуратуре или суде, при которых соответствующий срок не будет включаться в общий срок досудебного расследования нецелесообразно.Так, в настоящее время при волоките расследования, необоснованного продления и нарушении процессуальных сроков расследования, исключение условий, отраженных в пунктах 2-4 будет способствовать еще большему затягиванию сроков, направлению дела в порядке надзора в прокуратуру для искусственного «продления» сроков.  |
|  | Часть 3 статьи 201 | **Статья 201. Недопустимость разглашения данных досудебного расследования**…3. Не являются разглашением данных досудебного расследования:1) передача сведений по уголовному делу, изложенных в запросах, ходатайствах, заявлениях, жалобах и иных процессуальных документах, исходящих от участников процесса в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом; 2) представление сведений по уголовному делу лицу, привлекаемому к участию в нем защитником, представителем потерпевшего на договорной основе в качестве эксперта, специалиста, при условии ознакомления его с ответственностью по статье 423 Уголовного кодекса Республики Казахстан и дачи им письменного обязательства о неразглашении указанных сведений без согласия лица, осуществляющего досудебное расследование, либо прокурора с оформлением соответствующей расписки.**3) отсутствует.****4. Отсутствует.** | **Отсутствует** |  | **Статья 201. Недопустимость разглашения данных досудебного расследования**…3. Не являются разглашением данных досудебного расследования:1) передача сведений по уголовному делу, изложенных в запросах, ходатайствах, заявлениях, жалобах и иных процессуальных документах, исходящих от участников процесса в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом;2) представление сведений по уголовному делу лицу, привлекаемому к участию в нем защитником, представителем потерпевшего на договорной основе в качестве эксперта, специалиста, при условии ознакомления его с ответственностью по статье 423 Уголовного кодекса Республики Казахстан и дачи им письменного обязательства о неразглашении указанных сведений без согласия лица, осуществляющего досудебное расследование, либо прокурора с оформлением соответствующей расписки;**3) публикация адвокатом с согласия своего клиента в средствах массовой информации позиции клиента по делу, а также опровержения любой недостоверной информации в отношении клиента и (или) обстоятельств дела, в том числе в качестве ответа на публикации органов уголовного преследования или судов, кроме случаев отнесения этих сведений к государственным секретам степеней «секретно» и «совершенно секретно».****4. Органы уголовного преследования не вправе по собственной инициативе публиковать информацию с данными досудебного расследования.** | Поправка вносится в целях согласования с предложениями РКА о расширении гарантий адвокатской деятельности в Закон «Об адвокатской деятельности и юридической помощи». |
|  | Часть 4 статьи 234 | **Статья 234. Санкционирование негласных следственных действий**…4. Санкционирование негласного следственного действия в отношении судьи производится следственным судьей специализированного межрайонного следственного суда столицы по постановлению органа досудебного расследования, согласованному с Генеральным Прокурором Республики Казахстан. Санкционирование негласного следственного действия в отношении Генерального Прокурора Республики Казахстан производится следственным судьей специализированного межрайонного следственного суда столицы по постановлению органа досудебного расследования, согласованному с первым заместителем Генерального Прокурора Республики Казахстан. |  |  | **Статья 234. Санкционирование негласных следственных действий**…4. Санкционирование негласного следственного действия в отношении судьи производится Генеральным Прокурором Республики Казахстан.Санкционирование негласного следственного действия в отношении Генерального Прокурора Республики Казахстан производится первым заместителем Генерального Прокурора Республики Казахстан.**Санкционирование негласного следственного действия в отношении адвоката производит следственный судья по постановлению, согласованному с прокурором области.**… | В соответствии с подпунктом а) пункта 16 Основных принципов, касающихся роли адвокатов правительства обеспечивают, чтобы адвокаты могли выполнять все свои профессиональные обязанности в обстановке, свободной от угроз, препятствий, запугивания или неоправданного вмешательства.Пункт 4 раздела 3 Концепции развития адвокатуры требует введения особого порядка проведения специальных оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий в отношении адвокатов.Например, согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской деятельности) допускается только на основании судебного решения.Полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) сведения, предметы и документы могут быть использованы в качестве доказательств обвинения только в тех случаях, когда они не входят в производство адвоката по делам его доверителей. |
| **Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК** |
|  |  | **Статья 32. Административная ответственность военнослужащего, прокурора и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов либо специальных положений, за совершение ими административных правонарушений**1. Военнослужащие и находящиеся на воинских сборах военнообязанные несут ответственность за административные правонарушения, совершенные при исполнении служебных обязанностей, по дисциплинарным уставам, за исключением случаев, предусмотренных статьями 651, 652, 667, 676, 677, 680, 681 настоящего Кодекса. Сотрудники специальных государственных и правоохранительных органов за административные правонарушения, совершенные при исполнении служебных обязанностей, несут ответственность в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в соответствующих органах.… |  |  | **Статья 32. Административная ответственность военнослужащего, прокурора и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов либо специальных положений, за совершение ими административных правонарушений**1. Военнослужащие и находящиеся на воинских сборах военнообязанные несут ответственность за административные правонарушения, совершенные при исполнении служебных обязанностей, по дисциплинарным уставам, за исключением случаев, предусмотренных статьями 651, 652, 667, **668,** 676, 677, 680, 681 настоящего Кодекса. Сотрудники специальных государственных и правоохранительных органов за административные правонарушения, совершенные при исполнении служебных обязанностей, несут ответственность в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в соответствующих органах, **за исключением случаев, предусмотренных статьей 668 настоящего Кодекса.**… | На практике адвокаты регулярно сталкиваются с невозможностью привлечь сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов к ответственности за воспрепятствование законной деятельности адвоката. Это необоснованно сужает круг гарантий адвокатской деятельности, во многих случаях делает невозможной реализацию права на получение доказательств по адвокатскому запросу.В связи с этим подлежат корректировке нормы КоАП, исключающие возможность привлечения военнослужащих, а также сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов к административной ответственности за воспрепятствование адвокатской деятельности. |
|  | Статья 668 | Статья 668. Воспрепятствование законной деятельности адвокатаВоспрепятствование осуществлению законной деятельности адвоката либо коллегии адвокатов, юридической консультации, адвокатской конторы, выразившееся в непредставлении либо отказе от представления в установленные законодательством сроки по письменному запросу необходимых документов, материалов или сведений, требуемых для осуществления их профессиональных обязанностей, если эти действия не имеют признаков уголовно наказуемого деяния, -влечет штраф на должностных лиц в размере пятнадцати, на юридических лиц - в размере двадцати месячных расчетных показателей. | Статья 668. Воспрепятствование законной деятельности адвоката.**1.** Воспрепятствование осуществлению законной деятельности адвоката либо коллегии адвокатов, юридической консультации, адвокатской конторы, **юридических консультантов, палаты юридических консультантов** выразившееся в непредставлении**,** либо отказе от представления в установленные законодательством сроки **либо представлении информации в неполном объеме или заведомо недостоверной информации** по письменному запросу необходимых документов, материалов или сведений, требуемых для осуществления их профессиональных обязанностей, **либо в отказе от принятия адвокатского запроса,** если эти действия не имеют признаков уголовно наказуемого деяния, -влечет штраф на должностных лиц в размере пятнадцати, **на физических лиц (в том числе частных нотариусов и частных судебных исполнителей) в размере десяти**, **на должностных лиц - в размере пятнадцати**, на **индивидуальных предпринимателей** **и** юридических лиц- в размере двадцати месячных расчетных показателей.**2. Воспрепятствование осуществлению законной деятельности адвоката либо коллегии адвокатов, юридической консультации, адвокатской конторы, выразившееся в непредоставлении свободного доступа в административные здания судов, прокуратуры и органов, ведущих уголовный процесс, либо в ограничении права при выполнении поручения использовать технические средства, либо в необеспечении условий, обеспечивающих конфиденциальность свидания и общения адвоката с клиентом или** **иные действия, направленные на воспрепятствование законной деятельности адвокатов, если эти действия не имеют признаков уголовно наказуемого деяния, - влечет штраф на физических лиц в размере двадцати, на должностных лиц – в размере тридцати и на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - в размере сорока месячных расчетных показателей.****3. Действия, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания,****- влекут штраф на физических лиц – в размере тридцати, на должностных лиц в размере сорока и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.** | При осуществлении деятельности юридического консультанта, последнему необходимо осуществлять работу по сбору доказательств. Так, инструмент, позволяющий осуществлять эти запросы, подкрепленный механизмом обеспечения будет гораздо эффективней, что позволит повысить уровень качества оказываемой юридической помощи. Согласно пункту 21 Основных принципов, касающиеся роли адвокатов, принятых восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Гавана, Куба, 27 августа — 7 сентября 1990 года) компетентные органы обязаны обеспечивать адвокатам достаточно заблаговременный доступ к надлежащей информации, досье и документам, находящимся в их распоряжении или под их контролем, с тем чтобы адвокаты имели возможность оказывать эффективную юридическую помощь своим клиентам. Такой доступ должен обеспечиваться, как только в этом появляется необходимость.Анализ судебной практики по привлечению юридических лиц и должностных лиц к административной ответственности по статье 668 КоАП РК за воспрепятствование законной деятельности адвоката показывает ежегодный рост числа таких дел, большинство из которых завершается привлечением виновных лиц к ответственности в виде административного штрафа.При этом состав указанного правонарушения предусматривает включает в настоящее время непредставление либо отказ от представления в установленные законодательством сроки по письменному запросу необходимых документов, материалов или сведений, требуемых для осуществления профессиональных обязанностей адвоката.Однако воспрепятствование деятельности адвоката часто выражается в других формах. Поэтому целесообразно установить административную ответственность и за другие действия (бездействие), направленные на ограничение установленных законом гарантий адвокатской деятельности, к примеру:1) недопуск адвоката в помещения правоохранительных органов и судов;2) необеспечение условий по применению адвокатом технических средств;3) необеспечение условий по конфиденциальности общения адвоката с клиентом;4) отказ от принятия адвокатского запроса.На практике встречаются случаи, когда юридические лица отказывают адвокату принимать адвокатский запрос от адвоката или работника связи в виде заказного письма. Необходимо включить в статью 668 КоАП уточнение в соответствии с пунктом 28 НП ВС «О некоторых вопросах применения судами норм Особенной части Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях» от 6 октября 2017 года № 7, согласно которому предоставление в неполном объеме адвокату запрашиваемых им документов, материалов или сведений, также образует состав административного правонарушения по данной статье.Перечень не должен быть исчерпывающим, в связи с чем надлежит добавить «и иные действия, направленные на воспрепятствование законной деятельности адвокатов …»В санкцию части 1 статьи 668 КоАП РК необходимо включить нотариусов и частных судебных исполнителей. | **Статья 668. Воспрепятствование законной деятельности адвоката.****1.** Воспрепятствование осуществлению законной деятельности адвоката либо коллегии адвокатов, юридической консультации, адвокатской конторы, выразившееся в непредставлении**,** либо отказе от представления в установленные законодательством сроки **либо представлении информации в неполном объеме или заведомо недостоверной информации** по письменному запросу необходимых документов, материалов или сведений, требуемых для осуществления их профессиональных обязанностей, **либо в отказе от принятия адвокатского запроса,** если эти действия не имеют признаков уголовно наказуемого деяния, -влечет штраф на должностных лиц в размере пятнадцати, **на индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и частных судебных исполнителей в размере десяти**, **на должностных лиц - в размере пятнадцати**, на **индивидуальных предпринимателей** **и** юридических лиц- в размере двадцати месячных расчетных показателей.**2. Воспрепятствование осуществлению законной деятельности адвоката либо коллегии адвокатов, юридической консультации, адвокатской конторы, выразившееся в непредоставлении свободного доступа в административные здания судов, прокуратуры и органов, ведущих уголовный процесс, либо в ограничении права при выполнении поручения использовать технические средства в целях оказания юридической помощи, либо в необеспечении условий, обеспечивающих конфиденциальность свидания и общения адвоката с клиентом или** **иные действия, направленные на воспрепятствование законной деятельности адвокатов, если эти действия не имеют признаков уголовно наказуемого деяния, - влечет штраф на на индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и частных судебных исполнителей в размере двадцати, на должностных лиц – в размере тридцати и на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - в размере сорока месячных расчетных показателей.****3. Действия, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания,****- влекут штраф на на индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и частных судебных исполнителей – в размере тридцати, на должностных лиц в размере сорока и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.** | Не поддерживается дальнейшее смешение регулирования различных правовых институтов – адвокатуры и юридических консультантов. В гражданском судопроизводстве стороны находятся в равном положении. В связи с этим при нарушении прав юридических консультантов применению подлежат гражданско-правовые способы защиты нарушенных прав. Адвокат осуществляет защиту клиента в условиях, когда его статус не равен статусу его процессуальных оппонентов. В связи с этим ему требуются дополнительные административные инструменты защиты нарушенных прав от воспрепятствования его деятельности. В остальном обоснование поправки полностью совпадает с проектом, разработанным Республиканской коллегией адвокатов, в рамках реализации Концепции развития адвокатуры. |
|  | Статья 748Пункт 2 | Статья 748. Защитник …2. В качестве защитников участвуют адвокаты. Наряду с адвокатами в качестве защитников допускаются супруг (супруга), близкие родственники или законные представители лица, привлекаемого к административной ответственности. Иностранные адвокаты допускаются к участию в деле в качестве защитников, если это предусмотрено международным договором Республики Казахстан с соответствующим государством на взаимной основе, в порядке, определяемом законодательством. | Статья 748. Защитник ...«2. В качестве защитников участвуют адвокаты **и юридические консультанты**. Наряду с адвокатами **и юридическими консультантами** в качестве защитников допускаются супруг (супруга), близкие родственники или законные представители лица, привлекаемого к административной ответственности. Иностранные адвокаты допускаются к участию в деле в качестве защитников, если это предусмотрено международным договором Республики Казахстан с соответствующим государством на взаимной основе, в порядке, определяемом законодательством.» | Для повышения качества оказываемой юридической помощи и создания более конкурентной среды необходимо предоставить юридическим консультантам наряду с адвокатами возможность участвовать в качестве защитника по административным делам. В контексте гуманизации и декриминализации уголовного законодательства, многие составы преступлений перешли из уголовных в административные. Данная мера позволит снизать нагрузку по административным делам с адвокатов и расширит возможности потребителей услуг при выборе защитников. | **Не поддерживается** | Наделение юридического консультанта статусом защитника по делам об административных правонарушениях не поддерживается. Административное право является отраслью публичного права. В административных правоотношениях имеется доступ к различного рода охраняемой законом тайне и закрытой информации. Юридическим консультантом может быть иностранный гражданин. Представление иностранным гражданам доступа к чувствительной информации не является целесообразным.Линия водораздела между полномочиями адвоката и юридического консультанта должна определяться по границе между публичным и частным правом. Деятельность юридических консультантов не подлежит лицензированию, что снижает уровень ответственности в сферах, где государство гарантирует обеспечение квалифицированной юридической помощи.Предлагаемые изменения продолжают курс на ничем неоправданное разделение единой юридической профессии на две категории и параллельное функционирование двух институтов оказания юридической помощи, которые регулируются различным образом, но при этом выполняют практически одинаковые функции.Проектом предполагается наделить адвокатов и юридических консультантов полностью одинаковыми функциями за исключением защиты по уголовным делам. Обоснование поправки не содержит ответа на вопрос, зачем необходимо различное регулирование адвокатов и юридических консультантов, если в итоге они выполняют полностью идентичные функции, но при этом для них установлен различный порядок входа в профессию, различный объем гарантий и ответственности. Юридические консультанты оказывают юридическую помощь исключительно в качестве представителей доверителя, но не защитников. Данная деятельность подпадает под понятие «юридическая услуга», используемое в профильном Законе. Осуществление защиты подзащитного не является представительством и может осуществляться исключительно в рамках квалифицированной юридической помощи. Используемый подход неоднократно подвергался критике со стороны международных организаций.Как было указано в Заключении Международного Союза (Содружества) адвокатов на проект закона Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» по вопросу создания «параллельной адвокатуры» и увеличения регулятивного воздействия на адвокатуру (Москва, 09 октября 2017 года) введение параллельной коммерческой «квазиадвокатуры» противоречит международной практике и международным стандартам. Международный Союз (Содружество) адвокатов в своем заключении посчитал, что создание законопроектом института юридических консультантов представляет собой, по существу, формирование «параллельной адвокатуры», не отвечает традициям и истории развития адвокатуры на постсоветском пространстве, может привести к разрушению сложившегося института адвокатуры и в целом противоречит международной практике и стандартам.В Экспертном заключении Совета Европы о проекте закона Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» (октябрь 2017 года) говорилось, что законодательное оформление новой профессии в текущем виде никак не способствует решению имеющихся проблем и даже создает новые. Предлагаемые проектом Закона особенности деятельности юридических консультантов не соответствуют европейским стандартам и подлежат основательному пересмотру. В заключении было отмечено, что все европейские страны, за исключением Польши, объединили эту профессию с профессией адвоката. Заключение содержало рекомендацию рассмотреть вариант издания отдельных нормативных актов, регулирующих деятельность адвокатов, юридических консультантов и оказание гарантированной государственной юридической помощи.Экспертный анализ проекта Закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи», подготовленный Комиссией по вопросам деятельности адвокатуры Международной Ассоциации Адвокатов (IBA) 5 декабря 2017 года, назвал дифференциацию лиц, оказывающих юридическую помощь, неоправданным разделением представителей юридической профессии, обращая внимание на то, что во многих европейских странах такие профессии объединены, так например во Франции, адвокатский статус объединил две профессии – судебного адвоката и юридического консультанта.Данные рекомендации не были учтены при принятии профильного Закона в 2018 году, но их актуальность сохраняется.  |
|  | Статья 748 часть пятая | Статья 748. Защитник …5. Адвокат не вправе отказаться от участия в качестве защитника по делу об административном правонарушении, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан. | Статья 748. Защитник …«5. Адвокат **и/или** **юридический консультант** не вправе отказаться от участия в качестве защитника по делу об административном правонарушении, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.» | Так как не все граждане могут позволить себе оплатить услуги представителей, следует распределить нагрузку между палатами юридических консультантов в предоставлении обязательных (дежурных) юридических консультантов, которые будут на безвозмездной для клиента основе вести его дело, а оплату получат в соответствии с ч.5. ч. 750 КоАП РК. | **Не поддерживается** |  См. обоснование к позиции 29. |
|  | Статья 749 Часть вторая  | Статья 749. Обязательное участие защитника …2. Если при наличии обстоятельств, предусмотренных частью первой настоящей статьи, защитник не приглашен самим лицом, привлекаемым к административной ответственности, его законными представителями, а также другими лицами по его поручению, судья, орган (должностное лицо), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, обязаны обеспечить участие защитника на соответствующей стадии производства, о чем ими выносится постановление. Постановление направляется для исполнения в коллегию адвокатов области, города республиканского значения, столицы или ее структурные подразделения и подлежит исполнению в срок не более двадцати четырех часов с момента его получения. | Статья 749. Обязательное участие защитника …«2. Если при наличии обстоятельств, предусмотренных частью первой настоящей статьи, защитник не приглашен самим лицом, привлекаемым к административной ответственности, его законными представителями, а также другими лицами по его поручению, судья, орган (должностное лицо), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, обязаны обеспечить участие защитника на соответствующей стадии производства, о чем ими выносится постановление. Постановление направляется для исполнения в коллегию адвокатов и/или **в палаты юридических консультантов** **соответствующей административно территориальной единицы** области, города республиканского значения, столицы или ее структурные подразделения и подлежит исполнению в срок не более двадцати четырех часов с момента его получения.» | Не все граждане могут позволить себе оплатить услуги представителей, следует распределить нагрузку между палатами юридических консультантов в предоставлении обязательных (дежурных) юридических консультантов, которые будут на безвозмездной для клиента основе вести его дело, а оплату получат в соответствии с ч.5. ч. 750 КоАП РК. | **Статья 749. Обязательное участие защитника** …«2. Если при наличии обстоятельств, предусмотренных частью первой настоящей статьи, защитник не приглашен самим лицом, привлекаемым к административной ответственности, его законными представителями, а также другими лицами по его поручению, судья, орган (должностное лицо), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, обязаны обеспечить участие защитника на соответствующей стадии производства, о чем ими выносится постановление. **Постановление направляется в профессиональную организацию адвокатов на бумажном носителе либо в форме электронного документа через единую информационную систему юридической помощи** и подлежит исполнению в срок не более двадцати четырех часов с момента его получения.» | Требуется привести порядок назначения адвоката по делам об административных правонарушениях к образцу, установленному статьей 68 УПК.Не поддерживается наделение юридического консультанта функциями защитника (см. обоснование к позиции 29).Предложенные изменения не исключают субъективный фактор при распределении заявок на оказание юридической помощи. Непонятно каким образом, будет производиться распределение заявок между палатами юридических консультантов или коллегиями адвокатов.  |
|  | Статья 750часть третья | Статья 750. Приглашение, назначение, замена защитника, оплата его труда…3. В тех случаях, когда участие избранного или назначенного защитника невозможно в течение двадцати четырех часов, судья, орган (должностное лицо), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, вправе предложить лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, пригласить другого защитника или принять меры к назначению защитника через коллегию адвокатов или ее структурные подразделения. Судья, орган (должностное лицо), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, не вправе рекомендовать лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, пригласить в качестве защитника определенное лицо. | Статья 750. Приглашение, назначение, замена защитника, оплата его труда… «3. В тех случаях, когда участие избранного или назначенного защитника невозможно в течение двадцати четырех часов, судья, орган (должностное лицо), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, вправе предложить лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, пригласить другого защитника или принять меры к назначению защитника через коллегию адвокатов и/или **палату юридических консультантов.** Судья, орган (должностное лицо), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, не вправе рекомендовать лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, пригласить в качестве защитника определенное лицо.» | Нельзя ограничить право лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении на свободу выбора своего защитника или палаты юридических консультантов.Помимо этого, нельзя лишать его права на защиту ввиду стечения обстоятельств, никак от него не зависящих.  | **Не поддерживается** |  См. обоснование к позиции 29. |
|  | Статья 750часть четвертая | Статья 750. Приглашение, назначение, замена защитника, оплата его труда…4. В случае административного задержания, если явка защитника, избранного лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, невозможна в течение трех часов, судья, орган (должностное лицо), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предлагают лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, пригласить другого защитника, а в случае отказа принимает меры к назначению защитника через коллегию адвокатов или ее структурные подразделения. | Статья 750. Приглашение, назначение, замена защитника, оплата его труда… «4. В случае административного задержания, если явка защитника, избранного лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, невозможна в течение трех часов, судья, орган (должностное лицо), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предлагают лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, пригласить другого защитника, а в случае отказа принимает меры к назначению защитника через коллегию адвокатов и/или **палаты юридических консультантов.»** | Нельзя ограничить право лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении на свободу выбора своего защитника или палаты юридических консультантов.Помимо этого, нельзя лишать его права на защиту ввиду стечения обстоятельств, никак от него не зависящих. | **Не поддерживается** |  См. обоснование к позиции 29. |
|  | Статья 750часть пятая | Статья 750. Приглашение, назначение, замена защитника, оплата его труда…5. Оплата труда адвоката производится в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Судья, орган (должностное лицо), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, при наличии к тому оснований обязаны освободить лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, от оплаты юридической помощи. В этом случае оплата труда производится за счет бюджетных средств. | Статья 750. Приглашение, назначение, замена защитника, оплата его труда…«5. Оплата труда адвоката и **юридического консультанта** производится в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Судья, орган (должностное лицо), уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, при наличии оснований обязаны освободить лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, от оплаты юридической помощи. В этом случае оплата труда производится за счет бюджетных средств.» | Необходима гарантированная оплата труда юридического консультанта за проделанную работу по делу. | **Не поддерживается** | См. обоснование к позиции 29. |
|  | Статья 750часть шестая | Статья 750. Приглашение, назначение, замена защитника, оплата его труда…6. Расходы по оплате труда адвокатов производятся за счет бюджетных средств и в случае, предусмотренном частью второй 749 настоящего Кодекса, когда адвокат участвовал в производстве по делу по назначению. | Статья 750. Приглашение, назначение, замена защитника, оплата его труда…«6. Расходы по оплате труда адвоката и/или **юридических консультантов** производятся за счет бюджетных средств и в случае, предусмотренном частью второй 749 настоящего Кодекса, когда адвокат и/или **юридических консультантов** участвовал в производстве по делу по назначению.» | Необходимо оплачивать гарантированные расходы труда юридического консультанта за проделанную работу по делу. | **Не поддерживается** | См. обоснование к позиции 29. |
|  | Статья 750часть седьмая | Статья 750. Приглашение, назначение, замена защитника, оплата его труда…7. Адвокат вступает в дело об административном правонарушении в качестве защитника по предъявлении удостоверения адвоката и письменного уведомления о защите (представительстве), предусмотренных Законом Республики Казахстан "Об адвокатской деятельности и юридической помощи". Истребование иных документов, подтверждающих полномочия адвоката на ведение конкретного дела, запрещается. Другие лица, указанные в части второй статьи 748 настоящего Кодекса, представляют документы, подтверждающие их право на участие в деле в качестве защитника (свидетельство о браке, а также документы, указанные в части третьей статьи 746 и части третьей статьи 747 настоящего Кодекса). | Статья 750. Приглашение, назначение, замена защитника, оплата его труда…**«7. Адвокат и/или юридический консультант** вступает в дело об административном правонарушении в качестве защитника по предъявлении удостоверения адвоката или **юридического консультанта** и письменного уведомления о защите (представительстве), предусмотренных Законом Республики Казахстан "Об адвокатской деятельности и юридической помощи". Истребование иных документов, подтверждающих полномочия адвоката и/или **юридического консультанта** на ведение конкретного дела, запрещается. Другие лица, указанные в части второй статьи 748 настоящего Кодекса, представляют документы, подтверждающие их право на участие в деле в качестве защитника (свидетельство о браке, а также документы, указанные в части третьей статьи 746 и части третьей статьи 747 настоящего Кодекса).» |  | **Не поддерживается** | См. обоснование к позиции 29.Уведомление о защите (представительстве) является документом. подтверждающим полномочия исключительно адвоката. Отношения юридического консультанта с клиентам строятся исключительно на основании договора об оказании юридических услуг, а полномочия возникают на основании доверенности.  |
|  |  | Статья 753. Представитель потерпевшего 1. Представителями потерпевшего могут быть лица, правомочные в силу закона представлять при производстве по делу об административном правонарушении законные интересы потерпевшего.… | Отсутствует |  | Статья 753. Представитель потерпевшего 1. Представителями потерпевшего могут **адвокаты и законные представители потерпевшего**.… | По аналогии с предложенными изменениями в статьи 7 и 76 УПК следует полностью передать дела об административных правонарушениях адвокатам, в том числе и защиту интересов потерпевшего.Адвокаты более квалифицированы в оказании юридической помощи по делам об административных правонарушениях и их исключительное право участия позволит уравнять стороны в части защиты интересов потерпевшего. |
| **Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан** |
|  | Часть 2 статьи 60 | **Статья 60. Полномочия представителя****…**2. Представители по поручению, указанные в подпунктах 1) и 6) части первой статьи 58 настоящего Кодекса, наряду с правами, предусмотренными частью первой настоящей статьи, вправе запрашивать **справки или иные документы** от государственных органов, **общественных объединений, юридических лиц,** а также совершать иные действия для оказания юридической помощи в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан об адвокатской деятельности и юридической помощи. | Отсутствует |  | **Статья 60. Полномочия представителя****…**2. Представители по поручению, указанные в подпунктах 1) и 6) части первой статьи 58 настоящего Кодекса, наряду с правами, предусмотренными частью первой настоящей статьи, вправе запрашивать **сведения и (или) копии документов**, **необходимые для оказания любых видов юридической помощи** от государственных органов**, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов, частных судебных исполнителей**, а также совершать иные действия для оказания юридической помощи в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан об адвокатской деятельности и юридической помощи. | Поправка вносится в целях конкретизации порядка использования адвокатского запроса в ходе гражданского судопроизводства (Позиция 17 Настоящей Сравнительной таблицы – предложения к пункту 8 статьи 35 Закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи»).Предлагаемое положение не создает дополнительной нагрузки на субъектов предпринимательства, поскольку предусматривает альтернативный внесудебный порядок спора и представления в суд доказательств. Если сведения или документы необходимы для гражданского дела, они в любом случае будут истребованы судом, в связи с чем результат будет тем же.  |
|  | Часть 5 статьи 73 | **Статья 73. Представление доказательств**…5. В ходатайстве об оказании содействия в истребовании доказательства должны быть указаны доказательство, а также какие обстоятельства, имеющие значение для дела, могут быть установлены или опровергнуты этим доказательством, причины, препятствующие самостоятельному получению доказательства, и место его нахождения. | Отсутствует |  | **Статья 73. Представление доказательств**…5. В ходатайстве об оказании содействия в истребовании доказательства должны быть указаны доказательство, а также какие обстоятельства, имеющие значение для дела, могут быть установлены или опровергнуты этим доказательством, причины, препятствующие самостоятельному получению доказательства, и место его нахождения.**В случае, если законодательством установлена невозможность самостоятельного получения стороной доказательств, сторона вправе заявить ходатайство об истребовании доказательства непосредственно в суд без предварительного обращения к лицу, у которого находится необходимое доказательство.****…** | Подпункт 2.1. пункта 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры предлагает расширить возможности адвоката по получению доказательств.Данный вопрос в настоящее время частично урегулирован только в уголовном судопроизводстве, где предусмотрено истребование следственным судьей и приобщение к уголовному делу таких сведений, документов и предметов по ходатайству адвоката (в случаях отказа в исполнении либо непринятия решения по запросу), в гражданском – установлен запрет на истребование сторонами таких сведений, в административном – порядок не регламентирован. В этой связи необходимо законодательно закрепить право адвоката инициировать через суд получение таких сведений без предварительного обращения к обладателю информации (с учетом установленного права исполнителя запроса отказать адвокату в предоставлении сведений с ограниченным доступом).  |
|  | Часть 1 статьи 112 | **Статья 112. Оказание бесплатной юридической помощи**1. Судья при подготовке дела к судебному разбирательству или суд при рассмотрении дела обязан освободить полностью от оплаты юридической помощи и возмещения расходов, связанных с представительством, и отнести их за счет бюджетных средств при рассмотрении дел следующих лиц:1) истцов по спорам о возмещении вреда, причиненного смертью кормильца;2) истцов по спорам о возмещении вреда, причиненного повреждением здоровья, **связанным с работой, либо причиненного уголовным правонарушением**;3) истцов и ответчиков по спорам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;4) **истцов** и ответчиков по спорам о взыскании алиментов на содержание детей в многодетных семьях, которые являются взыскателями в рамках исполнительного производства о взыскании алиментов;5) истцов и ответчиков по спорам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов потерпевших от бытового насилия в соответствии с законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях;6) истцов и ответчиков по спорам, не связанным с предпринимательской деятельностью, являющихся участниками Великой Отечественной войны, лицами, приравненными по льготам к участникам Великой Отечественной войны, а также ветеранами боевых действий на территории других государств, военнослужащими срочной службы, лицами с инвалидностью первой и второй групп, пенсионерами по возрасту;7) истцов по спорам о возмещении вреда реабилитированным в соответствии с законом.**8) отсутствует;****9) отсутствует;****10) отсутствует.** | Отсутствует |  | **Статья 112. Оказание бесплатной юридической помощи**1. Судья при подготовке дела к судебному разбирательству или суд при рассмотрении дела обязан освободить полностью от оплаты юридической помощи и возмещения расходов, связанных с представительством, и отнести их за счет бюджетных средств при рассмотрении дел следующих лиц:1) истцов по спорам о возмещении вреда, причиненного смертью кормильца;2) истцов по спорам о возмещении **любого** вреда, причиненного повреждением здоровья;3) истцов и ответчиков по спорам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;4) **истцов по спорам о взыскании алиментов** и ответчиков по спорам о взыскании алиментов на содержание детей в многодетных семьях, которые являются взыскателями в рамках исполнительного производства о взыскании алиментов;5) истцов и ответчиков по спорам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов потерпевших от бытового насилия в соответствии с законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях;6) истцов и ответчиков по спорам, не связанным с предпринимательской деятельностью, являющихся участниками Великой Отечественной войны, лицами, приравненными по льготам к участникам Великой Отечественной войны, а также ветеранами боевых действий на территории других государств, военнослужащими срочной службы, лицами с инвалидностью первой и второй групп, пенсионерами по возрасту;7) истцов по спорам о возмещении вреда реабилитированным в соответствии с законом.**8) истцов по спорам, затрагивающие права и интересы несовершеннолетних, предусмотренным частью первой статьи 27 настоящего Кодекса;****9) истцов, находящихся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с Законом Республики Казахстан "О специальных социальных услугах";****10) истцов по искам о возмещении ущерба, причиненного вследствие чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.**… | Пункт 1 раздела 7 Концепции развития адвокатуры предусматривает необходимость развивать другие направления оказания бесплатной юридической помощи и расширять сферу ее применения на базе адвокатуры.В соответствии с пунктом 2 раздела 7 Концепции в гражданском процессуальном кодексе необходимо установить категории дел с участием граждан, по которым участие адвоката является обязательным, в частности:1) дела о взыскании алиментов;2) дела о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью;3) дела, затрагивающие права и интересы несовершеннолетних;4) дела с участием социально незащищенных категорий населения (дольщики, пострадавшие в чрезвычайных ситуациях и т. п.);5) имущественные споры при цене иска, превышающей установленный предел. |
|  | Часть 1 статьи 113 | **Статья 113. Возмещение расходов по оплате помощи представителя**1. По ходатайству стороны, в пользу которой состоялось решение, суд присуждает с другой стороны понесенные ею расходы по оплате помощи представителя (нескольких представителей), участвовавшего в процессе и не состоящего с этой стороной в трудовых отношениях, в размере фактически понесенных стороной расходов. **По имущественным требованиям общая сумма этих расходов не должна превышать десять процентов от удовлетворенной части иска. По требованиям неимущественного характера сумма расходов взыскивается в разумных пределах, но не должна превышать триста месячных расчетных показателей.**… | Отсутствует |  | **Статья 113. Возмещение расходов по оплате помощи представителя**1. По ходатайству стороны, в пользу которой состоялось решение, суд присуждает с другой стороны **все** понесенные ею **и документально подтвержденные** расходы по оплате помощи представителя (нескольких представителей), участвовавшего в процессе и не состоящего с этой стороной в трудовых отношениях, в размере фактически понесенных стороной расходов. … | Правовая природа судебных расходов практически не отличается от правовой природы убытков. В действующем законодательстве закреплен принцип полного возмещения убытков (пункт 4 статьи 9 ГК РК). Пункт 4 раздела 7 Концепции развития адвокатуры предусматривает необходимость пересмотреть законодательство в части возмещения расходов по оплате помощи представителей в судебном процессе. В гражданском процессе необходимо снять ограничения суммы возмещаемых расходов, которые установлены в размере десяти процентов от удовлетворенной части иска по имущественным требованиям и триста месячных расчетных показателей по неимущественным искам. Нормативное постановление Верховного Суда РК в настоящее время уже скорректировано с тем, чтобы суды возмещали подтвержденные суммы расходов по оплате помощи адвоката, участвовавшего в процессе. Данные изменения положительно повлияют на загруженность судов. Снижение судами расходов на адвокатов с проигравшей судебное дело стороны на практике ведет к многочисленным необоснованным искам и долголетним судебным разбирательствам. В международной практике эффективным и справедливым средством для разгрузки судебной системы признается не повышение государственной пошлины за подачу исков, а именно возмещение расходов по оплате помощи адвокатов со стороны, против которой вынесено судебное решение.К примеру, пункт (2) параграфа 91 Гражданского процессуального уложения Германии предусматривает принцип полного взыскания законного вознаграждения и издержек адвоката стороне, в пользу которой состоялось решение.  |
|  | Часть 3 статьи 186 | **Статья 186. Непосредственность и устность судебного разбирательства**...3. Заслушивание объяснений сторон, других лиц, участвующих в деле, показаний свидетелей, заключений экспертов, заключений государственных органов и органов местного самоуправления может осуществляться судом посредством видеоконференцсвязи. | Отсутствует |  | **Статья 186. Непосредственность и устность судебного разбирательства**...3. Заслушивание объяснений сторон, других лиц, участвующих в деле, показаний свидетелей, заключений экспертов, заключений государственных органов и органов местного самоуправления может осуществляться судом посредством видеоконференцсвязи.**По ходатайству стороны суд должен обеспечить проведение судебного заседания с присутствием данной стороны в зале судебных заседаний.****По ходатайству стороны суд должен обеспечить допрос свидетеля в зале судебных заседаний.**  | В соответствии с подпунктом 4) пункта 3 статьи 77 Конституции Республики Казахстан в суде каждый имеет право быть выслушанным.В целях реализации данного конституционного права пунктом 2.9 пункта 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры предлагается, что в случае несогласия адвоката с проведением судебных заседаний посредством видеоконференцсвязи (при отсутствии режима чрезвычайного положения) суд должен обеспечить проведение судебного процесса в зале судебных заседаний. |
|  | Части 2, 3 статьи 246 | **Статья 246. Отсрочка и рассрочка исполнения решения суда, изменение способа и порядка его исполнения, утверждение мирового соглашения или соглашения об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации**...2. По заявлению сторон исполнительного производства суд вправе утвердить заключенное между ними мировое соглашение или соглашение об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации.3. Ходатайство судебного исполнителя или заявление сторон в исполнительном производстве, а также заключенное между ними мировое соглашение **или** соглашение об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации рассматриваются в судебном заседании. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте заседания, однако их неявка не является препятствием для разрешения ходатайства или заявления.Суд рассматривает заявление, ходатайство об отсрочке и рассрочке исполнения решения суда, изменении способа и порядка его исполнения, утверждении мирового соглашения **или** соглашения об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации в течение десяти рабочих дней со дня поступления заявления в суд.... |  |  | **Статья 246. Отсрочка и рассрочка исполнения решения суда, изменение способа и порядка его исполнения, утверждение мирового соглашения, соглашения об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации, соглашения об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры**…2. По заявлению сторон исполнительного производства суд вправе утвердить заключенное между ними мировое соглашение или соглашение об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации, **соглашение об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры**.3. Ходатайство судебного исполнителя или заявление сторон в исполнительном производстве, а также заключенное между ними мировое соглашение, соглашение об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации **или** **соглашение об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры** рассматриваются в судебном заседании. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте заседания, однако их неявка не является препятствием для разрешения ходатайства или заявления.Суд рассматривает заявление, ходатайство об отсрочке и рассрочке исполнения решения суда, изменении способа и порядка его исполнения, утверждении мирового соглашения, соглашения об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации **или** **соглашения об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры** в течение десяти рабочих дней со дня поступления заявления в суд.... | В целях повышения статуса адвоката и расширения возможностей для разрешения спора после вынесения судебного решения, а также в ходе исполнительного производства необходимо внести дополнения в статью 246 ГПК РК, включив в нее возможность урегулирования спора путем заключения соглашения в порядке партисипативной процедуры. |
| **Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)** **от 25 декабря 2017 года №120-VI ЗРК** |
|  | Статья 30Новый пункт | Статья 30. Налоговая тайна…3. Налоговые органы представляют сведения о налогоплательщике (налоговом агенте), составляющие налоговую тайну, без получения письменного разрешения налогоплательщика (налогового агента) в следующих случаях:…**4) отсутствует.** | Статья 30. Налоговая тайна…3. Налоговые органы представляют сведения о налогоплательщике (налоговом агенте), составляющие налоговую тайну, без получения письменного разрешения налогоплательщика (налогового агента) в следующих случаях:…**4) по письменному запросу адвоката либо юридического консультанта, связанному с оказанием им юридической помощи.** | В целях расширения сферы применения адвокатского запроса и обеспечения гарантий беспрепятственного осуществления адвокатской деятельности (пункт 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры). | Статья 30. Налоговая тайна…3. Налоговые органы представляют сведения о налогоплательщике (налоговом агенте), составляющие налоговую тайну, без получения письменного разрешения налогоплательщика (налогового агента) в следующих случаях:…**4) по письменному запросу адвоката, связанному с оказанием им юридической помощи.** | В целях расширения сферы применения адвокатского запроса и обеспечения гарантий беспрепятственного осуществления адвокатской деятельности необходимо наделение адвокатов возможностью запрашивать указанные сведения (пункт 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры).В то же время не поддерживается предоставление аналогичной возможности юридическому консультанту. Возможность доступа к охраняемой законом тайне должна сопровождаться надлежащим уровнем контроля и ответственности. Для адвокатов в отличие от юридических консультантов установлен значительно более широкий набор требований для доступа к профессии, включающий прохождение стажировки, получение лицензии и вступление в коллегию адвокатов. Неправомерный доступ к охраняемой законом тайне или ее разглашение могут повлечь для адвоката лишение лицензии либо исключение из коллегии. Вести речь о предоставлении юридическим консультантам аналогичных гарантий доступа к охраняемой законом тайне можно только после окончательного сближения статусов адвоката и юридического консультанта в вопросах доступа к профессии, утраты профессионального статуса и ответственности за ненадлежащее использование своих гарантий. |
|  | Пункты 3, 4 статьи 364 | **Статья 364. Налогооблагаемый доход адвоката (действие статьи приостановлено до 1 января 2025 года)** … 3. Адвокат вправе применить профессиональные вычеты по расходам, предусмотренным пунктом 4 настоящей статьи, одновременно соответствующим следующим условиям: 1) произведены в связи с получением дохода от осуществления адвокатской деятельности; 2) подтверждены документально; 3) отражены в налоговых регистрах адвоката. 4. К профессиональным вычетам адвоката относятся: 1) расходы на приобретение канцелярских принадлежностей; 2) расходы по имущественному найму (аренде) помещения для осуществления адвокатской деятельности; 3) амортизационные отчисления, исчисленные в размере 25 процентов от стоимости активов на конец налогового периода; 4) расходы по оплате услуг банка второго уровня, организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций, услуг связи, коммунальных услуг; 5) расходы налогоплательщика по доходу работника, подлежащему налогообложению у источника выплаты; 6) расходы, предусмотренные пунктом 11 статьи 243 и статьей 263 настоящего Кодекса; 7) компенсации при служебных командировках согласно пункту 5 статьи 361 настоящего Кодекса; 8) членские взносы, **вносимые в коллегию адвокатов, в пределах 1-кратного месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года**; 9) возмещенные в соответствии с законодательством Республики Казахстан расходы, связанные с защитой и представительством, не предусмотренные подпунктами 1) – 8) настоящего пункта. |  |  | **Статья 364. Налогооблагаемый доход адвоката** … 3. Адвокат вправе применить профессиональные вычеты по расходам, предусмотренным пунктом 4 настоящей статьи, одновременно соответствующим следующим условиям: 1) произведены в связи с получением дохода от осуществления адвокатской деятельности; 2) подтверждены документально; 3) отражены в налоговых регистрах адвоката. 4. К профессиональным вычетам адвоката относятся: 1) расходы на приобретение канцелярских принадлежностей; 2) расходы по имущественному найму (аренде) помещения для осуществления адвокатской деятельности; 3) амортизационные отчисления, исчисленные в размере 25 процентов от стоимости активов на конец налогового периода; 4) расходы по оплате услуг банка второго уровня, организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций, услуг связи, коммунальных услуг; 5) расходы налогоплательщика по доходу работника, подлежащему налогообложению у источника выплаты; 6) расходы, предусмотренные пунктом 11 статьи 243 и статьей 263 настоящего Кодекса; 7) компенсации при служебных командировках согласно пункту 5 статьи 361 настоящего Кодекса; 8) **членские взносы, в размере фактически уплаченных расходов**; 9) возмещенные в соответствии с законодательством Республики Казахстан расходы, связанные с защитой и представительством, не предусмотренные подпунктами 1) – 8) настоящего пункта;**10) расходы по страхованию профессиональной ответственности адвоката;** **11) расходы повышению квалификации адвоката.** | Пунктом 14 Дорожной карты по реализации предложений по решению проблем адвокатуры, утвержденной Министром юстиции 31 марта 2022 года предусмотрена необходимость проработать вопрос сокращения срока введения в действие изменений в статью 364 Налогового кодекса касательно уменьшения налогооблагаемого дохода адвоката на сумму профессиональных вычетов.В пункте 2 раздела 11 Концепции развития адвокатуры отмечено, что адвокаты, применяющие общеустановленный налоговый режим, должны получить право вычитать из налогооблагаемого дохода все расходы, связанные с осуществлением адвокатской деятельности, включая:* расходы по страхованию профессиональной ответственности адвоката;
* расходы по оплате повышения квалификации адвоката;
* членские взносы в полном объеме фактических расходов.

Для реализации указанных предложений необходимо ввести в действие указанную статью с учетом предлагаемых изменений и дополнений.  |
| **Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 7 июля 2020 года №360-VI ЗРК** |
|  | Статья 273 Пункт 4Подпункт 3) | Статья 273. Тайна медицинского работника…4. Предоставление сведений, составляющих тайну медицинского работника, без согласия лица допускается в следующих случаях:3) по запросу органов дознания и предварительного следствия, прокурора, **адвоката** и (или) суда в связи с проведением расследования или судебного разбирательства; | Статья 273. Тайна медицинского работника…4. Предоставление сведений, составляющих тайну медицинского работника, без согласия лица допускается в следующих случаях:3) по запросу органов дознания и предварительного следствия, прокурора, и (или) суда в связи с проведением расследования или судебного разбирательства;**3-1) по письменному запросу адвоката, связанному с оказанием им юридической помощи в соответствии с Законом «Об адвокатской деятельности и юридической помощи»;** | В целях расширения сферы применения адвокатского запроса и обеспечения гарантий беспрепятственного осуществления адвокатской деятельности (пункт 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры). | **Поддерживается** | Текст поправки и обоснование совпадают с проектом, разработанным Республиканской коллегией адвокатов, в рамках реализации Концепции развития адвокатуры. |
| **Закон Республики Казахстан «О банках и банковской деятельности» от 31 августа 1995 года №2444** |
|  | Статья 50Пункт 6Новый подпункт | Статья 50. Банковская тайна…6. Справки о наличии и номерах банковских счетов юридического лица и (или) его структурного подразделения, а также текущих счетов физического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, частного нотариуса, частного судебного исполнителя, адвоката, профессионального медиатора об остатках и движении денег на этих счетах выдаются:…**д-4) отсутствует.** | Статья 50. Банковская тайна…6. Справки о наличии и номерах банковских счетов юридического лица и (или) его структурного подразделения, а также текущих счетов физического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, частного нотариуса, частного судебного исполнителя, адвоката, профессионального медиатора об остатках и движении денег на этих счетах выдаются:…**д-4) по письменному запросу адвоката либо юридического консультанта, связанному с оказанием им юридической помощи.** | В целях расширения сферы применения адвокатского запроса и обеспечения гарантий беспрепятственного осуществления адвокатской деятельности (пункт 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры). | Статья 50. Банковская тайна…6. Справки о наличии и номерах банковских счетов юридического лица и (или) его структурного подразделения, а также текущих счетов физического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, частного нотариуса, частного судебного исполнителя, адвоката, профессионального медиатора об остатках и движении денег на этих счетах выдаются:…**д-4) по письменному запросу адвоката, связанному с оказанием им юридической помощи.** | В целях расширения сферы применения адвокатского запроса и обеспечения гарантий беспрепятственного осуществления адвокатской деятельности необходимо наделение адвокатов возможностью запрашивать указанные сведения (пункт 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры).В то же время не поддерживается предоставление аналогичной возможности юридическому консультанту. Возможность доступа к охраняемой законом тайне должна сопровождаться надлежащим уровнем контроля и ответственности. Для адвокатов в отличие от юридических консультантов установлен значительно более широкий набор требований для доступа к профессии, включающий прохождение стажировки, получение лицензии и вступление в коллегию адвокатов. Неправомерный доступ к охраняемой законом тайне или ее разглашение могут повлечь для адвоката лишение лицензии либо исключение из коллегии. Вести речь о предоставлении юридическим консультантам аналогичных гарантий доступа к охраняемой законом тайне можно только после окончательного сближения статусов адвоката и юридического консультанта в вопросах доступа к профессии, утраты профессионального статуса и ответственности за ненадлежащее использование своих гарантий. |
| **Закон Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» от 2 апреля 2010 года №261-IV** |
|  | Статья 148Пункт 1Подпункт 7) | Статья 148. Обязанности частного судебного исполнителя… 1. Частный судебный исполнитель обязан:…7) в случаях, предусмотренных законом, представлять сведения о совершенном исполнительном действии, иные копии документов, а в необходимых случаях - личные объяснения, в том числе по вопросам несоблюдения требований Кодекса профессиональной чести частных судебных исполнителей;**….** | Статья 148. Обязанности частного судебного исполнителя… 1. Частный судебный исполнитель обязан:…7) в случаях, предусмотренных законом, **в том числе** **по письменному запросу адвоката либо юридического консультанта, связанному с оказанием им юридической помощи,** представлять сведения о совершенном исполнительном действии, иные копии документов, а в необходимых случаях - личные объяснения, в том числе по вопросам несоблюдения требований Кодекса профессиональной чести частных судебных исполнителей;**…** | В целях расширения сферы применения адвокатского запроса и обеспечения гарантий беспрепятственного осуществления адвокатской деятельности (пункт 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры). | Статья 148. Обязанности частного судебного исполнителя… 1. Частный судебный исполнитель обязан:…7) в случаях, предусмотренных законом, **в том числе** **по письменному запросу адвоката, связанному с оказанием им юридической помощи,** представлять сведения о совершенном исполнительном действии, иные копии документов, а в необходимых случаях - личные объяснения, в том числе по вопросам несоблюдения требований Кодекса профессиональной чести частных судебных исполнителей;**…** | В целях расширения сферы применения адвокатского запроса и обеспечения гарантий беспрепятственного осуществления адвокатской деятельности необходимо наделение адвокатов возможностью запрашивать указанные сведения (пункт 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры).В то же время не поддерживается предоставление аналогичной возможности юридическому консультанту. Возможность доступа к охраняемой законом тайне должна сопровождаться надлежащим уровнем контроля и ответственности. Для адвокатов в отличие от юридических консультантов установлен значительно более широкий набор требований для доступа к профессии, включающий прохождение стажировки, получение лицензии и вступление в коллегию адвокатов. Неправомерный доступ к охраняемой законом тайне или ее разглашение могут повлечь для адвоката лишение лицензии либо исключение из коллегии. Вести речь о предоставлении юридическим консультантам аналогичных гарантий доступа к охраняемой законом тайне можно только после окончательного сближения статусов адвоката и юридического консультанта в вопросах доступа к профессии, утраты профессионального статуса и ответственности за ненадлежащее использование своих гарантий. |
| **Закон Республики Казахстан «О персональных данных и их защите» от 21 мая 2013 года №94-V** |
|  | Статья 9Новый подпункт  | Статья 9. Сбор, обработка персональных данных без согласия субъектаСбор, обработка персональных данных производятся без согласия субъекта или его законного представителя в случаях:…**9-4) отсутствует.**… | Статья 9. Сбор, обработка персональных данных без согласия субъектаСбор, обработка персональных данных производятся без согласия субъекта или его законного представителя в случаях:…**9-4) предоставления по письменному запросу адвоката либо юридического консультанта, связанному с оказанием им юридической помощи;**… | В целях расширения сферы применения адвокатского запроса и обеспечения гарантий беспрепятственного осуществления адвокатской деятельности (пункт 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры). | Статья 9. Сбор, обработка персональных данных без согласия субъектаСбор, обработка персональных данных производятся без согласия субъекта или его законного представителя в случаях:…**9-4) предоставления по письменному запросу адвоката, связанному с оказанием им юридической помощи;**… | В целях расширения сферы применения адвокатского запроса и обеспечения гарантий беспрепятственного осуществления адвокатской деятельности необходимо наделение адвокатов возможностью запрашивать указанные сведения (пункт 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры).В то же время не поддерживается предоставление аналогичной возможности юридическому консультанту. Возможность доступа к охраняемой законом тайне должна сопровождаться надлежащим уровнем контроля и ответственности. Для адвокатов в отличие от юридических консультантов установлен значительно более широкий набор требований для доступа к профессии, включающий прохождение стажировки, получение лицензии и вступление в коллегию адвокатов. Неправомерный доступ к охраняемой законом тайне или ее разглашение могут повлечь для адвоката лишение лицензии либо исключение из коллегии. Вести речь о предоставлении юридическим консультантам аналогичных гарантий доступа к охраняемой законом тайне можно только после окончательного сближения статусов адвоката и юридического консультанта в вопросах доступа к профессии, утраты профессионального статуса и ответственности за ненадлежащее использование своих гарантий. |
| **Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении» от 21 июня 2013 года №105-V** |
|  | Статья 57Пункт 4Новый подпункт | Статья 57. Тайна пенсионных накоплений…4. Справки об остатках и движении денег на индивидуальных пенсионных счетах могут выдаваться:**13) отсутствует.** | Статья 57. Тайна пенсионных накоплений…4. Справки об остатках и движении денег на индивидуальных пенсионных счетах могут выдаваться:**13) по письменному запросу адвоката либо юридического консультанта, связанному с оказанием им юридической помощи.** | В целях расширения сферы применения адвокатского запроса и обеспечения гарантий беспрепятственного осуществления адвокатской деятельности (пункт 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры). | Статья 57. Тайна пенсионных накоплений…4. Справки об остатках и движении денег на индивидуальных пенсионных счетах могут выдаваться:**13) по письменному запросу адвоката, связанному с оказанием им юридической помощи.** | В целях расширения сферы применения адвокатского запроса и обеспечения гарантий беспрепятственного осуществления адвокатской деятельности необходимо наделение адвокатов возможностью запрашивать указанные сведения (пункт 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры).В то же время не поддерживается предоставление аналогичной возможности юридическому консультанту. Возможность доступа к охраняемой законом тайне должна сопровождаться надлежащим уровнем контроля и ответственности. Для адвокатов в отличие от юридических консультантов установлен значительно более широкий набор требований для доступа к профессии, включающий прохождение стажировки, получение лицензии и вступление в коллегию адвокатов. Неправомерный доступ к охраняемой законом тайне или ее разглашение могут повлечь для адвоката лишение лицензии либо исключение из коллегии. Вести речь о предоставлении юридическим консультантам аналогичных гарантий доступа к охраняемой законом тайне можно только после окончательного сближения статусов адвоката и юридического консультанта в вопросах доступа к профессии, утраты профессионального статуса и ответственности за ненадлежащее использование своих гарантий. |
| **Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» от 5 июля 2018 года № 176-VІ ЗРК** |
|  | Пункт 3 статьи 21 | **Статья 21. Государственная политика в сфере оказания юридической помощи** ... **3. Законом могут быть установлены основы, порядок и условия деятельности государственной адвокатуры в Республике Казахстан.** | Отсутствует |  | **Статья 21. Государственная политика в сфере оказания юридической помощи** ... **3. Исключить.** | Государственный адвокат заведомо зависим от государства и, соответственно, не сможет оказывать профессиональную помощь свободно и независимо.Пунктом 3 раздела 2 Концепции развития адвокатуры предусмотрена необходимость исключения из профильного закона нормы о возможности введения государственной адвокатуры. Экспертный анализ проекта закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» Комиссии по вопросам деятельности адвокатуры Международной ассоциации адвокатов (IBA) от 5 декабря 2017 года содержал заключение о том, что создание государственной адвокатуры противоречит основным принципам оказания правовой помощи и независимости адвокатуры. Государственная адвокатура, по мнению экспертов IBA, не может быть создана в правовом и демократическом государстве.В заключении Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека на проект закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» (Nr. FT-KAZ/316/2017 [YM], Варшава, 28 февраля 2018 года) было указано, что контролируемая государством адвокатура будет противоречить международным стандартам. Ссылку на государственную адвокатуру было рекомендовано удалить из законопроекта, поскольку она, будучи основанной на обязательном членстве, окажется несовместимой с международными стандартами независимости адвокатов.В своем обращении специальный докладчик ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов рекомендовал исключить из законопроекта норму, касающуюся возможности создания государственной адвокатуры (Документ ООН OL KAZ 1/2018. Специальный докладчик ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов Диего Гарсия-Саян. Женева. 17 января 2018 года).Предложение принято в ходе обсуждения на рабочей группе Сената. |
|  | Подпункты 3), 5, 6) пункта 2 статьи 26 | **Статья 26. Лица, имеющие право на получение гарантированной государством юридической помощи** 2. Гарантированная государством юридическая помощь в виде правового консультирования, а также защиты и представительства интересов физических лиц в судах, органах уголовного преследования, иных государственных органах и негосударственных организациях оказывается в порядке, установленном настоящим Законом и законодательством Республики Казахстан:…3) подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, осужденному, оправданному, потерпевшему в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан;…**5) отсутствует;****6) отсутствует;**… |  |  | **Статья 26. Лица, имеющие право на получение гарантированной государством юридической помощи** 2. Гарантированная государством юридическая помощь в виде правового консультирования, а также защиты и представительства интересов физических лиц в судах, органах уголовного преследования, иных государственных органах и негосударственных организациях оказывается в порядке, установленном настоящим Законом и законодательством Республики Казахстан: …3) подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, осужденному, оправданному, потерпевшему, **свидетелю, имеющему право на защиту**, в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан;…**5) потерпевшим от бытового насилия в соответствии с Законом Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия»;****6) осужденным в соответствии с Уголовно-исполнительным кодексом Республики Казахстан;**… | В части 3 статьи 68 УПК предусмотрена обязанность органа, ведущего процесс обеспечить защитника свидетелю, имеющему право на защиту. Однако УПК не предоставляет такое право самому свидетелю, и не регламентирует, в каких случаях ему необходимо обеспечить защитника. На практике орган, ведущий процесс, выносит постановление о назначении защитника и отправляет его на исполнение в коллегию адвокатов. Коллегия адвокатов вынуждена исполнить постановление в силу обязательности его исполнения, и назначает адвоката для участия в качестве защитника свидетеля, имеющего право на защиту. Однако орган, ведущий процесс, не выносит постановление об оплате труда адвоката, мотивируя отсутствием в УПК нормы, регламентирующей этот вопрос.Указанные в предложении категории уже включены в перечни лиц, имеющих право на получение ГГЮП в других НПА. Но в целях соблюдения юридической техники необходимо закрепить их в профильном законе. В соответствии с пунктом 3 Основных принципов, касающихся роли адвокатов правительство должно обеспечивать предоставление достаточных финансовых и иных средств для оказания юридической помощи бедным и, в случае необходимости, другим лицам, находящимся в неблагоприятном положении. Профессиональные ассоциации адвокаты сотрудничают в организации и обеспечении услуг, средств и других ресурсов.Согласно пункту 1 раздела 7 Концепции развития адвокатуры необходимо развивать другие направления оказания бесплатной юридической помощи и расширять сферу ее применения на базе адвокатуры.Нужно включить в круг лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, следующие социально незащищенные категории граждан:1) жертвы бытового и социального насилия;2) жертвы пыток;3) потерпевшие по уголовным делам;4) лица, находящиеся в местах лишения свободы;5) стороны по отдельным категориям гражданских дел (споры с государственными органами, трудовые споры и другие, в которых участвуют социально незащищенные категории лиц).Такое расширение потребует дополнительного расходования бюджетных средств.Для обеспечения необходимого финансирования предлагается отказаться от неэффективного расходования бюджетных средств на правовое информирование и освещение деятельности государственных органов. За счет значительных высвободившихся средств можно обеспечить расширение в законодательстве перечней категорий дел, по которым участие адвоката за счет бюджетных средств является обязательным, а также перечня социально уязвимых категорий лиц, имеющих право на бесплатную юридическую помощь.Указанные предложения требуют корректировки также для норм УПК и ГПК РК.  |
|  | Пункты 4, 7 статьи 28 | **Статья 28. Организация, порядок оказания и учет гарантированной государством юридической помощи, оказываемой адвокатами**…4. Список адвокатов периодически обновляется президиумом коллегии адвокатов и поддерживается в актуальном состоянии.Выбор адвоката для оказания квалифицированной юридической помощи по назначению органов, ведущих уголовный процесс, судов или органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, может осуществляться с помощью единой информационной системы юридической помощи.…**7. Оказание гарантированной государством юридической помощи в виде правового консультирования осуществляется в служебном помещении адвоката непосредственно в момент обращения заявителя.**При невозможности оказания юридической помощи непосредственно после обращения заявителя она должна быть оказана в срок, не превышающий трех рабочих дней. Заявитель в доступной форме извещается адвокатом о дне и времени приема.… |  |  | **Статья 28. Организация, порядок оказания и учет гарантированной государством юридической помощи, оказываемой адвокатами**…4. Список адвокатов периодически обновляется президиумом коллегии адвокатов и поддерживается в актуальном состоянии.Выбор адвоката для оказания квалифицированной юридической помощи по назначению органов, ведущих уголовный процесс, судов или органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, **осуществляется** с помощью единой информационной системы юридической помощи, **за исключением случаев, связанных с техническими сбоями в системе, а также с доступом к сети интернет.** **Любые действия, способные повлиять на назначение конкретного адвоката со стороны органов, ведущих уголовный процесс, судов или органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, запрещаются.**…**7. 1 абзац исключить.**При невозможности оказания юридической помощи непосредственно после обращения заявителя она должна быть оказана в срок, не превышающий трех рабочих дней. Заявитель в доступной форме извещается адвокатом о дне и времени приема.… | Пункт 6 Основных принципов, касающихся роли адвокатов предусматривает право каждого человека, не имеющего адвоката, на эффективную помощь адвоката, с соответствующим опытом и компетентностью. Как предусмотрено пунктом 2 Раздела 3 Концепции развития адвокатуры выбор адвокатов по назначению должен определяться случайным методом через Единую информационную систему юридической помощи, за исключением случаев, связанных с техническими сбоями в системе, а также с доступом к сети интернет. Указанная система должна быть доработана для обеспечения недопустимости привлечения сотрудниками органов, ведущих уголовный процесс, знакомых ими адвокатов.Использование Единой информационной системы юридической помощи сможет стать эффективным инструментом для повышения качества юридической помощи. Однако при этом должны обеспечиваться гарантии информационной безопасности, соблюдения конфиденциальности, невозможности постороннего вмешательства, а также и возможности независимой проверки работы системы.Несовершенство действующих информационных систем (в том числе информационной системы юридической помощи) в настоящее время не позволяет обеспечить их бесперебойную работу. В связи с этим не исключается ситуация, когда выбор адвоката в определенные моменты времени с помощью информационной системы может оказаться невозможным. Для этого в статью 28 Закона предлагается включить запрет на любые действия, способные повлиять на назначение конкретного адвоката.В качестве дополнительной меры защиты от таких рисков предлагается дополнить соответствующими действиями статью 435 УК, устанавливающую ответственность воспрепятствование деятельности адвокатов.В связи с предлагаемой поправкой требуются изменения в часть 2 статьи 68 УПК, предложенные в настоящей Сравнительной таблице.В настоящее время многие адвокаты осуществляют деятельность в онлайн-режиме, не принимают клиентов в офисах, помещения простаивают, но адвокаты вынуждены платить за аренду офисов. При этом многие судебные процессы сохранились в онлайн-формате после завершения пандемии. Законодательство в этой части меняется, в связи с чем в разделе 10 Концепции развития адвокатуры предлагается исключить норму об обязательном наличии у адвоката служебного помещения.В соответствии с Приложением 1 к Правилам оказания государственной услуги «Выдача лицензии на занятие адвокатской деятельностью» претендент должен предоставить лицензиару следующие документы:- Заявление.- Заключение о прохождении стажировки у адвоката.- Решение комиссии об аттестации.- Документы, подтверждающие освобождение от аттестации.- Документ об уплате сбора.Таким образом, представление документа, подтверждающего наличие служебного помещения при лицензировании не предусмотрено. Данное требование не является обязательным для подтверждения квалификации, следовательно от него можно отказаться. Мотивом введения данного ограничения являлась необходимость сохранения адвокатской тайны. В настоящее время большинство систем дистанционной связи обеспечивают такую конфиденциальность в случае общения адвоката с клиентом в режиме онлайн. В соответствии со статьей 58-1 профильного закона информация о юридическом адресе адвоката содержится в реестре адвокатов. Это позволяет решить проблему уточнения для любого заинтересованного лица места нахождения адвоката и направления адвокату корреспонденции.**Предложение принято в ходе обсуждения на рабочей группе в Сенате.** |
|  | Статья 32 | **Статья 32. Адвокат**…Адвокатом также не может быть лицо:…лишенное лицензии на занятие адвокатской деятельностью по основаниям, предусмотренным подпунктами 1) и 2) [пункта 4](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1800000176#z397) статьи 44 настоящего Закона, – в течение трех лет со дня вступления в законную силу судебного решения;**Отсутствует**  |  |  | **Статья 32. Адвокат**…Адвокатом также не может быть лицо:…лишенное лицензии на занятие адвокатской деятельностью по основаниям, предусмотренным подпунктами 1) и 2) пункта 4 статьи 44 настоящего Закона, – в течение трех лет со дня вступления в законную силу судебного решения;**действие лицензии на занятие адвокатской деятельностью которого прекращено по основаниям, предусмотренным подпунктами 2), 3), 3-1), 3-2) пункта 1 статьи 60 настоящего Закона, – в течение трех лет со дня издания приказа о прекращении действия лицензии;** | В действующем Законе прекращение действия лицензии связано с очевидными событиями (смерть, утрата гражданства и т.д.), то есть с фактами, при которых возврат в профессию невозможен. При этом в случае лишения лицензии по иску лицензиара предусмотрена возможность возврата в профессию по истечении трех лет, однако в случае прекращения действия лицензии такой возврат не предусмотрен.Возможность возврата в профессию по истечении трех лет должна быть предусмотрена как при лишении лицензии, так и в случае прекращения ее действия в связи с исключением из коллегии адвокатов.Поправки в статью 32 профильного Закона нужно рассматривать во взаимосвязи с предлагаемыми поправками к статьям 44 и 60 Закона. В соответствии с предлагаемыми поправками в статью 44 Закона следующие основания для лишения лицензии переносятся в статью 60 Закона и становятся основаниями для прекращения членства в коллегии адвокатов:- невозможность исполнения адвокатом своих профессиональных обязанностей вследствие недостаточной квалификации;- неустранение некоторых обстоятельств, по которым приостановлено действие лицензии (нарушение сроков повышения квалификации и занятие иной оплачиваемой деятельностью); - представление недостоверной или искаженной информации в документах, явившихся основанием для выдачи лицензии.Предлагаемые поправки в подпункты 2), 3), 3-1), 3-2) пункта 1 статьи 60 Закона предусматривают возможность исключения адвоката из коллегии вместо лишения лицензии вследствие: - грубого либо неоднократного нарушения норм законодательства;- невозможности исполнения адвокатом своих профессиональных обязанностей вследствие недостаточной квалификации;- непрохождения повышения квалификации;- трехкратного приостановления действия лицензии.Обоснование уточнено с учетом обсуждения на рабочей группе Сената. Подробное обоснование содержится в предложениях по статьям 44 и 60 Закона, совместно с которыми необходимо рассмотреть данное предложение.  |
|  | Статья 33Пункт 3 Подпункт 2) | Статья 33. Права и обязанности адвоката…3. Адвокат, **выступая в качестве защитника или представителя,** правомочен:…2) запрашивать и получать во всех государственных органах, органах местного самоуправления и юридических лицах сведения, необходимые для осуществления адвокатской деятельности;… | Статья 33. Права и обязанности адвоката…3. Адвокат, **оказывая юридическую помощь**, правомочен:…2) запрашивать и получать во всех государственных органах, органах местного самоуправления и юридических лицах, **а также у физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов, частных судебных исполнителей),** сведения **и документы**, необходимые для осуществления адвокатской деятельности;… | Адвокатское сообщество неразрывно связано с государством в лице его органов, должностных лиц, с применением нормативных актов и для качественного оказания услуг по защите интересов граждан необходимо расширить некоторые права адвокатов. Пункт 21 Основных принципов, касающихся роли адвокатов предусматривает обязанность компетентных органов обеспечивать адвокатам достаточно заблаговременный доступ к надлежащей информации, досье и документам, необходимым для оказания эффективной юридической помощи своим клиентам.Согласно подпункту 4) пункта 3 Порядка оформления адвокатского запроса адвокат при направлении запроса вправе запрашивать не только сведения, но и конкретные документы: «запрашиваемые сведения, информация или документы, заключения специалистов и иные документы, необходимые для оказания юридической помощи».На практике имеются случаи, когда лицо, получившее запрос, уклоняется от предоставления конкретных документов, ссылаясь на право адвоката запрашивать сведения (информацию), но не документы.В связи с этим необходимо подпункт 2) пункта 3 статьи 33 Закона дополнить указанием на возможность истребования документов.Встречаются случаи, когда частные судебные исполнители и нотариусы отказывают в выдаче информации, со ссылкой на то, что они не указаны в подпункте 2) пункта 3 статьи 33, пункте 8 статьи 35 профильного Закона в числе лиц, обязанных предоставлять информацию на адвокатский запрос, поэтому требуется конкретизация в этой части.  | **Статья 33. Права и обязанности адвоката**…3. Адвокат, **оказывая юридическую помощь**, правомочен:…2) запрашивать и получать во всех государственных органах, органах местного самоуправления и юридических лицах, **а также у индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов, частных судебных исполнителей,** сведения **и копии документов**, необходимые для осуществления адвокатской деятельности;… | Пункт 21 Основных принципов, касающихся роли адвокатов предусматривает обязанность компетентных органов обеспечивать адвокатам достаточно заблаговременный доступ к надлежащей информации, досье и документам, необходимым для оказания эффективной юридической помощи своим клиентам.Согласно подпункту 4) пункта 3 Порядка оформления адвокатского запроса адвокат при направлении запроса вправе запрашивать не только сведения, но и конкретные документы: «запрашиваемые сведения, информация или документы, заключения специалистов и иные документы, необходимые для оказания юридической помощи».На практике имеются случаи, когда лицо, получившее запрос, уклоняется от предоставления конкретных документов, ссылаясь на право адвоката запрашивать сведения (информацию), но не документы.В связи с этим необходимо подпункт 2) пункта 3 статьи 33 Закона дополнить указанием на возможность истребования документов.Встречаются случаи, когда частные судебные исполнители и нотариусы отказывают в выдаче информации, со ссылкой на то, что они не указаны в подпункте 2) пункта 3 статьи 33, пункте 8 статьи 35 профильного Закона в числе лиц, обязанных предоставлять информацию на адвокатский запрос, поэтому требуется конкретизация в этой части. Статья 18 Конституции не содержит запрет на запрос подобных сведений в целях оказания юридической помощи. Действующий закон не запрещает адвокату получать сведения и документы не только в отношении своего клиента, но и в отношении третьих лиц, за исключением случаев, прямо запрещенных законодательством. Цель адвокатского запроса – получить сведения и документы, необходимые для оказания юридической помощи, не доступные клиенту адвоката в общеустановленном порядке.В соответствии с подпунктом 8) пункта 3 статьи 33 профильного Закона адвокат вправе знакомиться с информацией, составляющей государственные секреты, а также содержащей военную, коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, если это необходимо для осуществления защиты или представительства при проведении дознания, досудебного расследования, в суде, в порядке, предусмотренном законами Республики Казахстан.Если бы клиент адвоката имел возможность получить необходимые сведения в порядке личного обращения, то в адвокатском запросе не было бы никакой необходимости. Очевидно, что адвокат, будучи наделенным специальным статусом и полномочиями, вправе требовать сведения и документы в большем объеме, чем это доступно обычному гражданину в случае, если это вызвано интересами оказания юридической помощи и с соблюдением установленного порядка.В случае злоупотреблений адвокат может быть привлечен к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности по статье 79 КоАП (Нарушение законодательства о персональных данных и их защите) к уголовной ответственности по статье 147 УК (Нарушение неприкосновенности частной жизни и законодательства Республики Казахстан о персональных данных и их защите), статье 223 УК (Незаконные получение, разглашение или использование сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную тайну). Редакция уточнена после обсуждения в рабочей группе Сената. Подробное обоснование содержится в обосновании к пункту 8 статьи 35 настоящей таблицы.В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона Республики Казахстан «О нотариате» сведения о нотариальных действиях, необходимые для осуществления адвокатской деятельности, выдаются также по письменному запросу адвоката, выступающего в качестве защитника или представителя доверителя, обратившегося к нему за юридической помощью. Таким образом, предлагаемая поправка не вводит новых требований в отношении нотариусов. Она конкретизирует и упорядочивает перечень лиц, являющихся адресатами адвокатского запроса. Гарантией нераспространения полученных адвокатом в ходе оказания юридической помощи сведений, является наличие установленной законом ответственности за нарушение неприкосновенности частной жизни и законодательства о персональных данных в соответствии с действующим законодательством (административную по статье 79 КоАП или уголовную по статье 147 УК). В связи с этим включения дополнительных механизмов защиты прав граждан от возможных злоупотреблений адвокатами правом на адвокатский запрос в профильный закон не требуется.Предлагаемые положения не влекут за собой дополнительную нагрузку на субъектов предпринимательства в части осуществления ими своей деятельности. В случае, если истребуемые сведения являются необходимыми для разрешения дела в суде, то они в любом случае будут истребованы у субъектов предпринимательства в порядке, установленном статьей 73 ГПК или статьи 112 УПК. Поэтому в соответствии с пунктом 1 статьи 82 Предпринимательского кодекса РК проведение анализа регуляторного воздействия в этом случае не требуется. |
|  | Подпункт 5) пункта 3 статьи 33 | 5) **с момента допуска к участию в деле** иметь свидания наедине со своим подзащитным без ограничения их количества, продолжительности и в условиях, обеспечивающих конфиденциальность таковых свиданий;… | **Отсутствует**. |  | 5) с момента **вступления в дело** **безотлагательно** иметь свидания наедине со своим подзащитным **в любое время** без ограничения их количества, продолжительности и в условиях, обеспечивающих конфиденциальность таковых свиданий, **в том числе путем подключения по аудио-видеосвязи;**… | Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой-бы то ни было форме, принятый резолюцией 43/173 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1988 года предусматривает, что задержанное лицо имеет право использовать помощь адвоката, обращаться и консультироваться с ним.Необходимо предоставить адвокату безотлагательный и неограниченный доступ к лицам, содержащимся под стражей и отбывающим наказание в местах лишения свободы. При текущем материально-техническом оснащении соответствующих учреждений организация свиданий адвоката и подзащитного существенно затруднена и требует либо постоянного нахождения адвоката в учреждении (в ожидании очереди), либо неоднократных попыток связаться с ним посредством видеосвязи (то есть отвлечение от исполнения других профессиональных обязанностей). Подпункт 1.2. пункта 1 Раздела 6 Концепции развития адвокатуры предусматривает необходимость принять комплекс организационных мер для обеспечения круглосуточного доступа адвокатов к своим подзащитным, в том числе в режиме онлайн.Согласно подпункту 2.5. пункта 2 Раздела 6 Концепции развития адвокатуры необходимо обеспечить строгое соблюдение права адвоката на конфиденциальность свиданий с подзащитным со стороны сотрудников правоохранительных органов, мест содержания под стражей и отбывания наказания.К примеру, в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона Грузии «Об адвокатской деятельности» адвокат имеет право встретиться и лично пообщаться с человеком, который был задержан, арестован или размещен в других местах ограничения свободы без препятствий и контроля в любое время, в соответствии с правилами, установленными уголовно-процессуальным законодательства.Слово «Безотлагательно» описывается в словарях как требующее немедленного осуществления, спешное, не терпящий отлагательства, промедления, отсрочки. Использование данной формулировки означает, что свидания должны предоставляться в максимально возможное быстрое время без промедления и необоснованных отсрочек на более поздний срок. Формулировка «безотлагательно» используется в ряде других норм УПК (например, часть 3 статьи 64, подпункт 23) части 9 статьи 64, статья 135, часть 1 статьи 220 УПК). (уточнение после обсуждения в Сенате).Для исключения повторов положение о безотлагательном предоставлении доступа перенесено из позиции 10 Сравнительной таблицы в позицию 7.Предоставление свиданий только в рабочее время и только в рабочие дни, как это предлагается МВД РК ущемляет права подзащитных. Использование формулировки «в любое время» не затрагивает конституционных и трудовых прав сотрудников учреждений УИС, которые в любом случае несут свою службу круглосуточно. Предложение не предусматривает использование адвокатом технических средств в учреждениях УИС в обход установленного порядка. Оно направлено на предоставление возможности адвоката дистанционно связываться с подзащитным с использованием аудио-видеосвязи. |
|  | Подпункт 8) пункта 3 статьи 33 | 8) знакомиться с информацией, составляющей государственные секреты, а также содержащей военную, коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, если это необходимо для осуществления защиты или представительства при проведении дознания, досудебного расследования, в суде, в порядке, предусмотренном законами Республики Казахстан;… | Отсутствует |  | 8) знакомиться с информацией, составляющей государственные секреты, а также содержащей военную, коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, **а равно получать ее в письменном виде и в виде копий документов по ходатайству или адвокатскому запросу,** если это необходимо для осуществления защиты или представительства при проведении дознания, досудебного расследования, в суде, в порядке, предусмотренном законами Республики Казахстан;… | Указанное право адвоката часто ставится под сомнение. В связи с этим требуется конкретизация форм и способов ознакомления адвоката с необходимой информацией. |
|  | Статья 33 Пункт 3 Новый подпункт | Статья 33. Права и обязанности адвоката …3. Адвокат, выступая в качестве защитника или представителя, правомочен: …**11-1) отсутствует.**… | Статья 33. Права и обязанности адвоката …3. Адвокат, выступая в качестве защитника или представителя, правомочен: …**11-1)** **заверять своей подписью (электронно-цифровой подписью) и печатью (при ее наличии) копии документов по делам, в которых он участвует, кроме случаев, когда законом установлен другой обязательный способ свидетельствования верности копий документов;**… | Пункт 1 статьи 20 Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» предусматривает, что во время осуществления адвокатской деятельности адвокат имеет право заверять копии документов по делам, которые он ведет, кроме случаев, когда законом установлен другой обязательный способ удостоверения копий документов.Подпункт 5) статьи 44 Закона Литовской Республики «Об адвокатуре» предоставляет адвокату право заверять копии письменных доказательств, необходимых для рассмотрения дела в суде. | Поддерживается. | Текст поправки и обоснование совпадают с проектом, разработанным Республиканской коллегией адвокатов, в рамках реализации Концепции развития адвокатуры. |
|  | Статья 33 Пункт 3 Новый подпункт | Статья 33. Права и обязанности адвоката …3. Адвокат, выступая в качестве защитника или представителя, правомочен: …**11-2) отсутствует.** | Статья 33. Права и обязанности адвоката …3. Адвокат, выступая в качестве защитника или представителя, правомочен: …**11-2)** **с согласия своего клиента публиковать в средствах массовой информации позицию клиента по делу, а также опровержение любой недостоверной информации в отношении клиента и (или) обстоятельств дела, в том числе в качестве ответа на публикации органов уголовного преследования или судов. Указанные действия не считаются разглашением сведений об обстоятельствах, известных адвокату по делу;**… | Пунктом 23 Основных принципов, касающихся роли адвокатов предусмотрено, что адвокаты, как и другие граждане, имеют право на свободу выражения мнения, убеждений и собраний. В частности, они имеют право принимать участие в общественных дискуссиях по вопросам, касающимся права, отправления правосудия и поощрения и защиты прав человека. Осуществляя эти права, адвокаты в своих действиях всегда руководствуются правом и признанными нормами, и профессиональной адвокатской этикой.В условиях глобальной цифровизации и социальной активности населения в настоящее время распространена негативная практика создания органами уголовного преследования искусственного общественного резонанса и формирования недовольства граждан. Для этого в средствах массовой информации распространяются полученные в ходе следствия неподтвержденные данные (в том числе без получения соответствующего разрешения), а также преждевременные выводы о виновности лиц (публикации на официальных сайтах, в соцсетях, рассылка в популярных мессенджерах и т.д.). В связи с этим пунктом 2.3. Пункта 2 Раздела 6 Концепции развития адвокатуры предусматривается необходимость предоставить адвокату право на публикацию опровержения любой недостоверной информации в отношении его подзащитного. | **11-2) с согласия своего клиента публиковать в средствах массовой информации позицию клиента по делу, а также опровержение любой недостоверной информации в отношении клиента и (или) обстоятельств дела, в том числе в качестве ответа на публикации органов уголовного преследования или судов. Указанные действия не считаются разглашением сведений об обстоятельствах, известных адвокату по делу, кроме случаев отнесения этих сведений к государственным секретам степеней «секретно» и «совершенно секретно».**… | Пунктом 23 Основных принципов, касающихся роли адвокатов предусмотрено, что адвокаты, как и другие граждане, имеют право на свободу выражения мнения, убеждений и собраний. В частности, они имеют право принимать участие в общественных дискуссиях по вопросам, касающимся права, отправления правосудия и поощрения и защиты прав человека. Осуществляя эти права, адвокаты в своих действиях всегда руководствуются правом и признанными нормами, и профессиональной адвокатской этикой.В условиях глобальной цифровизации и социальной активности населения в настоящее время распространена негативная практика создания органами уголовного преследования искусственного общественного резонанса и формирования недовольства граждан. Для этого в средствах массовой информации распространяются полученные в ходе следствия неподтвержденные данные (в том числе без получения соответствующего разрешения), а также преждевременные выводы о виновности лиц (публикации на официальных сайтах, в соцсетях, рассылка в популярных мессенджерах и т.д.). В связи с этим пунктом 2.3. Пункта 2 Раздела 6 Концепции развития адвокатуры предусматривается необходимость предоставить адвокату право на публикацию опровержения любой недостоверной информации в отношении его подзащитного. Исключение должны составлять случаи отнесения таких сведений к степеням «секретно» и «совершенно секретно» (уточнение после обсуждения в Сенате).Во всех областных и приравненных к ним судах Республики Казахстан, а также в Верховном суде действуют пресс-центры, которые публикуют на официальных интернет-ресурсах и социальных сетях пресс-релизы как по вступившим, так и не вступившим судебным актам (см. например: <https://astana.sud.kz/rus/news/lico-osuzhdeno-za-ne-zakonnoe-hranenie-v-celyah-sbyta-narkoticheskih-sredstv>).Под «публикацией» понимается доведение сообщения до всеобщего сведения посредством размещения в печати или иным способом (по радио, телевидению и т.п.). Также под «публикацией» понимается само информационное сообщение с СМИ. Термин используется в ГК РК, Законе «О средствах массовой информации», а также в Нормативном постановлении Верховного Суда «О применении в судебной практике законодательства о защите чести, достоинства и деловой репутации физических и юридических лиц».По вопросу использования в публикациях данных досудебного расследования предлагаются изменения в статью 201 УПК.  |
|  | Статья 33 Пункт 3Новый подпункт | Статья 33. Права и обязанности адвоката …3. Адвокат, выступая в качестве защитника или представителя, правомочен: …**11-4) отсутствует.** | Статья 33. Права и обязанности адвоката …3. Адвокат, выступая в качестве защитника или представителя, правомочен: …**11-4) пользоваться адвокатам электронными устройствами (мобильными телефонами, фотоапаратом и диктафоном) при свидании с подзащитными в учреждениях пенитенциарной системы и в помещениях органов досудебного расследования в ходе следственных действий для оказания полноценной юридической помощи;**» | Адвокатское сообщество неразрывно связано с государством в лице его органов, должностных лиц, с применением нормативных актов и для качественного оказания услуг по защите интересов граждан необходимо расширить некоторые права адвокатов в осуществлении своей деятельности. | Статья 33. Права и обязанности адвоката …3. Адвокат, выступая в качестве защитника или представителя, правомочен: …**11-4) пользоваться техническими средствами (мобильными телефонами, фотоаппаратом, диктофоном) при свидании с подзащитными в учреждениях пенитенциарной системы и в помещениях органов досудебного расследования в ходе следственных действий для оказания полноценной юридической помощи;**» | ПоддерживаетсяСогласно подпункту b) пункта 13 Основных принципов, касающихся роли адвокатов, адвокаты выполняют оказание клиентам помощи любыми доступными средствами и принятие законодательных мер для защиты их интересов.Наличие в соответствующих нормах ссылки на установленный законодательством Республики Казахстан порядок и возможность использования технических средств только в судебных органах предоставляет иным органам полномочия руководствоваться ведомственными нормативными актами по пропускному режиму, в связи с чем требуется законодательно закрепить права адвоката в части беспрепятственного использования в зданиях и помещениях правоохранительных, государственных и негосударственных органов, учреждений, организаций компьютеров, смартфонов и иных технических средств, необходимых для осуществления профессиональной деятельности.Согласно пункту 3 статьи 76-1 Закона юридический консультант при выполнении принятого поручения имеет право использовать в суде и других государственных и негосударственных органах и организациях компьютеры, смартфоны и иные технические средства, необходимые для оказания юридической помощи, в порядке, установленном процессуальным законодательством Республики Казахстан.Перечень органов, указанных в данном пункте значительно шире, чем перечень в пункте 9 статьи 35, который в отношении адвокатов разрешает применение только в судах. Имеет место неоправданное ограничение гарантий прав адвокатов в сравнении с юридическими консультантами. К примеру в соответствии с подпунктом 6) пункта 3 статьи 6 Федерального закона РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокат вправе фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну.Предложение адвокатуры получило поддержку в ходе обсуждения на рабочей группе в Сенате. В случае злоупотреблений при использовании технических средств либо несоблюдения мер по защите полученных сведений адвокат несет ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни и законодательства о персональных данных в соответствии с действующим законодательством, нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений, разглашение данных досудебного производства или закрытого судебного разбирательства (административную по статье 79 КоАП или уголовную по статьям 147, 148, 423 УК). В связи с этим включения дополнительных механизмов защиты прав граждан от возможных злоупотреблений адвокатами правом на адвокатский запрос в профильный закон не требуется. В связи с этим включения дополнительных механизмов ответственности в профильный закон не требуется.  |
|  | Статья 33 Новый пункт | Статья 33. Права и обязанности адвоката …3. Адвокат, выступая в качестве защитника или представителя, правомочен: …**6-1. Отсутствует.** | Статья 33. Права и обязанности адвоката …3. Адвокат, выступая в качестве защитника или представителя, правомочен: …**6-1.** **Адвокат вправе обжаловать решения органов коллегии адвокатов в президиум Республиканской коллегии адвокатов.** | В целях реализации гарантий полной независимости адвоката в соответствии с предложениями раздела 2 Концепции развития адвокатуры необходимо обеспечить возможность обжалования адвокатом решений органов территориальной коллегии, в том числе по вопросам возбуждения дисциплинарного производства, по результатам проведения периодической аттестации и других. | **Не поддерживается** | Необходимая норма уже имеется в статье 74 Закона. Предложение было снято РКА. |
|  | Пункт 4 статьи 33 | 4. Государственный орган или должностное лицо не может отказать в признании права адвоката представлять интересы лица, обратившегося за юридической помощью, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан.Адвокат пользуется правом свободного доступа в административные здания судов, прокуратуры, органов, ведущих уголовный процесс, в установленном законодательством Республики Казахстан порядке по предъявлении им удостоверения адвоката.Доступ адвоката в места содержания задержанных, содержащихся под стражей и отбывающих наказание осуществляется в соответствии с установленным пропускным режимом... | Отсутствует |  | 4. Государственный орган или должностное лицо не может отказать в признании права адвоката представлять интересы лица, обратившегося за юридической помощью, **в том числе иметь при себе и применять в целях оказания юридической помощи технические средства (мобильные телефоны, ноутбуки)**, **необходимые для оказания юридической помощи,** за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан.Адвокат пользуется правом свободного доступа в административные здания судов, прокуратуры, органов, ведущих уголовный процесс, в установленном законодательством Республики Казахстан порядке по предъявлении им удостоверения адвоката. **Истребование других документов в связи с участием адвоката в деле при этом запрещается.** Доступ адвоката в места содержания задержанных, содержащихся под стражей и отбывающих наказание осуществляется в соответствии с установленным пропускным режимом.… | Действующий порядок вступления адвоката в дело с подтверждением полномочий на его ведение содержит требование о предъявлении лишь двух документов – служебного удостоверения и письменного уведомления о защите (представительстве) конкретного физического или юридического лица. Однако на практике возникают случаи, когда из-за истребования иных документов реализация адвокатом своих прав, в том числе по неограниченному доступу к своему доверителю (подзащитному), становится затруднительной либо невозможной. В соответствии с подпунктом 1.2. пункта 1 Раздела 6 Концепции развития адвокатуры необходимо установить запрет на истребование у адвокатов других документов в связи с его участием в деле, помимо удостоверения.В ходе обсуждения в рабочей группе в Сенате предложено указать перечень технических средств.  |
|  | Подпункт 14) пункта 3 статьи 33 | 7. Адвокат обязан:…14) в течение месяца после вступления в члены коллегии адвокатов, а также после учреждения коммерческой организации передать в доверительное управление находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций и иное имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, законно принадлежащих ему, а также имущества, переданного в имущественный наем. Договор доверительного управления имуществом подлежит нотариальному удостоверению. Адвокат вправе не передавать в доверительное управление принадлежащие ему облигации, паи открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов. Адвокат имеет право получать доход от переданного в доверительное управление или имущественный наем имущества;… |  |  | 7. Адвокат обязан:…14) в течение месяца после вступления в члены коллегии адвокатов, а также после учреждения коммерческой организации передать в доверительное управление находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций и иное имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, законно принадлежащих ему, а также имущества, переданного в имущественный наем. Договор доверительного управления имуществом подлежит нотариальному удостоверению. Адвокат вправе не передавать в доверительное управление **любое имущество, сдаваемое в имущественный наем, а также** принадлежащие ему облигации, паи открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов. Адвокат имеет право получать доход от переданного в доверительное управление или имущественный наем имущества, а также **от финансовых инструментов и финансовых активов, включая ценные бумаги, приобретенные на фондовой бирже и используемые в инвестиционных целях**;… | Одним из направлений повышения профессионального статуса адвоката в соответствии с пунктом 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры является снятие ограничений гражданских и экономических прав адвокатов в связи с их профессиональной деятельностью.В связи с этим необходимо снять необоснованные ограничения для адвокатов в получении дохода от иных источников, не входящих в конфликт с их профессиональной деятельностью, установленные в подпункте 14) пункта 3 статьи 33 Закона. Высокий статус адвокатуры обосновывает наличие повышенных требований к субъектам, оказывающим квалифицированную юридическую помощь.В то же время реализация адвокатом своих имущественных прав, гарантированных ему законом, которая не отражается профессиональной деятельности и не причиняет вреда клиентам, должна быть освобождена от ограничений.Наличие большого числа запретов и ограничений в настоящее время ничем не оправдано, не создает потенциала для развития института адвокатуры, не согласуется с современными потребностями рынка юридической помощи, препятствует пополнению адвокатуры профессиональными юристами, не желающими принимать на себя неоправданные ограничения.Большинство существующих ограничений утратили свое практическое значение, и используются только в качестве элементов контроля и преследования адвокатов.В связи с этим необходимо последовательное избавление адвокатского статуса от излишних ограничений с сохранением непредпринимательского статуса адвокатуры.Полное избавление адвокатов от ограничений в выборе вида деятельности либо придание адвокатской деятельности статуса предпринимательской деятельности противоречит публично-правовому статусу института адвокатуры и не является в настоящее время целесообразным.В большинстве западных (например, Германия, Франция) и постсоветских стран (например, Грузия, Украина, Литва, Эстония, Российская Федерация в той или иной мере существуют ограничения на занятие адвокатами иной оплачиваемой деятельности, не связанной с оказанием юридической помощи.При этом может быть принят на вооружение опыт, предоставления возможности адвокатам получать доходы, не входящие в конфликт с адвокатским статусом.Для сдачи имущества в аренду адвокату нет необходимости регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя. Согласно подпункту 2) пункта 3 статьи 35 Предпринимательского кодекса физическое лицо, не использующее труд работников на постоянной основе, вправе не регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя при получении имущественного дохода.Доход, полученный физическим лицом от сдачи в аренду имущества, относится к имущественному доходу (подпункт 4) пункта 1 статьи 330 Налогового кодекса).Адвокат в случае получения такого дохода сдает годовую декларацию по форме 240.00 в которой отдельно указывает доход от сдачи имущества в аренду. После этого адвокат оплачивает ИПН в размере 10% от полученного дохода. Предлагаемая поправка не требует дополнений в статью 330 Налогового кодекса, так как ситуация полностью охватывается подпунктом 4) пункта 1 указанной статьи (доход, полученный физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем и (или) плательщиком единого совокупного платежа, от сдачи в имущественный наем (аренду). |
|  | Пункт 10 статьи 33 | 10. Адвокат не вправе отказаться от принятого поручения по уголовному делу при отсутствии обстоятельств, указанных в пункте 8 настоящей статьи, и в случае постановления неправосудного, с точки зрения подзащитного или самого адвоката, приговора обязан обжаловать его в установленном порядке. | Отсутствует |  | 10. Адвокат не вправе отказаться от принятого поручения по уголовному делу при отсутствии обстоятельств, указанных в пункте 8 настоящей статьи, и в случае постановления неправосудного, с точки зрения подзащитного или самого адвоката, приговора обязан обжаловать его в установленном порядке.**Адвокат вправе прекратить оказание юридической помощи в случае невыполнения клиентом обязательств по оплате в сроки, предусмотренные договором об оказании юридической помощи, уведомив об этом клиента не менее чем за месяц. При этом материалы и документы адвокатского делопроизводства должны быть переданы клиенту или указанному им адвокату в разумный срок.** | Адвокат не может работать по принуждению. Однако в настоящее время отказ адвоката от оказания юридической помощи в отношении клиента, не исполняющего свои обязательства перед адвокатом, создает угрозу привлечения адвоката к ответственности. В Законе должны быть предусмотрены случаи, при которых отказ адвоката от принятой на себя обязанности по оказанию юридической помощи является правомерным. Подпункт 2.7 пункта 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры устанавливает необходимость предоставить адвокату право на прекращение исполнения обязательств защитника в случае невыполнения обязательств по оплате помощи адвоката в установленные сроки (предусмотренные договором об оказании юридической помощи), так как в настоящее время это не является основанием для отказа адвоката от принятого поручения.В целях недопущения оставления лица без дальнейшей защиты и представительства следует предусмотреть разумный срок, в течение которого лицо сможет найти другого адвоката, а также определить обязанность адвоката передать все материалы дела новому адвокату.  |
|  | Пункт 11 статьи 33 | 11. Адвокату запрещается состоять на государственной службе и заниматься предпринимательской деятельностью, занимать иную оплачиваемую должность, кроме случаев вхождения в состав Высшего Судебного Совета Республики Казахстан и наблюдательного совета (совета директоров) коммерческой организации, избрания или назначения арбитром соответствующего арбитража для разрешения спора, а также занятия преподавательской, научной или творческой деятельностью.**В случае вхождения в состав наблюдательного совета (совета директоров) коммерческой организации адвокат не вправе оказывать юридическую помощь данной организации и ее аффилированным лицам.**Адвокат вправе совмещать адвокатскую деятельность с работой на оплачиваемых выборных и назначаемых должностях в коллегии адвокатов, Республиканской коллегии адвокатов, международных общественных объединениях адвокатов.… | Отсутствует |  | 11. Адвокату запрещается состоять на государственной службе и заниматься предпринимательской деятельностью, занимать иную оплачиваемую должность, кроме случаев вхождения в состав Высшего Судебного Совета Республики Казахстан наблюдательного совета (совета директоров) коммерческой организации, избрания или назначения арбитром соответствующего арбитража для разрешения спора, а также занятия преподавательской, научной или творческой деятельностью, **учебно-методических и научно-методических руководящих должностей в научных и образовательных организациях, выполнения обязанностей руководителя стажировки в отношении стажера адвоката.** Адвокат вправе совмещать адвокатскую деятельность с работой на оплачиваемых выборных и назначаемых должностях в коллегии адвокатов, Республиканской коллегии адвокатов, **адвокатской конторе,** международных общественных объединениях адвокатов, **с** **деятельностью патентного поверенного, члена и (или) руководителя ликвидационной комиссии ликвидируемого юридического лица, доверительного управляющего имуществом, исполнителя завещания, доверительного управляющего наследством.** | В рамках отмены излишних ограничений гражданских и экономических прав адвокатов и повышения профессионального статуса адвоката, предусмотренных пунктом 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры необходимо оговорить право на получение вознаграждения за деятельность в качестве руководителя стажировки, члена органа управления адвокатской конторы.Высокий статус адвокатуры обосновывает наличие повышенных требований к субъектам, оказывающим квалифицированную юридическую помощь.В то же время реализация адвокатом своих имущественных прав, гарантированных ему законом, которая не отражается профессиональной деятельности и не причиняет вреда клиентам, должна быть освобождена от ограничений.Наличие большого числа запретов и ограничений в настоящее время ничем не оправдано, не создает потенциала для развития института адвокатуры, не согласуется с современными потребностями рынка юридической помощи, препятствует пополнению адвокатуры профессиональными юристами, не желающими принимать на себя неоправданные ограничения.Большинство существующих ограничений утратили свое практическое значение, и используются только в качестве элементов контроля и преследования адвокатов.В связи с этим необходимо последовательное избавление адвокатского статуса от излишних ограничений с сохранением непредпринимательского статуса адвокатуры.На текущем этапе целесообразно расширить перечень видов иной оплачиваемой деятельности, которую без ущерба для качества юридической помощи могли бы осуществлять адвокаты. Перечень этих видов приведен в поправке.Полное избавление адвокатов от ограничений в выборе вида деятельности либо придание адвокатской деятельности статуса предпринимательской деятельности противоречит публично-правовому статусу института адвокатуры и не является в настоящее время целесообразным.В большинстве западных (например, Германия, Франция) и постсоветских стран (например, Грузия, Украина, Литва, Эстония, Российская Федерация в той или иной мере существуют ограничения на занятие адвокатами иной оплачиваемой деятельности, не связанной с оказанием юридической помощи.При этом может быть принят на вооружение опыт, предоставления возможности адвокатам осуществлять виды деятельности, не входящие в конфликт с адвокатским статусом.Так пункт 4 статьи 10 Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» предусмотрено распределение взносов стажеров за прохождение стажировки как в пользу руководителя стажировки, так и в пользу совета адвокатов.Статья 14 Модельного закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», принятым Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ (https://iacis.ru/public/upload/files/1/741.pdf) предусматривает возможность распределения между адвокатами-учредителями финансового результата деятельности адвокатского образования.В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона Литовской Республики «Об адвокатуре» адвокат также за вознаграждение в установленном правовыми актами порядке вправе предоставлять услуги администратора по банкротству, имуществу и наследству, услуги лоббиста, ликвидатора, куратора, исполнителя завещания, распорядителя имущества, патентного поверенного, быть арбитром. Адвокат может являться членом органа правления или надзора юридического лица, однако за это не может получать какое-либо вознаграждение, за исключением тантьем.Согласно подпунктам 6) и 7) пункта (1) параграфа 41 Закона Эстонии «Об адвокатуре» присяжный поверенный уполномочен действовать в качестве третейского судьи и примирителя, управляющего имуществом банкрота. Параграф 40 указанного Закона предусматривает возможность осуществления адвокатом деятельности патентного поверенного.Согласно статье 115 Декрета Франции «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» адвокат вправе совмещать свою адвокатскую деятельность с деятельностью в качестве помощника депутата или сенатора, советника или посредника по разрешению споров, хранителя имущества в порядке секвестра.Необходимо также исключить запрет на оказание юридической помощи организации и ее аффилированным лицам в случае вхождения адвоката в состав ее наблюдательного совета (совета директоров). Изменения данной нормы не предполагают необходимости изменения существующего порядка налогообложения, так как в настоящее время адвокаты вправе заниматься преподавательской, научной или творческой деятельностью. При этом налогообложение доходов от такой деятельности осуществляется в общеустановленном порядке.В настоящее время отсутствуют препятствия для осуществления адвокатом юридической помощи при ликвидации юридических лиц. Поправка в этой части направлена на закрепление возможности адвоката входить в состав ликвидационной комиссии и получать оплату за деятельность ее составе.  |
|  | Пункт 3 статьи 35 | **Статья 35. Гарантии адвокатской деятельности**…3. Запрещается:допрашивать адвоката в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными при осуществлении им своих профессиональных обязанностей;истребовать или требовать от адвоката, его помощника, его стажера, лица, находящегося в трудовых отношениях с адвокатом, юридической консультацией, адвокатской конторой, руководителей и работников президиума коллегии адвокатов, а также от лица, в отношении которого прекращено или приостановлено право на занятие адвокатской деятельностью, или пытаться другим способом получить без согласия адвоката и его клиента сведения, материалы, связанные с оказанием юридической помощи, за исключением случаев, установленных законами Республики Казахстан.**Отсутствует.**… | Отсутствует |  | **Статья 35. Гарантии адвокатской деятельности**…3. Запрещается:допрашивать адвоката в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными при осуществлении им своих профессиональных обязанностей;истребовать или требовать от адвоката, его помощника, его стажера, лица, находящегося в трудовых отношениях с адвокатом, юридической консультацией, адвокатской конторой, руководителей и работников президиума коллегии адвокатов, а также от лица, в отношении которого прекращено или приостановлено право на занятие адвокатской деятельностью, или пытаться другим способом получить без согласия адвоката и его клиента сведения, материалы, связанные с оказанием юридической помощи, за исключением случаев, установленных законами Республики Казахстан;**привлекать адвоката к конфиденциальному сотрудничеству и (или) деятельности в качестве конфиденциального помощника при проведении оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий, если такое сотрудничество будет связано или может привести к раскрытию адвокатской тайны;****внесение представления следователем или прокурором,** **а также вынесение частного определения (постановления) судом относительно оценки правовой позиции адвоката в деле, по которому им оказывается юридическая помощь (за исключением случаев направления их в дисциплинарную комиссию коллегии адвокатов);** **проникновение в жилище или помещение адвоката, проведение в них осмотра, обыска или иных следственных действий, а также проведение личного обыска адвоката, истребование или изъятие вещей и документов адвоката, кроме случаев, когда такие действия осуществляются в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством;****любое уголовное или административное преследование адвокатов по делу, связанному с тем, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, со стороны органов и должностных лиц, в производстве которых непосредственно находится соответствующее дело, за действия, совершенные адвокатами в связи с оказанием юридической помощи, в том числе за публичные высказывания;** … | Подпункт 5) Введения к Концепции развития адвокатуры предусматривает необходимость предоставление реальных гарантий адвокатской деятельности, включая решение вопросов защищенности и безопасности адвокатов. В связи с этим предлагается вернуться к объему гарантий, который был включен в разработанный Министерством юстиции в 2018 году первоначальный проект Закона «О юридической помощи»: <http://advokatura.kz/proekt-zakona-rk-o-yuridicheskoj-pomoshhi/>.Авторами проекта был предложен значительный комплекс мер по расширению статуса адвоката и обеспечению состязательности. В ходе работы над проектом не были восприняты многие предложения по расширению прав и гарантий деятельности адвокатов. Эта ситуация требует исправления.Обеспечение гарантий независимости адвокатов и возможности беспрепятственного осуществления деятельности представителями юридической профессии должно признаваться основными условием повышения качества юридической помощи, поскольку данные гарантии направлены в первую очередь на обеспечение интересов клиентов адвокатов. **Касательно запрета на конфиденциальное сотрудничество**Несовместимость сотрудничества на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в ходе осуществления адвокатской деятельности со статусом адвоката в настоящее время предусмотрена пунктом 11 Кодекса профессиональной этики адвокатов. Пунктом 3 раздела 3 Концепции развития адвокатуры предусмотрена необходимость законодательно запретить привлечение адвокатов в качестве лиц, сотрудничающих на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Сотрудничество адвокатов с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, нарушает фундаментальные принципы деятельности адвокатов по их независимости, запрету на разглашение адвокатской тайны, соблюдению верности интересам лица, обратившегося за помощью, и не совершению каких-либо действий вопреки его интересам.В юридической литературе гарантии адвоката при проведении ОРМ и следственных действий рассматриваются обычно в контексте необходимости обеспечения адвокатской тайны в целях защиты информации, предметов и документов, входящих в производство адвоката по делам его клиентов. Одним из решающих критериев при этом является возможность ограничения адвокатской тайны. В случае, если при проведении ОРМ или следственных действий не предполагается получение сведений, составляющих адвокатскую тайну, следует относиться к адвокату как к обычному гражданину (см., например, Хусаинов Р.Р. Некоторые проблемные вопросы проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении защищаемых лиц // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2018. – № 1. – С. 98–101., Кузьмин Н.Т. Особенности проведения оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств у адвоката // Научный компонент. – 2020. – № 3 (7). – С. 41–46.)В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности»: - запрещается привлекать адвоката к конфиденциальной сотрудничества при проведении оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий, если такое сотрудничество будет связано или может привести к раскрытию адвокатской тайны (подпункт 8).**Касательно вынесения представлений, постановлений и определений в отношении адвоката** В представлениях, частных постановлениях (определениях) может быть дана оценка конкретных действий адвоката, нарушающих требования закона или профессиональной этики. Однако в указанных актах не может даваться оценка качества оказанной юридической помощи или правовой позиции адвоката по делу. В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности»: - запрещается внесение представления следователем, прокурором, а также вынесение частного определения (постановления) суда относительно правовой позиции адвоката в деле (подпункт 10);- запрещается вмешательство в правовую позицию адвоката (подпункт 11).**Касательно проникновения в помещения, досмотра и обыска адвоката**Особенности производства обыска, осмотра и выемки в отношении адвоката предусмотрены статьей 450.1 УПК Российской Федерации, согласно которой установлено, что обыск, осмотр и выемка в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской деятельности), производятся только после возбуждения в отношении адвоката уголовного дела или привлечения его в качестве обвиняемого, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления, на основании постановления судьи о разрешении производства обыска, осмотра и (или) выемки.Согласно пункту 5 параграфа 43 Закона Эстонии «Об адвокатуре» задержание, обыск или заключение под стражу адвоката по вытекающим из с его профессиональной деятельности обстоятельствам допускается только на основании постановления уездного или городского суда. По вытекающим из профессиональной деятельности адвоката обстоятельствам не допускается также обыск адвокатского бюро, через которое он оказывает юридические услуги.Согласно пункту 7 статьи 38 Закона Грузии прослушивание и запись переговоров между адвокатом и клиентом должны быть запрещены, и переписка между ними - неприкосновенна.В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Закона Литовской Республики «Об адвокатуре» запрещается производить осмотр, проверку или выемку связанных с деятельностью адвоката документов или материальных носителей информации, на которых имеются связанные с его деятельностью данные, проверку почтовых посылок, прослушивание телефонных разговоры, контролировать другую передаваемую посредством телекоммуникационных сетей информацию и другие сношения или действия, за исключением случаев, когда адвокат подозревается или обвиняется в совершении преступного деяния. Это разрешение применяется только в отношении документов, связанных с предъявленными подозрениями или обвинениями.В соответствии с пунктом 5 указанного Закона запрещается, открыто или тайно, ознакамливаться с информацией, составляющей профессиональную тайну адвоката и использовать ее в качестве доказательства.В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности»: - запрещается проведение осмотра, разглашение, истребование или изъятие документов, связанных с осуществлением адвокатской деятельности (подпункт 4).**Касательно преследования за действия и высказывания адвоката**В соответствии с подпунктом с) пункта 16 Основных принципов, касающихся роли адвокатов правительства обеспечивают, чтобы адвокаты не подвергались судебному преследованию и судебным, административным, экономическим или другим санкциям за любые действия, совершенные в соответствии с признанными профессиональными обязанностями, нормами и этикой, а также угрозам такого преследования и санкций.Международным стандартом является подход, именуемый «свобода адвокатского высказывания», связанный с профессиональной деятельностью адвоката, согласно которому адвокат пользуется большими свободами в ходе своих высказываний, которые он осуществляет в ходе своей адвокатской деятельности.Данный подход опирается на Основные положение о роли адвокатов (принятые восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступлений в августе 1990 г. в Нью-Йорке), согласно которым адвокат должен обладать уголовным и гражданским иммунитетом от преследований за относящиеся к делу заявления, сделанные в письменной или устной форме, при добросовестном исполнении своего долга и осуществлении профессиональных обязанностей в суде, трибунале или другом юридическом или административном органе. Естественно, что данная привилегированная свобода адвоката ограничивается исключительно выполнением им своих профессиональных обязанностей (Мельниченко Р.Г. Об иммунитете устного высказывания адвоката // Адвокат. 2005. № 9. С. 29–32.)Согласно пункту 2 статьи 18 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии).В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности»: - запрещается привлекать к уголовной или иной ответственности адвоката (лицо, в отношении которого прекращено или приостановлено праве на занятие адвокатской деятельностью) или угрожать применением ответственности в связи с осуществлением им адвокатской деятельности согласно закону (подпункт 14);- не могут быть основанием для привлечения адвоката к ответственности его высказывания по делу, в том числе, отражающие позицию клиента, заявления в средствах массовой информации, если при этом не нарушаются профессиональные обязанности адвоката (подпункт 15).Такой подход не освобождает адвоката от ответственности за клевету, оскорбления или иное поведение, противоречащее нормам закона или этики.В соответствии с пунктом 4 статьи 38 Закона Грузии «Об адвокатской деятельности» адвокат не несет ответственность за высказывания, которые он / она имеет в письменном виде или устно в суде или административном органе в интересы клиента.В целом в ходе обсуждения в рабочей группе в Сенате было признано, что имеются механизмы давления на адвокатов и требуется включение норм, обеспечивающих защищенность. Участникам обсуждения было поручено представить дополнительное обоснование с использованием зарубежного опыта. |
|  | Пункт 6 статьи 35 | 6. Адвокату гарантируется право на обеспечение безопасности при осуществлении адвокатской деятельности в порядке, установленном законом. | Отсутствует |  | 6. Адвокату гарантируется право на обеспечение безопасности при осуществлении адвокатской деятельности в порядке, установленном законом. **Жизнь, здоровье, честь и достоинство адвоката и членов его семьи, их имущество находятся под защитой государства, а посягательство на них влечет ответственность, предусмотренную законом. Государство обеспечивает в порядке, предусмотренном законом, принятие мер безопасности от указанных посягательств. Правоохранительные органы обязаны принимать необходимые меры по обеспечению безопасности адвоката и членов его семьи, а также сохранности принадлежащего им имущества.** | В соответствии с пунктом 17 Основных принципов, касающихся роли адвокатов, в тех случаях, когда возникает угроза безопасности адвокатов в результате выполнения ими своих функций, власти обеспечивают им надлежащую защиту.Подпункт 2.8. пункта 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры предусматривает в качестве одного из условий повышения процессуального статуса адвоката и обеспечения состязательности закрепление в законе права на обеспечение безопасности при осуществлении адвокатской деятельности; гарантии охраны государством жизни, здоровья, чести и достоинства адвоката и членов его семьи.В соответствии с подпунктом 6) части 1 статьи 23 Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» жизнь, здоровье, честь и достоинство адвоката и членов его семьи, их имущество находятся под охраной государства, а посягательство на них влекут ответственность, предусмотренную законом.В своей деятельности адвокаты должны обладать не только свободой вероисповедания, слова, передвижения, собрания и объединения в союзы, но и не должны страдать от последствий или подвергаться различным санкциям или давлению. Давление на адвокатов может быть оказано в любой форме. В частности, у адвокатов могут быть семьи, родственники, имущество, в конце концов, у адвоката имеется его достоинство, честное имя и здоровье. Имеются конкретные примеры нападения на адвокатов, попыток уничтожения их имущества, не говоря уже об угрозах. Гарантии в отношении других участников процесса определены в законодательстве в гораздо большем объеме. В этой связи необходимы дополнения в профильный Закон в целях расширения круга гарантий независимости адвоката. Для этого необходимо включить новые положения о его близких и имуществе, поскольку данный субъект права относится к группе риска при исполнении своих профессиональных обязанностей и не может быть уравнен с теми стандартными мерами, которые принимаются в этом случае. Это повлияет не только на гарантии и статус адвоката, но и на повышение качества оказываемой юридической помощи. В качестве примера можно привести пункт 4 статьи 18 Федерального Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», где имеющаяся норма о гарантии независимости адвоката обязывает органы внутренних дел принимать меры по обеспечению безопасности адвоката, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, поскольку находятся под защитой государства.В нашем случае, можно обратиться к опыту Российской Федерации и возложить эту обязанность конкретно на органы внутренних дел или иной правоохранительный орган.В этой части необходимо также расширить перечень охраняемых Законом лиц, включив их в уже имеющиеся составы правонарушений (диспозиции) статей 408-409 УК РК.Соответствующие изменения предусмотрены настоящей таблицей в статье 95 УПК с целью обеспечения гарантиями не только защитника, но и адвоката во всех других случаях участия в уголовном деле.  |
|  | Пункт 7 статьи 35 | 7. Органы уголовного преследования, их должностные лица в случаях, предусмотренных процессуальным законом, обязаны уведомлять адвоката о необходимости его участия в следственных и иных процессуальных действиях в согласованный с адвокатом срок. | Отсутствует |  | 7. Органы уголовного преследования, их должностные лица в случаях, предусмотренных процессуальным законом, обязаны **заблаговременно** уведомлять адвоката о необходимости его участия в следственных и иных процессуальных действиях в согласованный с адвокатом срок, **но** **не менее чем за двое суток**.**Независимо от заявленных ходатайств указанные органы и должностные лица обязаны обеспечить участие адвоката во всех следственных и иных процессуальных действиях, затрагивающих права и законные интересы его подзащитного, которые должны проводиться с участием подзащитного, за исключением негласных следственных действий.** | Пунктом 2 Принципа 11 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой-бы то ни было форме, принятого резолюцией 43/173 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1988 года установлено, что до сведения задержанного лица или его адвоката, если таковой имеется, без промедлений доводится полная информация о любом постановлении о задержании, а также о причинах задержания.В связи с регламентированным правом адвоката участвовать только в тех следственных и процессуальных действиях, которые производятся с участием его подзащитного либо по ходатайству защиты, адвокат может быть не допущен к иным мероприятиям и не уведомляется об их производстве, даже если они напрямую затрагивают права и законные интересы доверителя. К примеру, при производстве обыска по месту жительства или работы подзащитного, когда он задержан или содержится под стражей. В этой связи подпункт 1.2. пункта 1 Раздела 6 Концепции развития адвокатуры обращает внимание на необходимость регламентировать право свободного доступа адвоката к своему подзащитному в любое время и закрепить обязанность органа (а не только право адвоката) по обеспечению участия адвоката во всех следственных и иных мероприятиях, затрагивающих права и законные интересы подзащитного, а также заблаговременному уведомлению об их производстве (независимо от участия в них подзащитного и заявленных ходатайств).Предложение поддержано на обсуждении в рабочей группе в Сенате. Рекомендовано включить данную норму в УПК (реализовано в предложениях к статье 70 УПК).Предложение синхронизировано с соответствующим предложением к статье 70 УПК.Использование формулировки «обеспечить участие адвоката» является корректным. Она используется, например, в части 3 статьи 26, пункте 3) части 9 статьи 64, части 3 статьи 67 УПК, части 2 статьи 749 КоАП.Поправка предполагает заблаговременное уведомление адвоката о необходимости участия только в тех в следственных и иных процессуальных действиях, в которых должен участвовать сам адвокат. В этой связи она не препятствует внезапности следственных действий и не затрагивает интересов других лиц.  |
|  | Статья 35 Пункт 8Второй абзац |  Статья 35. Гарантии адвокатской деятельности…8. Государственные органы, органы местного самоуправления и юридические лица обязаны в течение десяти рабочих дней дать письменный ответ на запрос адвоката, связанный с оказанием им юридической помощи.**В предоставлении адвокату запрошенных сведений может быть отказано в случае, если информация отнесена к информации с ограниченным доступом.** | Статья 35. Гарантии адвокатской деятельности…**Второй абзац пункта 8 статьи 35 исключить.**8. Государственные органы, органы местного самоуправления и юридические лица обязаны в течение десяти рабочих дней дать письменный ответ на запрос адвоката, связанный с оказанием им юридической помощи. | В ходе выездных встреч в регионах с адвокатами поднимались вопросы о том, что с момента принятия Закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» за полтора года, адвокатам стали часто отказывать в предоставлении информации со ссылкой на ограниченный доступ к предоставляемой информации. Причем указанное ограничение не носит законодательный характер, не относится к государственным секретам, либо персональным данным, а является лишь мнением самого органа получившего запрос.В этой связи, с принятием указанной нормы падает качество защиты интересов граждан, обесценивается важность такого документа, как адвокатский запрос, теряется время, уходят сроки, инициируются многочисленные жалобы и заявление на привлечение к административной ответственности, которые заволокичиваются органами юстиции, что ведет к нарушению конституционных прав граждан и созданию бюрократических проволочек.  | 8. **Адвокатский запрос — это письменное обращение адвоката в государственные органы, органы местного самоуправления, к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, частным нотариусам, частным судебным исполнителям о предоставлении сведений и (или) копий документов, необходимых адвокату для оказания любых видов юридической помощи клиенту.****Указанные лица обязаны** **безвозмездно** **предоставить письменный ответ на запрос адвоката, а также сведения и (или) документы, необходимые для оказания юридической помощи.****Адвокат** **вправе получать и обрабатывать указанные сведения, персональные данные и (или) документы в отношении лиц, не являющихся его клиентами, без согласия данных лиц, если это необходимо для оказания юридической помощи и если получение таких сведений и документов не запрещено законами.****В предоставлении** **адвокату запрошенных сведений может быть отказано в случае, если информация отнесена к государственным секретам.****Срок предоставления ответа на адвокатский запрос составляет:****1) для государственных органов и государственных юридических лиц - три дня;****2) при оказании юридической помощи по уголовному делу или по делу об административном правонарушении – трое суток;****3) при оказании юридической помощи в случае задержания лица и (или) согласования прокурором либо рассмотрении вопроса об избрании меры пресечения - двадцать четыре часа.****3) в остальных случаях – десять рабочих дней.****К адвокатскому запросу прилагается письменное уведомление адвоката об оказании юридической помощи. Требовать от адвоката представления вместе с адвокатским запросом других документов запрещается.** | Согласно пункту 21 Основных принципов, касающиеся роли адвокатов, принятых восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Гавана, Куба, 27 августа — 7 сентября 1990 года) компетентные органы обязаны обеспечивать адвокатам достаточно заблаговременный доступ к надлежащей информации, досье и документам, находящимся в их распоряжении или под их контролем, с тем чтобы адвокаты имели возможность оказывать эффективную юридическую помощь своим клиентам. Такой доступ должен обеспечиваться, как только в этом появляется необходимость.Подпункт 2.1 пункта 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры обращает внимание на необходимость законодательного уточнения по следующим вопросам:- Адвокат вправе требовать предоставления сведений, касающихся не только своего клиента, но и третьих лиц, если эти сведения необходимы для оказания юридической помощи клиенту- Основанием для отказа в предоставлении сведений по адвокатскому запросу может являться только распространение на указанные сведения режима государственной тайны (как это предусмотрено, например, Модельным законом «Об адвокатуре и адвокатской деятельности»).- Неполный, частичный, уклончивый, формальный ответ, неправомерные ссылки на отсутствие информации должны толковаться как отказ в представлении ответа.- в целях оперативного получения необходимой информации сократить срок исполнения адвокатских запросов до 3 суток.Требуется раскрыть содержание термина «адвокатский запрос». **Касательно оснований для отказа в предоставлении ответа**Основанием для отказа в предоставлении сведений по адвокатскому запросу может являться только распространение на указанные сведения режима государственной тайны (как это предусмотрено, например, Модельным законом «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», принятым Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ (<https://iacis.ru/public/upload/files/1/741.pdf>).Подпункт 4 параграфа 41 Закона Эстонии «Об адвокатуре» предусматривает право адвоката получать от государственных и муниципальных учреждений необходимые для оказания юридических услуг сведения, знакомиться с документами и получать их копии и выписки из них, если получение адвокатом сведений и документов не запрещено законом.Настоящий проект предлагает отказаться от процедуры допуска к государственным секретам, заменив ее подпиской об их неразглашении.Мотивированная позиция по этому вопросу изложена в предложениях по статье 29-1 Закона Республики Казахстан «О государственных секретах».**Касательно получения и обработки персональных данных.**Настоящий проект предлагает включить в статью 9 Закона «О персональных данных» право на сбор, обработку персональных данных без согласия субъекта или его законного представителя в случаях их предоставления по письменному запросу адвоката, связанному с оказанием им юридической помощи.Например. согласно подпункту 4-1) параграфа 41 Закона Эстонии «Об адвокатуре» адвокат вправе обрабатывать полученные на основании договора или закона персональные данные иных лиц, не являющихся клиентами, в том числе персональные данные особого вида без согласия этих лиц, если это необходимо для оказания юридической услуги.**Касательно безвозмездности получения ответа на запрос.**В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Конституции Республики Казахстан все равны перед законом и судом.Согласно части 1 статьи 23 УПК РК уголовное судопроизводство осуществляется на основе принципа состязательности и равноправия сторон обвинения и защиты. В соответствии с частью 7 указанной статьи стороны, участвующие в уголовном процессе, равноправны, то есть наделены в соответствии с Конституцией и УПК равными возможностями отстаивать свою позицию.В соответствии с частью 1 статьи 15 ГПК РК гражданское судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Стороны, участвующие в гражданском процессе, наделены настоящим Кодексом равными возможностями отстаивать свою позицию.Сведения и документы, необходимые для рассмотрения дела во всех случаях предоставляются стороне обвинения безвозмездно. Однако в ряде случаев обращение адвокатов за информацией влечет требование об их оплате. В настоящее время нет четкого указания на безвозмездность предоставления адвокатам сведений по адвокатскому запросу. В связи с этим необходимо предусмотреть, что информация должна предоставляться адвокатам на бесплатной основе. **Касательно расширения круга адресатов и сферы применения адвокатского запроса**Необходимость расширения сферы действия адвокатского запроса – одно из базовых положений Концепции развития адвокатуры. Истребование сведений и документов адвокатом способствует более полному и быстрому рассмотрению дела, способствует реальной состязательности и равноправию сторон.**Касательно сокращения сроков ответа на адвокатский запрос**В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» копии документов, находящиеся в регистрационном деле правового кадастра, должны быть предоставлены регистрирующим органом не позднее трех рабочих дней со дня подачи запроса на получение информации. На практике такой срок проблем для административных органов с ответом не вызывает. В связи с развитием информационных технологий представляется целесообразным сократить до трех дней срок ответа для всех государственных органов и государственных юридических лиц.Срок на обжалование постановления по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 826-1 КоАП составляет 10 суток. Таким образом, в случае вступления адвоката в дело после вынесения постановления о привлечении к административной ответственности, адвокат практически лишается возможности использовать такой инструмент, как адвокатский запрос.Согласно части 4 статьи 131 УПК РК лицо может быть задержано по подозрению в совершении преступления на срок не более сорока восьми часов, а несовершеннолетний - на срок не более двадцати четырех часов, за исключением случаев, когда допускается задержание на срок не более семидесяти двух часов.Если ответ на адвокатский запрос в рамках оказания юридической помощи при задержании лица и (или) согласования прокурором и (или) рассмотрения в суде материалов уголовного дела об избрании меры пресечения будет готовиться в течение трех суток, а задержание осуществляется на более короткий срок, то смысл в ответе на адвокатский запрос через 3 суток теряется. Адвокат не может предоставить ответ ни суду, ни прокурору, ни органу досудебного расследования.Необходимо сократить срок рассмотрения адвокатского запроса в указанных случаях до 24 часов. В этом случае адвокат сможет его представить соответствующим органам.В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона Республики Казахстан «О нотариате» сведения о нотариальных действиях, необходимые для осуществления адвокатской деятельности, выдаются также по письменному запросу адвоката, выступающего в качестве защитника или представителя доверителя, обратившегося к нему за юридической помощью. Таким образом, предлагаемая поправка не вводит новых требований в отношении нотариусов. Она конкретизирует и упорядочивает перечень лиц, являющихся адресатами адвокатского запроса.Необходимо дифференцировать запрос адвоката, направляемый в общих случаях оказания юридической помощи, и запрос, направляемый в ходе судебного процесса. Согласно пункту 2) части 2 статьи 70 УПК защитник вправе в порядке, предусмотренном данным Кодексом, собирать и представлять предметы, документы, сведения, а также иные данные, необходимые для оказания юридической помощи, которые подлежат обязательному приобщению к материалам уголовного дела.Согласно части 2 статьи 60 ГПК представители по поручению, указанные в подпунктах 1) и 6) части первой статьи 58 настоящего Кодекса, наряду с правами, предусмотренными частью первой настоящей статьи, вправе запрашивать справки или иные документы от государственных органов, общественных объединений, юридических лиц, а также совершать иные действия для оказания юридической помощи в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан об адвокатской деятельности и юридической помощи.В целях конкретизации использования адвокатского запроса в ходе судопроизводства внесены дополнительные изменения в часть 2 статьи 60 ГПК и пункт 2) части 2 статьи 70 УПК.В случае несоответствия целей запроса целям оказания юридической помощи либо несоблюдения мер по защите полученных данных адвокат несет ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни и законодательства о персональных данных в соответствии с действующим законодательством (административную по статье 79 КоАП или уголовную по статье 147 УК). В связи с этим включения дополнительных механизмов защиты прав граждан от возможных злоупотреблений адвокатами правом на адвокатский запрос в профильный закон не требуется.В соответствии с частью 1 статьи 76 АППК срок административной процедуры, возбужденной на основании обращения, составляет 15 рабочих дней со дня поступления обращения, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан. Таким образом, действующий АППК предусматривает возможность установления иных сроков на уровне закона. Такой срок предусмотрен для административных процедур, возбуждаемых на основании адвокатского запроса. В соответствии с действующей редакцией пункта 8 статьи 35 Закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» срок ответа на адвокатский запрос составляет 10 рабочих дней. В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество» в отношении предоставления копий документов, находящихся в регистрационном деле установлен срок для ответа на адвокатский запрос 3 рабочих дня. Эти специальные сроки уже сейчас применяются на практике.Поправка синхронизирована с изменениями, предлагаемыми в статью 122 УПК.Предлагаемые положения не влекут за собой дополнительную нагрузку на субъектов предпринимательства в части осуществления ими своей деятельности. В случае, если истребуемые сведения являются необходимыми для разрешения дела в суде, то они в любом случае будут истребованы у субъектов предпринимательства в порядке, установленном статьей 73 ГПК или статьи 112 УПК. Поэтому в соответствии с пунктом 1 статьи 82 Предпринимательского кодекса РК проведение анализа регуляторного воздействия в этом случае не требуется. |
|  | Пункт 9 статьи 35 | 9.Адвокат **при выполнении принятого поручения** имеет право использовать в суде компьютеры, смартфоны и иные технические средства, необходимые для осуществления адвокатской деятельности в порядке, установленном процессуальным законодательством. | Отсутствует |  | 9. Адвокат при **оказании юридической помощи** имеет право использовать в суде, **органах прокуратуры, органах, ведущих уголовный процесс и других государственных и негосударственных органах и организациях** компьютеры, смартфоны и иные технические средства, необходимые для осуществления адвокатской деятельности в порядке, установленном процессуальным законодательством, **в том числе для копирования материалов дела, по которому адвокат осуществляет юридическую помощь, фиксации процессуальных действий, в которых он принимает участие, а также хода судебного заседания в порядке, предусмотренном законом**.**В указанных случаях адвокат использует технические средства исключительно в целях выполнения профессиональных обязанностей по оказанию юридической помощи и не вправе использовать их в целях, не имеющих отношения к оказанию юридической помощи.****Применяя технические средства, адвокат обязан принимать все необходимые меры для сохранения ставших ему известными сведений, составляющих государственные секреты и иную охраняемую законом тайну, в том числе и для защиты ее от несанкционированного доступа**. | Согласно подпункту b) пункта 13 Основных принципов, касающихся роли адвокатов, адвокаты выполняют оказание клиентам помощи любыми доступными средствами и принятие законодательных мер для защиты их интересов.В целях беспрепятственного осуществления деятельности адвокатов в пункте 9 статьи 35 Закона после слова «суде» необходимо дополнить словами «и в органах досудебного расследования».Также данная норма будет корреспондировать с пунктом 5 статьи 35 Закона, касательно недопустимости изъятия средств мобильной связи.Подпункт 1.1. пункта 1 Раздела 6 Концепции развития адвокатуры обращает внимание на то, что право адвоката на свободный доступ в административные здания судов и правоохранительных органов с установлением запрета на производство досмотра закреплено в профильном законе. Соблюдение пропускного режима предусмотрено только для мест содержания задержанных, содержащихся под стражей и отбывающих наказание лиц.Вместе с тем наличие в соответствующих нормах ссылки на установленный законодательством Республики Казахстан порядок и возможность использования технических средств только в судебных органах предоставляет иным органам полномочия руководствоваться ведомственными нормативными актами по пропускному режиму, в связи с чем требуется законодательно закрепить права адвоката в части:1) свободного доступа в административные помещения правоохранительных органов путем внесения изменений в ведомственные нормативные акты;2) беспрепятственного использования в зданиях и помещениях правоохранительных, государственных и негосударственных органов, учреждений, организаций компьютеров, смартфонов и иных технических средств, необходимых для осуществления профессиональной деятельности.Согласно пункту 3 статьи 76-1 Закона юридический консультант при выполнении принятого поручения имеет право использовать в суде и других государственных и негосударственных органах и организациях компьютеры, смартфоны и иные технические средства, необходимые для оказания юридической помощи, в порядке, установленном процессуальным законодательством Республики Казахстан.Перечень органов, указанных в данном пункте значительно шире, чем перечень в пункте 9 статьи 35, который в отношении адвокатов разрешает применение только в судах. Имеет место неоправданное ограничение гарантий прав адвокатов в сравнении с юридическими консультантами. К примеру в соответствии с подпунктом 6) пункта 3 статьи 6 Федерального закона РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокат вправе фиксировать (в том числе с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, соблюдая при этом государственную и иную охраняемую законом тайну.Предложение получило поддержку в ходе обсуждения на рабочей группе в Сенате. Рекомендовано исключить излишнюю детализацию названий технических устройств (принтеры, сканеры, планшетов).В случае злоупотреблений при использовании технических средств либо несоблюдения мер по защите полученных сведений адвокат несет ответственность за нарушение неприкосновенности частной жизни и законодательства о персональных данных в соответствии с действующим законодательством, нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений, разглашение данных досудебного производства или закрытого судебного разбирательства (административную по статье 79 КоАП или уголовную по статьям 147, 148, 423 УК). В связи с этим включения дополнительных механизмов защиты прав граждан от возможных злоупотреблений адвокатами правом на адвокатский запрос в профильный закон не требуется. В связи с этим включения дополнительных механизмов ответственности в профильный закон не требуется. На практике ограничения в использовании технических средств адвокатами установлены не законодательством, а подзаконными ведомственными актами правоохранительных органов. Поправка призвана устранить ведомственное нормотворчество и установить единый подход по этому вопросу.Для этих целей определяется ограниченный перечень целей, для которых допускается использование технических средств и регламентируется принятие мер по защите конфиденциальности полученной информации.  |
|  | Новый пункт 10 статьи 35 | **10. Отсутствует.** | **Отсутствует** |  | **10. О задержании адвоката, избрании в отношении него меры пресечения в виде содержания под стражей лицо, принявшее соответствующее решение должно незамедлительно, а в случае невозможности в течение двадцати четырех часов уведомить коллегию адвокатов, членом которой является адвокат.** | Обязательное уведомление коллегии адвокатов в случае задержания адвоката является важной гарантией адвокатской деятельности, которую необходимо включить в профильный закон (подпункт 2.8. пункта 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры.В соответствии с подпунктом (4) статьи 52 Закона Республики Молдова «Об адвокатуре» в случае задержания адвоката или привлечения его к уголовной ответственности принявший данные меры орган обязан проинформировать об этом Министерство юстиции и Совет Союза адвокатов в течение шести часов с момента задержания или привлечения к уголовной ответственности.Согласно пункту 6 статьи 46 Закона Литовской Республики «Об адвокатуре» о привлечении адвоката в качестве подозреваемого или обвиняемого либо о произведенных процессуальных действиях должно быть сообщено в Адвокатуру Литвы.По результатам обсуждения в рабочей группе в Сенате поручено включить данную норму в УПК – выполнено в предложениях по новой статье 552-2 УПК.Данная гарантия направлена не на получение адвокатом иммунитета, а на обеспечение интересов клиентов адвоката. Адвокат одновременно может вести несколько разных дел. Отсутствие адвоката или неизвестность его правового статуса может вызвать негативные правовые последствия. Коллегия адвокатов, получившая уведомление о задержании адвоката, сможет предпринять меры к охране адвокатской тайны в отношении делопроизводства адвоката, а также к защите интересов клиентов, которым адвокат оказывал юридическую помощь. На рабочей группе в Сенате поправка в целом поддержана.  |
|  | Новый пункт 11 статьи 35 | **11. Отсутствует.** | Отсутствует |  | **11.** **Обыск (выемка) или осмотр жилища адвоката, а также помещений, в которых он осуществляет адвокатскую деятельность, производится с особенностями, установленными уголовно-процессуальным законодательством.****При производстве указанных процессуальных действий обеспечивается присутствие представителя коллегии адвокатов.** | Необходимость включения данной гарантии предусмотрена подпунктом 2.8. пункта 2 раздела 6 Концепции развития адвокатуры.В соответствии с частью 13 статьи 254 УПК РК при производстве обыска и выемки лицо, осуществляющее досудебное расследование, должно ограничиваться изъятием предметов и документов, могущих иметь отношение к делу.Статьей 450.1 УПК Российской Федерации установлено, что обыск, осмотр и выемка в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской деятельности), производятся только в присутствии обеспечивающего неприкосновенность предметов и сведений, составляющих адвокатскую тайну, члена совета адвокатской палаты или иного представителя, уполномоченного президентом адвокатской палаты.Согласно части 2 статьи 23 Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» в случае проведения обыска или осмотра жилища, другого владения адвоката, помещений, где он осуществляет адвокатскую деятельность, временного доступа к вещам и документам адвоката следователь судья, суд в своем решении в обязательном порядке указывает перечень вещей, документов, которые планируется отыскать, выявить изъять во время проведения следственного действия или применения меры обеспечения уголовного производства.Во время проведения обыска или осмотра жилища, другого владения адвоката, помещений, где он осуществляет адвокатскую деятельность, временного доступа к вещам и документам адвоката должен присутствовать представитель совета адвокатов региона, кроме случаев, предусмотренных абзацем четвертым этой части. Для обеспечения его участия служебное лицо, которое будет проводить соответствующую следственное действие применять меры обеспечения уголовного производства, заблаговременно уведомляет об этом совет адвокатов региона по месту проведения такого процессуального действия.В целях обеспечения соблюдения требований по охране адвокатской тайны при проведении указанных процессуальных действий представителю совета адвокатов региона предоставляется право задавать вопросы, подавать свои замечания и возражения относительно порядка проведения процессуальных действий, указываются в протоколе.Неявка представителя совета адвокатов региона при условии заблаговременного уведомления совета адвокатов региона не препятствует проведению соответствующей процессуальной действия.Норма переработана в норму-принцип и содержит отсылку к новой предлагаемой статье 552-2 УПК, предусматривающей особенности производства досудебного расследования в отношении адвоката.  |
|  | Новый пункт 12 статьи 35 | **12. Отсутствует.** | Отсутствует |  | **12.** **Гарантии недопустимости использования фактических данных, полученных в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий, негласных следственных действий и (или) следственных действий в отношении адвоката либо в ходе устных и письменных переговоров адвоката с лицом, которому адвокат оказывает юридическую помощь, установлены уголовно-процессуальным законодательством.**  | Пунктом 5 Принципа 18 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой-бы то ни было форме, принятого резолюцией 43/173 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1988 года, предусмотрено, что связь задержанного или находящегося в заключении лица с его адвокатом не может использоваться как свидетельство против обвиняемого или находящегося в заключении лица, если она не имеет отношения к совершаемому или замышляемому преступлению.В соответствии с подпунктом а) пункта 16 Основных принципов, касающихся роли адвокатов правительства обеспечивают, чтобы адвокаты могли выполнять все свои профессиональные обязанности в обстановке, свободной от угроз, препятствий, запугивания или неоправданного вмешательства.Недопустимыми доказательствами следует считать фактические данные, полученные в случаях, когда информация, хотя и была получена в рамках ОРД в отношении лица, которому адвокатом оказывается юридическая помощь, но стала известна в рамках оказываемой адвокатом помощи (например, прослушивание телефона подозреваемого при диалоге с адвокатом).Предлагаемая норма сокращена в форме нормы-принципа. Развернутый текст поправки изложен в предложениях к статье 112 УПК. |
|  | Новый пункт 13 статьи 35 | **13. Отсутствует** | Отсутствует |  | **13.** **Возражения против незаконных действий, принесение жалоб, ходатайств и реализация иных полномочий адвокатом в интересах своего клиента, не нарушающие требования, установленные законодательством, не могут быть поставлены ему в вину и служить основанием для применения к нему мер дисциплинарной или иной ответственности.** | Пунктом 18 Основных принципов, касающихся роли адвокатов установлено, что адвокаты не отождествляются со своими клиентами или интересами своих клиентов в результате выполнения ими своих функций.В соответствии с пунктом 20 указанных Основных принципов адвокаты пользуются гражданским и уголовным иммунитетом в отношении соответствующих заявлений, сделанных добросовестно в виде письменных представлений в суд или устных выступлений в суде или в ходе выполнения ими своих профессиональных обязанностей в суде, трибунале или другом юридическом или административном органе.В соответствии со статьей 8 профильного Закона юридическая помощь оказывается и выбор ее мер производится в интересах клиента.Необходимо прекратить практику отождествления адвоката с лицом, которому он оказывает юридическую помощь. В статье 35 профильного закона имеется норма, запрещающая отождествление адвоката с лицом, которому он оказывает юридическую помощь. Несмотря на это, имеются случаи, когда в отношении адвокатов осуществлялось преследование за выражение активной и принципиальной позиции в ходе отстаивания интересов клиента. В связи с этим необходимо добиться включения в законодательство следующих норм:- Пересмотр на законодательном уровне оснований преследования адвокатов за действия, совершенные ими в связи с оказанием юридической помощи, в том числе за публичные высказывания.- Указания на то, что возражение против незаконных действий, принесение жалоб и реализация иных полномочий адвокатом в интересах своего клиента не могут быть поставлены ему в вину и служить основанием для применения к нему мер дисциплинарной или иной ответственности.(Пункт 6 раздела 3 Концепции развития адвокатуры).Поправка предусматривает, что если адвокат действует в соответствии с процессуальными нормами в интересах клиента, то совершенные им действия не могут быть поставлены ему в вину и служить основанием для дисциплинарной и иной ответственности при отсутствии признаков уголовного или административного правонарушения.  |
|  | Новый пункт 14 статьи 35 | **14. Отсутствует.** | Отсутствует |  | **14. Производство негласных следственных действий в отношении адвокатов, оказывающих юридическую помощь, осуществляется с учетом особенностей, установленных уголовно-процессуальным законодательством.** | В соответствии с подпунктом а) пункта 16 Основных принципов, касающихся роли адвокатов правительства обеспечивают, чтобы адвокаты могли выполнять все свои профессиональные обязанности в обстановке, свободной от угроз, препятствий, запугивания или неоправданного вмешательства.Пункт 4 раздела 3 Концепции развития адвокатуры требует введения особого порядка проведения специальных оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий в отношении адвокатов.Например, согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона РФ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых им для осуществления адвокатской деятельности) допускается только на основании судебного решения.Полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий (в том числе после приостановления или прекращения статуса адвоката) сведения, предметы и документы могут быть использованы в качестве доказательств обвинения только в тех случаях, когда они не входят в производство адвоката по делам его доверителей. Согласование следственных действий в отношении адвокатов прокурором области и приравненным к ним прокурорам (городов республиканского значения и столицы) представляет собой дополнительную гарантию прав клиентов адвоката, сохранности адвокатской тайны, независимости адвоката. Например, в соответствии с частью 4 статьи 234 УПК РК санкционирование негласного следственного действия в отношении судьи производится следственным судьей специализированного межрайонного следственного суда столицы по постановлению органа досудебного расследования, согласованному с Генеральным Прокурором Республики Казахстан. Данная гарантия обеспечивает независимость судьи. Поэтому установление согласования прокурором в отношении адвоката является оправданным.Поправка согласована с предложениями об изменениях в статью 234 УПК.Перенесена в статью 232 УПК. |
|  | Новый пункт 7 статьи 37 | **Статья 37. Адвокатская тайна****…****7. Отсутствует.** | Отсутствует |  | **Статья 37. Адвокатская тайна****…****7.** **В случае предъявления клиентом в органы адвокатуры, в уполномоченный орган или иной государственный орган жалоб и требований к адвокату в связи с оказанной юридической помощью, если в них изложены сведения, относящиеся к адвокатской тайне, то адвокат освобождается от обязанности сохранения адвокатской тайны в пределах, необходимых для защиты его прав и интересов. В таком случае суд или другие органы или должностные лица, рассматривающие жалобу или требование клиента к адвокату, или которым стало известно о предъявлении таких требований, обязаны принять меры для предотвращения доступа других лиц к адвокатской тайне и ее разглашению.****8. Клиент вправе своим письменным согласием освободить адвоката от обязанности хранения адвокатской тайны.**  | В целях предоставления реальных гарантий адвокатской деятельности, включая решение вопросов защищенности и безопасности адвокатов, незыблемости соблюдения адвокатской тайны требуется оговорить в профильном Законе случаи, когда адвокат освобождается от обязанности хранить адвокатскую тайну.К примеру, согласно пункту (2) параграфа 45 Закона Эстонии «Об адвокатуре клиент или его правопреемник может своим письменным согласием освободить адвоката от обязанности хранения профессиональной тайны.Пунктом (4) указанного параграфа предусмотрено, что нарушением профессиональной тайны не считается разглашение сведений осуществляющему надзор правлению и суду чести, рассматривающему дисциплинарное виновное деяние.Согласно пункту 5 статьи 37 Закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» обязанность хранения адвокатской тайны не ограничена во времени.Форма письменного согласия определяется общими требованиями ГК (например, в соответствии со статьей 152 ГК - на бумажном носителе или в электронной форме) и не требует конкретизации в профильном законе. |
|  | Пункт 7 статьи 38 | **Статья 38. Помощники и стажеры адвоката**…7. Организация прохождения стажировки осуществляется президиумом коллегии адвокатов в соответствии с положением о порядке прохождения стажировки стажерами адвокатов, разрабатываемым и утверждаемым Республиканской коллегией адвокатов по согласованию с уполномоченным органом.По результатам стажировки руководителем стажера составляется заключение и передается для утверждения в президиум коллегии адвокатов.По итогам рассмотрения материалов стажировки президиум коллегии адвокатов принимает решение об утверждении заключения о прохождении стажировки либо отказе в утверждении заключения о прохождении стажировки.Заключение об успешном прохождении стажировки действительно в течение трех лет со дня его утверждения президиумом коллегии адвокатов.Решение об отказе в утверждении заключения о прохождении стажировки должно быть мотивированным и может быть обжаловано в Республиканскую коллегию адвокатов или суд.Лицо, не прошедшее стажировку, вновь допускается к стажировке на общих основаниях.… | Отсутствует |  | **Статья 38. Помощники и стажеры адвоката**…7. Организация прохождения стажировки осуществляется президиумом коллегии адвокатов в соответствии с положением о порядке прохождения стажировки стажерами адвокатов, разрабатываемым и утверждаемым Республиканской коллегией адвокатов по согласованию с уполномоченным органом.По результатам стажировки руководителем стажера составляется заключение и передается для утверждения в президиум коллегии адвокатов.По итогам рассмотрения материалов стажировки **и заслушивания стажера** президиум коллегии адвокатов **на своем заседании** принимает решение об утверждении заключения о прохождении стажировки либо отказе в утверждении заключения о прохождении стажировки.Заключение об успешном прохождении стажировки действительно в течение трех лет со дня его утверждения президиумом коллегии адвокатов.Решение об отказе в утверждении заключения о прохождении стажировки должно быть мотивированным и может быть обжаловано в Республиканскую коллегию адвокатов или суд.Лицо, не прошедшее стажировку, вновь допускается к стажировке на общих основаниях.… | Уточнение нормы о необходимости личного участия стажера в заседании президиума территориальной коллегии о рассмотрении результатов стажировки.  |
|  | Пункты 1, 2 статьи 39 | **Статья 39. Комиссия по аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью** 1. Лица, успешно прошедшие стажировку в коллегии адвокатов, проходят аттестацию в комиссии по аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью, создаваемой при территориальных органах юстиции областей, городов республиканского значения, столицы. Комиссия по аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью, состоит из семи членов, в том числе **трех** адвокатов, кандидатуры которых определяются общим собранием (конференцией) членов коллегий адвокатов областей, городов республиканского значения, столицы. Персональный состав комиссий по аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью, и регламент их работы утверждаются **приказами Министра юстиции Республики Казахстан**. **2. От прохождения аттестации освобождаются:** **1) лица, сдавшие квалификационный экзамен в Квалификационной комиссии при Высшем Судебном Совете Республики Казахстан, успешно прошедшие стажировку в суде и получившие положительный отзыв пленарного заседания областного или приравненного к нему суда;** **2) лица, прекратившие полномочия судьи по основаниям, предусмотренным подпунктами 1), 2), 3), 9), 10) и 12) пункта 1 статьи 34 Конституционного закона Республики Казахстан "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан";** **3) лица, уволенные из органов прокуратуры и следствия, при наличии стажа работы в должности прокурора или следователя не менее десяти лет, за исключением уволенных по отрицательным мотивам.**… | Отсутствует |  | **Статья 39. Комиссия по аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью** 1. Лица, успешно прошедшие стажировку в коллегии адвокатов, проходят аттестацию в комиссии по аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью, создаваемой при территориальных органах юстиции областей, городов республиканского значения, столицы. Комиссия по аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью, состоит из семи членов, в том числе **четырех** адвокатов, **один из которых является председателем комиссии**, кандидатуры которых определяются общим собранием (конференцией) членов коллегий адвокатов областей, городов республиканского значения, столицы.  Персональный состав комиссий по аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью, и регламент их работы утверждаются **президиумом** **Республиканской коллегией адвокатов**. **2. Исключить.****…** | Пункт 9 Основных принципов, касающихся роли адвокатов возлагает на профессиональные ассоциации адвокатов наряду с государством и учебными заведениями функции по обеспечению надлежащей квалификации и подготовки адвокатов и знание ими профессиональных идеалов и моральных обязанностей, а также прав человека и основных свобод, признанных национальным и международным правом.В связи с этим существует необходимость совершенствования процедуры допуска адвокатов к профессии. Подпункт 1) пункта 2 Раздела 2 Концепции развития адвокатуры предусматривает, что возглавлять Комиссию по аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью, должен адвокат. В составе такой комиссии адвокаты должны быть в большинстве. Пунктом 10 указанных Основных принципов установлена необходимость отсутствия дискриминации в ущерб какому-либо лицу в отношении начала или продолжения профессиональной адвокатской практики по любым признакам, за исключением принадлежности к гражданству. Действующие нормы предусматривают освобождение отдельных категорий лиц от аттестации при получении статуса адвоката, что имеет дискриминационный характер по отношению к другим кандидатам. Это противоречит пункту 2 статьи 14 Конституции Республики Казахстан, согласно которому никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.Существующая норма дискриминирует юристов, имеющих опыт более 10 лет практики в коммерческих и некоммерческих организациях несмотря на то, что действующее законодательство гарантирует равные права защиты для государственной и частной собственности, равные права государственных служащих и всех иных лиц.Поэтому Концепция развития адвокатуры предусматривает необходимость отменить законодательную норму, освобождающую бывших судей, прокуроров и следователей от сдачи экзаменов.Концепция отмечает важность того, чтобы адвокатура обладала возможностью влиять на входные экзамены в профессию. На сегодня согласно статье 39 профильного закона комиссия по аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью, состоит из семи членов, в том числе трех адвокатов, кандидатуры которых определяются общим собранием (конференцией) членов коллегий адвокатов областей, городов республиканского значения, столицы. Персональный состав комиссий по аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью, и регламент их работы утверждаются приказами Министра юстиции Республики Казахстан.Концепция развития адвокатуры (пункты 1, 2 раздела 5) признает необходимым до разрешения вопроса об отмене лицензирования в краткосрочной перспективе провести следующие изменения:1. В составе комиссии по аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью, большинством должны быть адвокаты. Председатель комиссии также должен быть адвокатом. В мировой практике входные экзамены в адвокатуру проводят сами коллегии адвокатов.2. Персональный состав комиссий, а также регламент их работы, предлагается утверждать решением Республиканской коллегии адвокатов.Пунктом (4) параграфа 29 Закона Эстонии «Об адвокатуре» предусмотрено, что адвокат должен быть председателем комиссии по оценке профессиональной пригодности и избирается членами этой комиссии.  |
|  | Пункт 1, новый пункт 5-1, новый подпункт 3) пункта 6, пункт 9 статьи 40 | **Статья 40. Порядок и условия проведения аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью** 1. Порядок и условия проведения аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью, устанавливаются правилами, **определяемыми уполномоченным органом**. …**5-1. Отсутствует.** 6. Аттестация состоит из двух этапов: 1) комплексного компьютерного тестирования на знание законодательства Республики Казахстан и психологической готовности к осуществлению адвокатской деятельности; 2) практического задания по анализу обстоятельств дела с использованием необходимых источников;**3) отсутствует.**… 8. Комплексное компьютерное тестирование из заданий унифицированного юридического теста проводится с использованием компьютерной техники. В случае применения для тестирования единой информационной системы юридической помощи содержание комплексного компьютерного тестирования создается автоматически из заданий унифицированного юридического теста. Формирование заданий унифицированного юридического теста осуществляется **уполномоченным органом** с привлечением на конкурсной основе независимых экспертов в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан. 9. Содержание **практического задания** для второго этапа аттестации формируется самостоятельно Республиканской коллегией адвокатов. Представители Республиканской коллегии адвокатов представляют варианты практических заданий в количестве, превышающем число претендентов. Вопросы **практического задания** являются конфиденциальной информацией и не подлежат разглашению и распространению..... | Отсутствует |  | **Статья 40. Порядок и условия проведения аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью** 1. Порядок и условия проведения аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью, устанавливаются правилами, определяемыми **президиумом Республиканской коллегии адвокатов.** …**5-1. Целью аттестации является проверка наличия у претендентов необходимых знаний законодательства, а также психологических качеств и безупречной репутации претендентов для осуществления адвокатской деятельности.**  6. Аттестация состоит из **трех** этапов: 1) комплексного компьютерного тестирования на знание законодательства Республики Казахстан и психологической готовности к осуществлению адвокатской деятельности; 2) практического задания по анализу обстоятельств дела с использованием необходимых источников; **3)** **собеседования с членами комиссии с целью определения коммуникативных и профессиональных навыков и качеств претендента**. … 8. Комплексное компьютерное тестирование из заданий унифицированного юридического теста проводится с использованием компьютерной техники. В случае применения для тестирования единой информационной системы юридической помощи содержание комплексного компьютерного тестирования создается автоматически из заданий унифицированного юридического теста. Формирование заданий унифицированного юридического теста осуществляется **президиумом Республиканской коллегии адвокатов** с привлечением на конкурсной основе независимых экспертов в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан. 9. Содержание **вопросов** для второго этапа аттестации формируется самостоятельно Республиканской коллегией адвокатов. Представители Республиканской коллегии адвокатов представляют варианты практических заданий в количестве, превышающем число претендентов. Вопросы **для собеседования** являются конфиденциальной информацией и не подлежат разглашению и распространению..... | Необходимость указанных изменений обоснована пунктами 3-6 Раздела 5 Концепции развития адвокатуры.Первый этап в виде компьютерного тестирования знаний законодательства необходимо оставить. Новым этапом должно быть собеседование с членами комиссии. Решение практического задания по анализу обстоятельств дела, которое в настоящее время осуществляется во втором этапе, зачастую не позволяет выявить реальные знания кандидата. Согласно Регламенту Высшего Судебного Совета РК от 17.02.2016 года максимальный балл за собеседование при сдаче квалификационного экзамена у кандидатов в судьи равен максимальному баллу в совокупности сразу двух этапов (написания эссе и практического задания по анализу обстоятельств дела). В этой связи этап практического задания по анализу обстоятельств дела предлагается заменить на собеседование с членами комиссии.Аттестация должна быть направлена на проверку наличия у каждого кандидата необходимых знаний основ права и законодательства, а также высоких моральных и этических качеств для осуществления адвокатской практики.Действующий порядок, предусматривающий решение практических задач, не исключает субъективизма. Собеседование позволяет подходить гибко к решению о допуске претендентов в профессию. У адвокатов появится возможность не допускать кандидатов. которые дискредитировали себя ранее или действовали против интересов адвокатуры.Например, пунктом (4) параграфа 32 Закона Эстонии «Об адвокатуре» установлено, что пригодность личностных качеств лица, вступающего в члены адвокатуры, к осуществлению адвокатской деятельности оценивается на основании экзамена и проводимого в ходе экзамена собеседования. При оценке личностных качеств комиссия по оценке профессиональной пригодности может учитывать также иные существенные с точки зрения выполнения обязанностей адвоката сведения о личности, желающего вступить в члены адвокатуры лица, в том числе комиссия по оценке профессиональной пригодности может делать запросы и запрашивать мнение патрона.Пунктом 3 статьи 6 Модельного закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» перечень документов, представляемых претендентом на получение статуса адвоката, порядок сдачи квалификационного экзамена и оценки знаний претендента определяются органами адвокатского самоуправления.В связи с предлагаемой передачей функций аттестации в ведение адвокатуры требуется внесение соответствующих изменений в Закон «О разрешениях и уведомлениях» в части исключения пункта 363 «Проведение аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью» из перечня разрешений второй категории.  |
|  | Подпункт 1) пункта 3 статьи 43 | **Статья 43. Приостановление действия лицензии на занятие адвокатской деятельностью****…**3. Действие лицензии на занятие адвокатской деятельностью приостанавливается на указанный срок в случаях:**1) возбуждения производства по делу о лишении лицензии на право занятия адвокатской деятельностью – до принятия решения;**… | Отсутствует |  | **Статья 43. Приостановление действия лицензии на занятие адвокатской деятельностью****…**3. Действие лицензии на занятие адвокатской деятельностью приостанавливается на указанный срок в случаях:**1) исключить;**… | Не все иски о лишении адвокатов лицензии завершаются вынесением решения об удовлетворении иска. Производство по делу и вступление решения в силу может занять длительное время. Весь этот период деятельность адвоката оказывается парализованной, и адвокат лишается права на труд и его оплату, не имеет возможности обязательства перед своими клиентами по заключенным договорам. Приостановление действия лицензии на период возбуждения производства по делу о лишении лицензии на право занятия адвокатской деятельностью до принятия решения представляется излишней и чрезвычайно негативной для адвоката мерой. В связи с этим такая возможность из профильного закона должна быть исключена. В данном случае у лицензиара возникает конфликт интересов, выражающийся в том, что он в одном лице подает иск о лишении адвоката лицензии и инициирует приостановление ее действия. Данные действия противоречат таким основным принципам административных процедур как соразмерность (статья 10 АППК), принцип приоритета прав (статья 12 АППК), запрет злоупотребления формальными требованиями (статья 14 АППК).В случае крайней необходимости в пресечении действий адвоката суд по заявлению уполномоченного органа может принять обеспечительные меры в виде запрещения ответчику совершать определенные действия (подпункт 2) части 1 статьи 156 ГПК).На рабочей группе в Сенате сама идея концептуально поддержана.  |
|  | Подпункты 2), 3) пункта 4, пункт 5 статьи 44 | **Статья 44. Прекращение действия и лишение лицензии на занятие адвокатской деятельностью**…4. Помимо оснований, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, лишение лицензии на занятие адвокатской деятельностью осуществляется в судебном порядке по иску лицензиара в случаях:1) грубого либо неоднократного нарушения адвокатом при исполнении им профессиональных обязанностей законодательства Республики Казахстан, принципов оказания юридической помощи, Кодекса профессиональной этики адвокатов; **2) невозможности исполнения адвокатом своих профессиональных обязанностей вследствие недостаточной квалификации, установленной по результатам аттестации, проведенной коллегией адвокатов в соответствии с подпунктом** **8) пункта 2 статьи 55 настоящего Закона;** **3) неустранения обстоятельств, предусмотренных подпунктами 3) и 6) пункта 3 статьи 43 настоящего Закона, по которым приостановлено действие лицензии;** ..5. Основанием для подготовки искового заявления о лишении лицензии на занятие адвокатской деятельностью в случаях, предусмотренных **пунктом 4 настоящей статьи**, **является ходатайство президиума коллегии адвокатов.**Основанием для подготовки искового заявления о лишении лицензии на занятие адвокатской деятельностью в случаях, предусмотренных подпунктами 1), **3), 4)** и 5) пункта 4 настоящей статьи, является также представление территориального органа юстиции. | Отсутствует |  | **Статья 44. Прекращение действия и лишение лицензии на занятие адвокатской деятельностью**…4. Помимо оснований, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, лишение лицензии на занятие адвокатской деятельностью осуществляется в судебном порядке по иску лицензиара в случаях: 1) грубого либо неоднократного нарушения адвокатом при исполнении им профессиональных обязанностей законодательства Республики Казахстан, принципов оказания юридической помощи, Кодекса профессиональной этики адвокатов;**2) перенести в статью 60 Закона;****3) перенести в статью 60 Закона.**…5. Основанием для подготовки **иска** о лишении лицензии на занятие адвокатской деятельностью **и об** **оспаривании решения дисциплинарной комиссии (в случае его наличия)** в случаях, предусмотренных **подпунктом 1)** пункта 4 настоящей статьи, является представление территориального органа юстиции, **в одном из следующих случаев:****1) если в сроки, предусмотренные пунктом 2 статьи 72 настоящего Закона, дисциплинарной комиссией адвокатов или дисциплинарной комиссией адвокатуры не будет рассмотрено соответствующее дисциплинарное дело в отношении адвоката;****2) если лицензиар не согласен с решением дисциплинарной комиссии по вопросам, предусмотренным подпунктами 2) и 3), 3-1) 3-2) пункта 1 статьи 60 настоящего Закона.**Основанием для подготовки **иска** о лишении лицензии на занятие адвокатской деятельностью в случаях, предусмотренных подпунктами 1) и 5) пункта 4 настоящей статьи, является также представление территориального органа юстиции. | Подпунктом 2) пункта 2 раздела 2 Концепции развития казахстанской адвокатуры предусмотрено, что до подачи иска о лишении лицензии вследствие грубого либо неоднократного нарушения адвокатом законодательства РК, принципов оказания юридической помощи, Кодекса профессиональной этики адвокатов решение по данному вопросу должно быть принято дисциплинарной комиссией. Иск лицензиара о лишении лицензии может быть предъявлен, если дисциплинарные комиссии не принимают решения в разумные сроки. В случае если дисциплинарная комиссия приняла решение не исключать адвоката из коллегии, с которым лицензиар не согласен, он должен в судебном порядке оспорить данное решение, а не подавать иск без учета решения дисциплинарной комиссии.В связи с этим предлагается установить возможным подачу иска о лишении лицензии только в одном из следующих случаев:1) если в сроки, предусмотренные пунктом 2 статьи 72 Закона, дисциплинарной комиссией адвокатов или дисциплинарной комиссией адвокатуры не будет рассмотрено соответствующее дисциплинарное дело в отношении адвоката;2) при вступлении в законную силу решения суда, которым удовлетворен иск территориального органа юстиции об оспаривании решения дисциплинарной комиссии по вопросам, предусмотренным подпунктами 2) и 3), 3-1) 3-2) пункта 1 статьи 60 Закона.В действующем профильном законе не в полной мере урегулированы вопросы, связанные с прекращением действия адвокатской лицензии по решению лицензиара по основаниям прекращения членства адвоката в коллегии.Как правило, прекращение действия лицензии на практике связано с такими событиями как смерть адвоката, прекращение гражданства, признание адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным, умершим либо безвестно отсутствующим, вступление в силу обвинительного приговора и т.д. Между тем в законе имеется основание, при котором лицензиар прекращает действие лицензии по решению президиума о прекращении членства в коллегии в случае применения дисциплинарной комиссией меры взыскания в виде исключения из коллегии за совершение адвокатом грубого нарушения законодательства, принципов оказания юридической помощи, закрепленных в уставе коллегии адвокатов, Кодекса профессиональной этики адвокатов (подпункт 2) пункта 1 статьи 60, подпункт 4) пункта 5 статьи 72).За аналогичное нарушение закон предусматривает также лишение лицензии в судебном порядке как по ходатайству коллегии, так и по представлению органа юстиции. Действующая редакция статьи 60 позволяет коллегии за такое нарушение исключить адвоката из своего состава и ходатайствовать о прекращении действия лицензии, а не о лишении ее через суд.В адвокатуре успешно действует двухуровневая система привлечения к дисциплинарной ответственности. В случае, если дисциплинарный орган местной коллегии адвокатов не принимает строгих мер дисциплинарной ответственности к адвокатам, заявители, в том числе органы юстиции обжалуют его решение в республиканский дисциплинарный орган. Решения такого органа обязательны для местной коллегии адвокатов.Дисциплинарная комиссия адвокатуры имеет достаточную практику по принятию решений об исключении адвоката из коллегии адвокатов, отменяя решения местных дисциплинарных комиссий, применивших мягкую меру наказания. Статья 72 профильного Закона также наделяет местный дисциплинарный орган правом принимать решение об исключении адвоката из коллегии адвокатов. Коллегии на местах выполняют такие решения своего дисциплинарного органа и прекращают членство адвоката в коллегии с последующим ходатайством лицензиару о прекращении действия его лицензии.Органы юстиции либо заявитель праве обжаловать любое решение дисциплинарных комиссий в случае несогласия с ним – как решение об исключении адвоката из коллегии, так и в случае, если адвокатура не находит оснований для принятия столь сурового наказания. Таким образом, прежде чем оспариваемый вопрос дойдет до суда, его рассмотрение пройдет две адвокатские инстанции, что будет свидетельствовать о тщательном и всестороннем рассмотрении данного вопроса самим адвокатским сообществом. Представляется излишним обращение лицензиара в суд с иском о лишении лицензии адвоката в связи с обнаружившейся невозможностью исполнения им своих профессиональных обязанностей вследствие недостаточной квалификации (подпункт 2) пункта 4 статьи 44 Закона). Такую невозможность обнаруживает коллегия адвокатов в ходе проведения аттестации адвокатов и организации работы по повышению квалификации, поэтому она вправе на основании подпункта 3) пункта 1 статьи 60 Закона прекратить членство адвоката. Лицензиар далее прекращает действие лицензии без обращения в суд. Аналогичным образом обстоят дела в случаях, если адвокат нарушает срок прохождения повышения квалификации более чем на 30 дней по неуважительной причине либо отказывается от его прохождения, его лицензия приостанавливается на три месяца, чтобы он устранил это нарушение (подпункт 3) пункта 2 статьи 43 Закона). Прохождение повышения квалификации адвокатами организуется коллегией адвокатов, учет часов ведет также коллегия, следовательно, сведения о нарушении адвокатом сроков прохождения квалификации либо отказа от нее, представляет в органы юстиции коллегия адвокатов. Орган юстиции не уполномочен и не имеет возможности выявлять такие нарушения самостоятельно.Если адвокат три года подряд нарушает сроки прохождения повышения квалификации либо отказывается от нее, тогда по действующему порядку лицензиар подает иск о лишении (подпункт 5) пункта 4 статьи 44 Закона). Поскольку учет адвокатов, не повышающих свою квалификацию, ведет коллегия, представляется верным прекращать действие их лицензии на основании ходатайства президиума в связи с прекращением членства в коллегии без обращения в суд. Если адвокат систематически (три и более раза в течение двенадцати последовательных календарных месяцев) оказывает гарантированную государством юридическую помощь, не соответствующую критериям качества оказания гарантированной государством юридической помощи, его лицензия приостанавливается на шесть месяцев.Факт оказания адвокатом юридической помощи, не соответствующей критериям качества ГГЮП на систематической основе, может быть установлен только решением дисциплинарной комиссии, которая вправе применить один из видов дисциплинарного взыскания. К примеру, если адвокат в течение года получил три вида взыскания, то по ходатайству президиума лицензиар может принять решение о приостановлении действия лицензии на шесть месяцев. В случае, если действие лицензии адвоката приостанавливается на шесть месяцев каждые три года подряд по тем же основаниям, то согласно учету таких нарушителей, который ведет коллегия, она должна исключить его из своего состава и ходатайствовать лицензиару о прекращении действия его лицензии. Таким образом, представляется неэффективным устанавливать лицензиару излишние функции, связанные с доказыванием в суде фактов, которые установлены не министерством, а самостоятельно коллегией, принявшей решение об исключении адвоката из своего состава. При этом следует сохранить за лицензиаром полномочия по лишению лицензии адвоката в судебном порядке, в случае если по жалобе в отношении адвоката, поступившей в органы юстиции, коллегия адвокатов:- не организует работу по проверке фактов, согласно срокам, установленным в положениях о работе дисциплинарных органов;- не находит оснований для исключения адвоката из своего состава.К примеру, в соответствии с пунктом 6 статьи 17 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» территориальный орган юстиции, располагающий сведениями об обстоятельствах, являющихся основаниями для прекращения статуса адвоката, направляет представление о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату. В случае, если совет адвокатской палаты в трехмесячный срок со дня поступления такого представления не рассмотрел его, территориальный орган юстиции вправе обратиться в суд с заявлением о прекращении статуса адвоката.Согласно предлагаемым поправкам, дисциплинарная комиссия не вправе блокировать вопрос привлечения адвоката к ответственности, поскольку в случае несогласия с ее решением, уполномоченный орган имеет возможность обратиться в суд. Действующим законом уже предусмотрено, что в состав дисциплинарной комиссии входят члены, предлагаемые уполномоченным органом, следовательно он не лишен возможности оказывать влияние на принимаемые решения. На рабочей группе в Сенате отмечено наличие рациональности данного предложения.  |
|  | Пункт 3, новые пункты 4, 5 статьи 47 | **Статья 47. Оплата юридической помощи, оказываемой адвокатами**1. Размер оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатами, и возмещения расходов, связанных с проведением примирительных процедур, устанавливается письменным договором адвоката с лицом, обратившимся за помощью. Заключение договора является обязательным и осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством Республики Казахстан. Один экземпляр договора вручается лицу, с которым заключен такой договор....3. **Договоры, ставящие размер оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатами, в зависимость от исхода дела или успеха адвокатской деятельности, или договоры, по которым адвокат получает часть от присужденной суммы, не допускаются.**Получение адвокатом или адвокатской конторой наличных денег в счет оплаты юридической помощи, в том числе и устных юридических консультаций, и расходов, связанных с исполнением поручения, без выдачи соответствующего финансового документа не допускается.**4. Отсутствует.****5. Отсутствует.** | Отсутствует |  | **Статья 47. Договор о юридической помощи и оплата юридической помощи, оказываемой адвокатами**1. Размер оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатами, и возмещения расходов, связанных с проведением примирительных процедур, устанавливается письменным договором адвоката с лицом, обратившимся за помощью. Заключение договора является обязательным, и осуществляется в порядке, установленном гражданским законодательством Республики Казахстан. Один экземпляр договора вручается лицу, с которым заключен такой договор....3. **По соглашению с клиентом в договор о юридической помощи может быть включено условие, согласно которому размер оплаты может быть поставлен в зависимость от достигнутого результата оказания адвокатом юридической помощи или исхода дела либо адвокат получает часть от присужденной суммы, за исключением юридической помощи по уголовному делу и по делу об административном правонарушении.**Получение адвокатом или адвокатской конторой наличных денег в счет оплаты юридической помощи, в том числе и устных юридических консультаций, и расходов, связанных с исполнением поручения, без выдачи соответствующего финансового документа не допускается.**4. Договор о юридической помощи может в соответствии с гражданским законодательством совершаться устно в случаях:****1) правового консультирования в устной или в письменной форме;****2) составления документов правового характера.****5. Договор о юридической помощи может быть расторгнут в одностороннем порядке по инициативе адвоката в случае невыполнения лицом, обратившимся за помощью, обязательств по оплате в сроки, установленные договором, о чем адвокат обязан письменно уведомить лицо, обратившееся за помощью не менее чем за месяц.** | Пункт 5 раздела 7 Концепции развития адвокатуры предусматривает необходимость разрешить адвокатам устанавливать гонорары «успеха», когда обязанность оплаты юридической помощи ставится в зависимость от положительного исхода дела. Это распространенная в мире практика, и она в первую очередь нужна клиентам, которые не имеют возможности оплачивать труд адвокатов до получения денег с противоположной стороны в судебном порядке.Разрешение гонорара успеха направлено в первую очередь на обеспечения прав граждан на квалифицированную юридическую помощь. Лица с низким уровнем доходов в настоящее время по значительному числу споров не имеют возможность привлекать квалифицированных адвокатов и оплачивать их помощь.Также необходимо оговорить ряд случаев, когда заключение письменного договора о юридической помощи не является обязательным. Например, в соответствии с пунктом 4.1. статьи 25 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» в соответствии с правилами, установленными советом Федеральной палаты адвокатов, в соглашение об оказании юридической помощи может включаться условие, согласно которому размер выплаты доверителем вознаграждения ставится в зависимость от результата оказания адвокатом юридической помощи, за исключением юридической помощи по уголовному делу и по делу об административном правонарушении.Пункт (3) параграфа 49 Закона Эстонии «Об адвокатуре» допускает, что по соглашению с клиентом размер оплаты может быть поставлен в зависимость от результатов работы адвоката и иных обстоятельств.Пунктом 2 статьи 50 Закона Литовской Республики «Об адвокатуре» установлено, что в гражданских делах, а также когда подается иск в уголовном деле, разрешается о вознаграждении адвоката договариваться таким образом, что его размер будет зависеть от исхода дела, если это не противоречит принципам адвокатской практики.Согласно статье 10 Закона Франции «О реформе ряда судебных и юридических профессий» за исключением экстренных и форс-мажорных ситуаций, а также случаев участия в деле в порядке оказания государственной юридической помощи, адвокат заключает с клиентом письменное соглашение об оплате. При этом законным является соглашение, по которому, наряду с оплатой выполненной работы, предусматривается дополнительное вознаграждение, в зависимости от достигнутого результата или оказания услуги.Пункт 2 статьи 24 Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» предусматривает, что договор об оказании правовой помощи может совершаться устно в случаях:1) предоставление устных и письменных консультаций, разъяснений по правовым вопросам с последующей записью об этом в журнале и вручением клиенту документа, подтверждающего оплату гонорара (вознаграждения);2) если клиент безотлагательно требует предоставления правовой помощи, а заключение письменного договора при конкретных обстоятельствах невозможно - с последующим заключением договора в письменной форме в течение трех дней, а если для этого существуют объективные препятствия - в ближайший возможный срок. |
|  | Статья 49 | **Статья 49. Формы организации адвокатской деятельности** Адвокат вправе осуществлять свою деятельность в юридической консультации, создаваемой в коллегии адвокатов, либо индивидуально без регистрации юридического лица, а также учредить самостоятельно или совместно с другими адвокатами адвокатскую контору. **Адвокат, осуществляющий профессиональную деятельность индивидуально без регистрации юридического лица, обязан иметь служебное помещение, необходимое для приема лиц, соблюдения условий для обеспечения сохранности адвокатского производства и сохранения адвокатской тайны.** | Отсутствует |  | **Статья 49. Формы организации адвокатской деятельности** Адвокат вправе осуществлять свою деятельность в юридической консультации, создаваемой в коллегии адвокатов, либо индивидуально без регистрации юридического лица, **а также в составе адвокатской конторы**. **Абзац второй исключить.**  | Согласно профильному закону, адвокат, осуществляющий профессиональную деятельность индивидуально без регистрации юридического лица, обязан иметь помещение, необходимое для приема лиц, соблюдения условий для обеспечения сохранности адвокатского производства и сохранения адвокатской тайны. Вместе с тем в связи с пандемией многие адвокаты осуществляют деятельность в онлайн-режиме, не принимают клиентов в офисах, помещения простаивают, но адвокаты вынуждены платить за аренду офисов. При этом многие судебные процессы останутся в онлайн-формате даже после завершения пандемии. Законодательство в этой части меняется. В связи с этим в разделе 10 Концепции развития адвокатуры предлагается исключить норму об обязательном наличии у адвоката служебного помещения.В соответствии с Приложением 1 к Правилам оказания государственной услуги «Выдача лицензии на занятие адвокатской деятельностью» претендент должен предоставить лицензиару следующие документы:- Заявление.- Заключение о прохождении стажировки у адвоката.- Решение комиссии об аттестации.- Документы, подтверждающие освобождение от аттестации.- Документ об уплате сбора.Таким образом, представление документа, подтверждающего наличие служебного помещения при лицензировании не предусмотрено. Данное требование не является обязательным для подтверждения квалификации, следовательно от него можно отказаться. Мотивом введения данного ограничения являлась необходимость сохранения адвокатской тайны. В настоящее время большинство систем дистанционной связи обеспечивают такую конфиденциальность в случае общения адвоката с клиентом в режиме онлайн. В соответствии со статьей 58-1 профильного закона информация о юридическом адресе адвоката содержится в реестре адвокатов. Это позволяет решить проблему уточнения для любого заинтересованного лица места нахождения адвоката и направления адвокату корреспонденции.Дистанционная работа в настоящее время распространена во всем мире. Применение информационных технологий в ряде случаев обеспечивает более доступную и эффективную помощь.  |
|  | Пункт 1, новые пункты 1-1, 1-2, новый подпункт 3-1) пункта 2, подпункт 6) пункта 2 | **Статья 54. Общее собрание (конференция) членов коллегии адвокатов** **1. Общее собрание (конференция) членов коллегии адвокатов вправе решать любые вопросы деятельности коллегии адвокатов.****1-1. Отсутствует.****1-2. Отсутствует.**  2. К исключительной компетенции общего собрания (конференции) относятся: 1) принятие устава коллегии адвокатов и решений о внесении изменений и дополнений в него; 2) избрание президиума, председателя президиума, ревизионной комиссии, председателя ревизионной комиссии, дисциплинарной комиссии коллегии адвокатов, председателя дисциплинарной комиссии коллегии адвокатов; 3) избрание других органов, предусмотренных уставом коллегии адвокатов, и их руководителей, утверждение положений об этих органах;**3-1) отсутствует;**…6) установление ставок членских и целевых взносов, исчисляемых в размере, кратном месячному расчетному показателю, установленному законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, при этом адвокаты, **осуществляющие профессиональную деятельность в сельских населенных пунктах**, либо молодежь, имеющая стаж адвокатской деятельности менее одного года, уплачивают членские и целевые взносы в размере пятидесяти процентов от установленной ставки;... | Отсутствует |  | **Статья 54. Общее собрание (конференция) членов коллегии адвокатов** **1. Высшим органом коллегии адвокатов является общее собрание (конференция) членов коллегии адвокатов, которое созывается не реже одного раза в год и вправе решать любые вопросы деятельности коллегии адвокатов.****1-1. Коллегия адвокатов созывает свой высший орган в форме общего собрания, проводимого в очном или дистанционном порядке. В случае если общее собрание не состоится в связи с отсутствием кворума, коллегия адвокатов может созвать конференцию.** **Коллегия адвокатов с численностью членов менее 200 не вправе проводить конференцию вместо общего собрания.** **В конференции участвуют делегаты, выбираемые из состава всех членов коллегии по нормам представительства, установленным уставом коллегии адвокатов.** **В случае несоблюдения требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 54 настоящего Закона при созыве общего собрания, высший орган коллегии проводится в форме конференции.** **1-2. Избрание делегатов на конференцию коллегии адвокатов должно проводиться на отдельных собраниях адвокатов:****осуществляющих свою деятельность в юридической консультации;** **осуществляющих свою деятельность индивидуально или в адвокатских конторах.** 2. К исключительной компетенции общего собрания (конференции) относятся: 1) принятие устава коллегии адвокатов и решений о внесении изменений и дополнений в него; 2) избрание президиума, председателя президиума, ревизионной комиссии, председателя ревизионной комиссии, дисциплинарной комиссии коллегии адвокатов, председателя дисциплинарной комиссии коллегии адвокатов; 3) избрание других органов, предусмотренных уставом коллегии адвокатов, и их руководителей, утверждение положений об этих органах;**3-1) избрание делегатов республиканской конференции коллегий адвокатов;**.... 6) установление ставок членских и целевых взносов, исчисляемых в размере, кратном месячному расчетному показателю, установленному законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, при этом адвокаты, **участвующие в оказании гарантированной государством юридической помощи в сельской местности**, либо молодежь, имеющая стаж адвокатской деятельности менее одного года, уплачивают членские и целевые взносы в размере пятидесяти процентов от установленной ставки;…**6. Голосование на собрании (конференции) по всем вопросам, не требующим тайного голосования, может быть проведено дистанционно посредством обмена письмами или электронными сообщениями либо с использованием иных средств связи, доступных всем участникам и обеспечивающих аутентичность передаваемых и принимаемых сообщений.** | Подпункт 1) пункта 1 Раздела 2 Концепции развития адвокатуры предусматривает, что для введения полноценного самоуправления в адвокатуре необходимо выборы делегатов на конференцию территориальной коллегии адвокатов необходимо проводить на отдельных собраниях адвокатов, осуществляющих свою деятельность в юридической консультации, собраниях адвокатов, являющихся партнерами адвокатской конторы, и собраниях адвокатов, осуществляющих свою деятельность индивидуально.Право адвоката избирать и быть избранным в органы самоуправления адвокатуры в соответствии с подпунктом 2) пункта 1 Раздела 2 Концепции развития адвокатуры должно быть незыблемым, поэтому представляется, что в территориальных коллегиях адвокатов, в которых менее двухсот членов, должны проводиться общие собрания адвокатов. Проведение конференции делегатов в таких коллегиях должно быть возможным только в случае, если ранее созванное общее собрание адвокатов не состоялось по причине отсутствия установленного кворума для его проведения.Согласно подпункту 1) пункта 1 Раздела 2 Концепции для введения полноценного самоуправления в адвокатуре необходимо, чтобы выбор делегатов для участия в республиканской конференции в каждой территориальной коллегии адвокатов был исключительной компетенцией общего собрания адвокатов.200 членов коллегии адвокатов представляет тот максимальный уровень, когда достаточно созвать и провести общее собрание. В случае большего числа членов, целесообразным становится возможным проведение конференции.  |
|  | Подпункты 4), 9), новый подпункт 18-1) пункта 2 статьи 55 | **Статья 55. Президиум коллегии адвокатов**…2. Президиум коллегии адвокатов:…4) осуществляет прием в члены коллегии адвокатов, исключает из членов коллегии, организует прохождение стажировки стажерами адвокатов;…9) подает лицензиару в отношении адвоката ходатайство о приостановлении действия лицензии на занятие адвокатской деятельностью **или подготовке искового заявления** о прекращении действия лицензии на занятие адвокатской деятельностью по основаниям, предусмотренным настоящим Законом;…**18-1) отсутствует;**… | Отсутствует |  | **Статья 55. Президиум коллегии адвокатов**…2. Президиум коллегии адвокатов:…4) осуществляет прием в члены коллегии адвокатов, **приостанавливает членство,** исключает из членов коллегии, организует прохождение стажировки стажерами адвокатов;…**9) подает лицензиару в отношении адвоката ходатайство о приостановлении или прекращении действия лицензии на занятие адвокатской деятельностью по основаниям, предусмотренным настоящим Законом.**…**18-1) утверждает персональный состав комиссий по аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью;**… | Редакционная правка.Предлагается включить вопрос приостановления членства в связи с предлагаемыми изменениями в статью 60 Закона.При прекращении действия лицензии не требуется подготовка искового заявления.Статьей 187 Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» Франции» предусмотрено, что председатель коллегии может по собственной инициативе, по требованию окружного прокурора или по жалобе любого заинтересованного лица провести деонтологический анализ поведения адвоката из своей коллегии. На основании сведений, собранных в процессе деонтологического анализа, он составляет отчет и решает вопрос о наличии оснований для возбуждения дисциплинарного производства. |
|  | Подпункт 3), новые подпункты 3-1), 3-2) пункта 1, пункт 2, новый пункт 2-1, пункт 3, новый пункт 4 статьи 60. | **Статья 60. Прекращение членства в коллегии адвокатов**1. Членство адвоката в коллегии адвокатов прекращается президиумом коллегии адвокатов в случаях:…2) грубого либо неоднократного нарушения адвокатом при исполнении им своих обязанностей требований и норм законодательства Республики Казахстан, принципов оказания юридической помощи, закрепленных в уставе коллегии адвокатов, Кодекса профессиональной этики адвокатов;3) обнаружившейся невозможности исполнения адвокатом своих профессиональных обязанностей вследствие недостаточной квалификации;**3-1) отсутствует;****3-2) отсутствует** …2. Исключение адвоката из коллегии адвокатов по основаниям, предусмотренным подпунктами 2) и 3) пункта 1 настоящей статьи, влечет за собой прекращение действия лицензии на занятие адвокатской деятельностью.**2-1. Отсутствует.**3. Прекращение членства в коллегии адвокатов может быть обжаловано в Республиканскую коллегию адвокатов или суд в месячный срок со дня вручения адвокату копии **постановления** президиума коллегии адвокатов.**4. Отсутствует.** | Отсутствует |  | **Статья 60. Прекращение и приостановление членства в коллегии адвокатов**1. Членство адвоката в коллегии адвокатов прекращается президиумом коллегии адвокатов в случаях:…2) грубого либо неоднократного нарушения адвокатом при исполнении им своих обязанностей требований и норм законодательства Республики Казахстан, принципов оказания юридической помощи, закрепленных в уставе коллегии адвокатов, Кодекса профессиональной этики адвокатов;3) обнаружившейся невозможности исполнения адвокатом своих профессиональных обязанностей вследствие недостаточной квалификации, **установленной по результатам аттестации, проведенной коллегией адвокатов в соответствии с подпунктом 8) пункта 2 статьи 55 настоящего Закона**;**3-1) неустранения обстоятельств, предусмотренных подпунктом 3) пункта 3 статьи 43 настоящего Закона, по которым приостановлено действие лицензии;** **3-2) трехкратного в течение последовательных тридцати шести месяцев приостановления действия лицензии по основаниям, предусмотренным подпунктами 3) и 4) пункта 3 статьи 43 настоящего Закона**;…2. Исключение адвоката из коллегии адвокатов по основаниям, предусмотренным подпунктами 2), **3), 3-1) и 3-2)** пункта 1 настоящей статьи, влечет за собой прекращение действия лицензии на занятие адвокатской деятельностью. **2-1. Исключение адвоката из коллегии адвокатов по основаниям, предусмотренным подпунктами 2), 3-1), 3-2), 4), 5) пункта 1 настоящей статьи, производится только в качестве меры дисциплинарного взыскания на основании решения дисциплинарной комиссии адвокатов либо дисциплинарной комиссии адвокатуры, носящих обязательный характер.** 3. Прекращение членства в коллегии адвокатов может быть обжаловано в Республиканскую коллегию адвокатов или суд в месячный срок со дня вручения адвокату копии **решения** **президиума коллегии адвокатов об исключении либо выписки из него.** **4. Членство адвоката в коллегии адвоката приостанавливается президиумом коллегии адвокатов в случае приостановления действия лицензии на занятие адвокатской деятельностью;** **Приостановление членства адвоката в коллегии адвокатов влечет запрет на осуществление адвокатской деятельности на срок приостановления членства в коллегии.** | Необходимо внести уточнение о том, что для прекращения членства в коллегии в соответствии с подпунктом 2) пункта 1 статьи 60 Закона необходимо соответствующее решение дисциплинарной комиссии адвокатов или дисциплинарной комиссии адвокатуры. Указание на обязательный характер решений позволит президиуму коллегии адвокатов не выносить вопрос на обсуждение, а прямо исполнять решение дисциплинарных комиссий.В соответствии с положениями раздела 1 Концепции развития адвокатуры необходимо обеспечить независимость дисциплинарных комиссий и коллегий адвокатов в вопросах лишения адвокатов адвокатского статуса. В связи с этим исключение из коллегии адвокатов во всех случаях, когда действия адвоката образуют дисциплинарный проступок, должно производиться на основании решения соответствующей дисциплинарной комиссии.В пункт 3 статьи 60 Закона предлагается включить уточнение касательно возможности предоставления не всего решения, а выписки из него. В пункте 4 статьи 60 Закона предлагается рассмотреть возможность законодательного введения понятия «приостановление членства в коллегии адвокатов»**,** которое будет также являться дополнительным видом взыскания.Указанное нововведение позволит воздействовать на адвокатов эффективнее, так как мера в виде строгого выговора не всегда является действенной, а исключение из коллегии – чрезмерной. Подобный институт успешно применяется в деятельности нотариусов. |
|  | Новый пункт 7-1 статьи 63 | **Статья 63. Адвокатская контора**…**7-1. Отсутствует**.… | Отсутствует |  | **Статья 63. Адвокатская контора**…**7-1. В состав адвокатской конторы наряду с партнерами могут входить адвокаты, не являющиеся стороной партнерского соглашения, не вносящие вклады в имущество адвокатской конторы.**… | Раздел 10 Концепция развития адвокатуры устанавливает необходимым улучшение регламентации и введение новых форм адвокатской деятельности.Адвокатским конторам необходимо предоставить право принимать в партнерство адвокатов в качестве советников без права быть стороной партнерского соглашения и без права участия в распределении доходов и имущества партнерства. Это необходимо молодым адвокатам, которые могут начать свою деятельность в адвокатской конторе и со временем стать партнером, когда они смогут доказать другим коллегам свой профессионализм и право быть их партнером. Также должны быть разрешены градации партнеров на старших и младших по решению партнеров адвокатской конторы, а также право адвокатов, являющихся членами разных территориальных коллегий адвокатов, быть партнерами одной адвокатской конторы.Раздел 10 Концепции развития адвокатуры предусматривает необходимость введения иных форм организации адвокатской деятельности. Форма адвокатской конторы предполагает становление адвокатов деловыми партнерами друг другу. Не все адвокаты хотят нести ответственность за действия своего коллеги, но для совместной аренды офиса, снижения расходов на маркетинг, бэк-офис они должны иметь возможность создания специальной формы организации своей деятельности. То есть адвокаты могут делить совместные расходы, иметь общий бренд, но каждый работает с клиентом отдельно, каждый сам заключает договор с клиентом. Это важно для случаев, когда объединяются более десяти адвокатов. В данном случае необходимо перенять опыт Российской Федерации. В России адвокаты могут создать адвокатское бюро и коллегию адвокатов. Адвокатское бюро – это аналог казахстанской адвокатской конторы. Учредившие его адвокаты обязаны заключить партнерское соглашение, и договор с клиентами подписывается управляющим партнером. В данном случае адвокаты осуществляют свою деятельность как одна команда, как одна организация. Коллегия же адвокатов – это объединение адвокатов, в которой они не заключает партнерское соглашение. Договор с клиентом подписывает каждый адвокат самостоятельно. В данном случае адвокаты не являются партнерами. Эта форма дает гибкость в тех случаях, когда адвокаты не готовы нести ответственность друг за друга по делам клиентов. Использование названия «коллегия адвокатов» для новой организационно-правовой формы не представляется возможным, так как оно уже применяется в профильном законе. Статьей 7 Закона Франции «О реформе ряда судебных и юридических профессий» установлено, что свою профессиональную деятельность адвокат вправе осуществлять в индивидуальном порядке, а также предусматривается возможность осуществления деятельности в качестве члена ассоциации либо быть членом союза на основе экономических интересов.Ассоциациями во Франции называются некоммерческие организации, объединяющие лиц, которые пожелали объединить на постоянной основе свои знания, навыки или компетенции для достижения любых легальных целей, за исключением извлечения и раздела прибыли.Союз по экономическим интересам представляет собой особую разновидность юридических лиц, образованных двумя или более лицами, в целях продолжить ранее осуществлявшуюся экономическую деятельность, ее упрощения или развития. Согласно статье 124 Закона Франции «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» адвокаты, входящие в адвокатскую ассоциацию – это физические или юридические лица, осуществляющие профессиональную адвокатскую деятельность.В статье 28 Закона Литовской Республики «Об адвокатуре» организационно-правовая форма юридического лица, создаваемого адвокатами, именуется «профессиональное сообщество адвокатов».Согласно пункту 1 статьи 15 Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» аналогичная форма именуется адвокатским объединением. Адвокатское объединение является юридическим лицом, созданным путем объединения двух или более адвокатов (участников), и действует на основании устава.Таким образом, в значительном числе зарубежных государств предусмотрена одна форма коллективного адвокатского образования, которая может быть гибко подстроена под интересы и потребности самих адвокатов. В связи с этим вместо создания новой организационно-правовой формы целесообразно расширить возможности адвокатской конторы, совместив в ней признаки адвокатского бюро и коллегии адвокатов по российскому законодательству и предусмотрев диспозитивную возможность выбора конкретной модели совместной деятельности самими адвокатами.  |
|  | Пункт 1, новый пункт 3 статьи 67 | **Статья 67. Республиканская конференция коллегий адвокатов**1. Высшим органом Республиканской коллегии адвокатов является Республиканская конференция коллегий адвокатов, которая созывается не реже одного раза в **два года**. Конференция считается правомочной, если в ее работе принимают участие делегаты от не менее трех четвертей членов Республиканской коллегии адвокатов. ....**3. Отсутствует.** |  |  | **Статья 67. Республиканская конференция коллегий адвокатов**1. Высшим органом Республиканской коллегии адвокатов является Республиканская конференция коллегий адвокатов, которая созывается не реже одного раза в **год**. Конференция считается правомочной, если в ее работе принимают участие делегаты от не менее трех четвертей членов Республиканской коллегии адвокатов.....**3. По решению президиума Республиканской коллегии адвокатов в исключительных случаях по вопросам концептуального характера, требующих выражения мнения всех адвокатов, может быть проведено голосование с участием всех адвокатов Республики Казахстан по вопросам, входящим в исключительную компетенцию конференции в порядке, утвержденном Президиумом Республиканской коллегии адвокатов.****Решение, принятое в указанном порядке, является обязательным.**  | На сегодня высший орган Республиканской коллегии адвокатов созывается не реже одного раза в два года. Пункт 1 раздела 1 Концепции развития адвокатуры устанавливает, что такое положение должно быть изменено. Все органы Республиканской коллегии адвокатов должны ежегодно отчитываться о своей деятельности перед республиканской конференцией коллегий адвокатов. Высшему органу необходимо оперативно принимать решения по кадровым изменениям и по другим важным вопросам, входящим в его исключительную компетенцию. Представляется эффективным проводить республиканскую конференцию коллегий адвокатов не реже одного раза в год, если в повестку дня высшего органа не входит принятие решений, связанных с проведением тайного голосования.Пункт 1 раздела 2 Концепции развития адвокатуры предусматривает, что в целях введения полноценного самоуправления решения по наиболее важным вопросам профессии должны приниматься по решению президиума прямым голосованием, на котором должно выявляться волеизъявление всего сообщества. Это окажет положительное влияние на повышение авторитета и роли адвокатуры в обществе и государстве и увеличит значимость принятых решений для всего адвокатского сообщества.В настоящее время проведение такого голосования невозможно, поскольку указанные вопросы отнесены к исключительной компетенции Республиканской конференции. Решение вопроса на уровне устава и других внутренних документов адвокатуры не представляется возможным, без принятия указанной поправки. |
|  | Пункт 3 статьи 68 | **Статья 68. Президиум Республиканской коллегии адвокатов** …3. Президиум: …15) созывает не реже одного раза **в два года** Республиканскую конференцию коллегий адвокатов, формирует ее повестку дня; …18-1) утверждает стандарты оказания юридической помощи **по согласованию с уполномоченным органом**;18-2) утверждает критерий качества оказания юридической помощи **по согласованию с уполномоченным органом**; … 18-5) утверждает положение о порядке прохождения стажировки стажерами адвокатов **по согласованию с уполномоченным органом**; 18-6) утверждает стандарты повышения квалификации адвокатов **по согласованию с уполномоченным органом**; … 18-8) утверждает форму, порядок оформления и направления адвокатского запроса **по согласованию с уполномоченным органом**; …**18-11) отсутствует;**.... | Отсутствует |  | **Статья 68. Президиум Республиканской коллегии адвокатов** …3. Президиум:…15) созывает не реже одного раза в **один год** Республиканскую конференцию коллегий адвокатов, формирует ее повестку дня;… 18-1) утверждает стандарты оказания юридической помощи; 18-2) утверждает критерий качества оказания юридической помощи; …18-5) утверждает положение о порядке прохождения стажировки стажерами адвокатов; 18-6) утверждает стандарты повышения квалификации адвокатов; … 18-8) утверждает форму, порядок оформления и направления адвокатского запроса; …**18-11) утверждает регламент работы комиссий по аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью;**... | В соответствии с пунктом 24 Основных принципов, касающихся роли адвокатов, адвокаты имеют право создавать и являться членами самостоятельных профессиональных ассоциаций, представляющих их интересы, способствующих их непрерывному образованию и подготовке и защищающих их профессиональные интересы. Исполнительный орган профессиональных ассоциаций избирается ее членами и выполняет свои функции без вмешательства извне.Действующие нормы Закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» входят в противоречие с этим положением.В заключении Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека на проект закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» (Nr. FT-KAZ/316/2017 [YM] (Варшава. 28 февраля 2018 года) была отмечена необходимость упразднить функцию уполномоченного органа по координации субъектов оказания юридической помощи. Эксперты ОБСЕ предлагали снизить степень участия государства в установлении профессиональных стандартов и показателей качества, разъяснить и свести к минимуму роль государственных органов в определении структуры оплаты юридических услуг, предоставляемых адвокатами. Заключение содержало рекомендацию удалить требование о согласовании уполномоченным органом внутренних документов адвокатуры.Пункт 4 Раздела 2 Концепции развития адвокатуры требует исключения из профильного закона норм о согласовании с уполномоченным органом внутренних нормативных актов Республиканской коллегии адвокатов.Пункт 2 раздела 2 Концепции развития адвокатуры предусматривает необходимость предоставления самоуправляемым организациям адвокатуры исключительной компетенции по вопросам, связанным с допуском к профессии и дисциплинарному производству в отношении адвокатов. В целях развития этой возможности должны быть расширены полномочия президиума Республиканской коллегии адвокатов в сфере дисциплинарной ответственности. Для обеспечения соответствия предлагаемых изменений функциям лицензиара в рамках настоящей Сравнительной таблицы предлагается исключить пункт 364 Приложения 2 к Закону Республики Казахстан "О разрешениях и уведомлениях" от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК ПЕРЕЧЕНЬ разрешений второй категории, предусматривающий проведение аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью в качестве разрешительной процедуры. |
|  | Пункт 1, новые подпункты 7), 8) пункта 2 статьи 69 | **Статья 69. Председатель Республиканской коллегии адвокатов** 1. Председателем Республиканской коллегии адвокатов может быть избран адвокат, имеющий стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет. Председатель Республиканской коллегии адвокатов избирается тайным голосованием на срок четыре года. Одно и то же лицо не может занимать должность председателя Республиканской коллегии адвокатов более одного срока. 2. Председатель Республиканской коллегии адвокатов:1) представляет Республиканскую коллегию адвокатов в государственных и иных организациях, а также в отношениях с физическими лицами;2) действует от имени Республиканской коллегии адвокатов без доверенности;3) выдает доверенности;4) заключает сделки от имени Республиканской коллегии адвокатов и распоряжается имуществом Республиканской коллегии адвокатов по решению президиума Республиканской коллегии адвокатов в соответствии со сметой и назначением имущества;5) созывает заседания президиума Республиканской коллегии адвокатов;6) обеспечивает исполнение решений президиума Республиканской коллегии адвокатов и решений Республиканской конференции коллегий адвокатов;**7) отсутствует;****8) отсутствует** | Отсутствует |  | **Статья 69. Председатель (Председатель Президиума) Республиканской коллегии адвокатов** 1. ПредседателемРеспубликанской коллегии адвокатов может быть избран адвокат, имеющий стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет. Председатель Республиканской коллегии адвокатов избирается тайным голосованием на срок четыре года.**Председатель Республиканской коллегии адвокатов является членом президиума Республиканской коллегии адвокатов по должности.** Одно и то же лицо не может занимать должность председателяРеспубликанской коллегии адвокатов более одного срока. 2. Председатель Республиканской коллегии адвокатов:1) представляет Республиканскую коллегию адвокатов в государственных и иных организациях, а также в отношениях с физическими лицами;2) действует от имени Республиканской коллегии адвокатов без доверенности;3) выдает доверенности;4) заключает сделки от имени Республиканской коллегии адвокатов и распоряжается имуществом Республиканской коллегии адвокатов по решению президиума Республиканской коллегии адвокатов в соответствии со сметой и назначением имущества;5) созывает заседания президиума Республиканской коллегии адвокатов, **организует его работу, председательствует на его заседаниях**;6) обеспечивает исполнение решений президиума Республиканской коллегии адвокатов и решений Республиканской конференции коллегий адвокатов;**7) руководит работой аппарата президиума Республиканской коллегии адвокатов, осуществляет прием и увольнение работников аппарата;****8) осуществляет другие полномочия, предусмотренные уставом Республиканской коллегии адвокатов, решениями органов Республиканской коллегии адвокатов и законодательством Республики Казахстан.**  | На Председателя Республиканской коллегии адвокатов по должности возлагаются обязанности по организации работы Президиума, председательствованию на его заседаниях и исполнению его решений. В этой связи пунктом 1 раздела 1 Концепции развития адвокатуры предлагается синхронизировать статус и полномочия Председателя со статусом Председателей президиумов территориальных коллегий адвокатов путем внесения предложения по законодательному закреплению статуса Председателя Республиканской коллегии адвокатов в качестве председателя ее Президиума.Поправка предложена по аналогии с полномочиями председателей территориальных коллегий адвокатов, установленными в пункте 2 статьи 56 профильного Закона. Это не приводит к бюрократизации работы РКА и соответствует демократическому характеру деятельности адвокатуры. |
|  | Пункты 6, 7 статьи 72 | **Статья 72. Дисциплинарная ответственность адвокатов**…6. За совершение адвокатом дисциплинарного проступка может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание.Дисциплинарное взыскание может быть наложено в срок не более одного месяца со дня его выявления, но не более шести месяцев со дня его совершения.Дисциплинарная комиссия по результатам рассмотрения дисциплинарного дела может вынести предписание, обязывающее члена коллегии адвокатов устранить выявленные нарушения и устанавливающее сроки их устранения.7. Решения, предусмотренные пунктом 5 настоящей статьи, принимаются большинством голосов членов дисциплинарной комиссии адвокатов и вступают в силу со дня их принятия. Заседание дисциплинарной комиссии адвокатов считается правомочным, если на нем присутствует более половины ее членов.… |  |  | **Статья 72. Дисциплинарная ответственность адвокатов**…6. За совершение адвокатом дисциплинарного проступка может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание.Дисциплинарное взыскание может быть наложено в срок не более одного месяца со дня его выявления, но не более шести месяцев со дня его совершения. **Течение указанного срока приостанавливается на период возбуждения дисциплинарного производства.****Указанный срок может быть восстановлен дисциплинарной комиссией, в случае если дисциплинарная комиссия установит, что срок подачи жалобы пропущен по причинам, признанным уважительными.**Дисциплинарная комиссия по результатам рассмотрения дисциплинарного дела может вынести предписание, обязывающее члена коллегии адвокатов устранить выявленные нарушения и устанавливающее сроки их устранения.7. Решения, предусмотренные пунктом 5 настоящей статьи, принимаются большинством голосов членов дисциплинарной комиссии адвокатов и вступают в силу со дня их принятия.**Действие указанного решения приостанавливается в случае его обжалования в дисциплинарную комиссию адвокатуры в 15-дневный срок с момента его вручения до момента вынесения решения дисциплинарной комиссией адвокатуры.**  Заседание дисциплинарной комиссии адвокатов считается правомочным, если на нем присутствует более половины ее членов.…  | Отсутствие норм о приостановлении и возможности восстановления срока для привлечения к дисциплинарной ответственности является препятствием в деятельности дисциплинарных комиссий.  |
|  | Пункты 3, 4, 5, новый пункт 5-1 статьи 73 | **Статья 73. Дисциплинарная комиссия адвокатуры**…**3. Дисциплинарная комиссия адвокатуры вправе применить к членам органов управления коллегий адвокатов, членам органов управления Республиканской коллегии адвокатов следующие меры дисциплинарного взыскания:****1) замечание;****2) выговор;****3) строгий выговор.****4. В случае, если по результатам рассмотрения дела дисциплинарная комиссия установит наличие оснований для исключения лица, привлекаемого к ответственности, из коллегии адвокатов, она поручает соответствующей коллегии адвокатов рассмотреть вопрос о прекращении членства адвоката в коллегии.****Решение коллегии адвокатов об исключении члена из коллегии может быть обжаловано в суд в месячный срок со дня вручения адвокату копии постановления президиума коллегии адвокатов.**5. Дисциплинарная комиссия адвокатуры по результатам рассмотрения жалобы на решение, действия (бездействие) дисциплинарной комиссии адвокатов имеет право:1) оставить жалобу без удовлетворения, а решение дисциплинарной комиссии адвокатов без изменений;2) изменить решение дисциплинарной комиссии адвокатов;**3) отменить решение дисциплинарной комиссии адвокатов и принять новое решение;**4) направить дело на новое рассмотрение в соответствующую дисциплинарную комиссию адвокатов и обязать дисциплинарную комиссию адвокатов совершить определенные действия.**Решение дисциплинарной комиссии адвокатуры может быть оспорено в суде.****5-1. Отсутствует**… |  |  | **Статья 73. Дисциплинарная комиссия адвокатуры**…**3. Исключить.****4. Исключить.**5. Дисциплинарная комиссия адвокатуры по результатам рассмотрения жалобы на решение, действия (бездействие) дисциплинарной комиссии адвокатов имеет право:1) оставить жалобу без удовлетворения, а решение дисциплинарной комиссии адвокатов без изменений;2) изменить **или отменить** решение дисциплинарной комиссии адвокатов и принять новое решение;**3) исключить;** 4) направить дело на новое рассмотрение в соответствующую дисциплинарную комиссию адвокатов и обязать дисциплинарную комиссию адвокатов совершить определенные действия.**Дисциплинарная комиссия адвокатуры при изменении либо отмене решения дисциплинарной комиссии адвокатов и принятии нового решения вправе:****применить дисциплинарное взыскание в соответствии с пунктом 5 статьи 72 настоящего Закона;** **прекратить дисциплинарное производство в связи с отсутствием оснований для применения дисциплинарного взыскания.** **Дисциплинарная комиссия адвокатуры по результатам рассмотрения жалобы на решение, действия (бездействие) дисциплинарной комиссии адвокатов вправе вынести предписание, обязывающее члена коллегии адвокатов устранить выявленные нарушения и устанавливающее сроки их устранения.****5-1. Заседание дисциплинарной комиссии адвокатуры считается правомочным, если на нем присутствует более половины ее членов.** **Решение дисциплинарной комиссии адвокатуры принимается путем открытого голосования большинством голосов членов комиссии, присутствующих на заседании.****Решение дисциплинарной комиссии адвокатуры может быть оспорено суде в течение трех месяцев со дня вручения адвокату копии указанного решения либо выписки из него с учетом положений пункта 3 статьи 60 настоящего Закона.**… | Согласно пункту 28 29 Основных принципов, касающихся роли адвокатов, дисциплинарные меры в отношении адвокатов должны рассматриваться беспристрастным дисциплинарным органом, создаваемым адвокатами, в независимом органе и подлежат независимому судебному контролю.Пункт 1 раздела 1 Концепции развития адвокатуры предусматривает необходимость расширения независимости дисциплинарной комиссии адвокатуры Республиканской коллегии адвокатов. Учитывая загруженность работы комиссии, необходимо увеличить ее количественный состав. При этом в комиссии должны осуществлять деятельность адвокаты всех территориальных коллегий адвокатов. В число представителей общественности необходимо также включать представителей научного сообщества.Согласно действующей редакции статьи 73 Закона, решение об исключении адвоката из коллегии рассматривается президиумом данной коллегии. В то же время решения дисциплинарной комиссии адвокатуры Республиканской коллегии адвокатов являются обязательными для исполнения. Однако, решения дисциплинарной комиссии адвокатов не исполняются, ввиду того что, Закон содержит противоречивую норму, согласно которой территориальная коллегия адвокатов после принятия решения дисциплинарной комиссией адвокатов может рассматривать вопрос прекращения членства адвокатов в своей коллегии. Такая ситуация принижает деятельность дисциплинарной комиссии адвокатуры, так как решение об исключении адвоката после пересмотра (рассмотрения) дела высшим дисциплинарным органом передается в президиум территориальной коллегии.Таким образом, не соблюдается принцип независимости при принятии решений. В этой связи предлагается исключить пункты 3 и 4 статьи 73 Закона. Учитывая положение пункта 2 данной статьи, согласно которому привлечение к ответственности членов органов управления коллегий адвокатов и Республиканской коллегии адвокатов производится по правилам, установленным статьей 72 Закона, прекращение членства адвоката будет происходить в порядке, установленном статьей 60 Закона, то есть в том же порядке, что и в отношении адвокатов – не входящих в органы управления адвокатуры.Необходимо уточнить, что дисциплинарная комиссия адвокатуры должна руководствоваться нормами, установленными для применения мер дисциплинарного взыскания в общем порядке. Также требуется уточнить сроки для обжалования решения дисциплинарной комиссии адвокатуры по аналогии с предложениями в отношении сроков обжалования решений дисциплинарной комиссии адвокатов. |
|  | Статья 75Пункт 1 | Статья 75. Юридический консультант 1. Юридическим консультантом является физическое лицо, имеющее высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее **двух лет**, прошедшее аттестацию, являющееся членом палаты юридических консультантов и оказывающее юридическую помощь. | Статья 75. Юридический консультант «1. Юридическим консультантом является физическое лицо, имеющее высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее **шести месяцев**, прошедшее аттестацию **в палате** **юридических консультантов**, **являющееся её членом** и оказывающее юридическую помощь.» | Нецелесообразность установления двухгодичного срока для вступления в палату юридических консультантов обусловлена тем, что у адвокатов одно из требований для вступления в коллегию адвокатов является прохождение стажировки не менее шести месяцев, в то время как адвокат выступает защитником в уголовном процессе и представителем в административном процессе, что гораздо шире полномочий юридического консультанта. Таким образом, целесообразно установить срок стажа работы по юридической специальности не менее шести месяцев для того, чтобы стать «юридическим консультантом». | **Не поддерживается** | Поправка не учитывает, что для получения профессионального статуса адвокат последовательно проходит следующие этапы:1) стажировка (от 6 месяцев до 1 года);2) сдача квалификационного экзамена в государственном органе (ожидание составляет от 3 до 6 месяцев);3) получение лицензии (половина месяца).Снижение уровня требований к профессиональному опыту юридических консультантов может привести к снижению качества оказываемой юридической помощи. |
|  | Статья 76 Пункт 3Подпункт 1) | Статья 76. Права и обязанности юридического консультанта …3. Юридический консультант, выступая в качестве представителя, правомочен:      1) представлять права и интересы лиц, обратившихся за юридической помощью, в судах, государственных, иных органах и организациях, в компетенцию которых входит разрешение соответствующих вопросов;… | Статья 76. Права и обязанности юридического консультанта …3. Юридический консультант, выступая в качестве представителя, правомочен:      «1) **защищать и** представлять права и интересы лиц, обратившихся за юридической помощью, в судах, государственных, иных органах и организациях, в компетенцию которых входит разрешение соответствующих вопросов;»… |  | Не поддерживается | Защита и представительство представляют собой различные виды оказания юридической помощи. Невозможно наделить юридического консультанта функциями защиты без кардинальной переработки всего объема нормативного регулирования деятельности представителей данной профессии. См. обоснование к позиции 29. |
|  | Статья 76Пункт 3Подпункт 10) | Статья 76. Права и обязанности юридического консультанта …3. Юридический консультант, выступая в качестве представителя, правомочен:…10) совершать иные действия, не противоречащие законодательству Республики Казахстан. | Статья 76. Права и обязанности юридического консультанта …3. Юридический консультант, выступая в качестве представителя, правомочен:…«10)совершать иные действия, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.**Государственный орган или должностное лицо не может отказать в признании права юридического консультанта представлять интересы лица, обратившегося за юридической помощью, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан.** **Юридический консультант пользуется правом свободного доступа в административные здания судов, прокуратуры, органов, ведущих уголовный процесс, в установленном законодательством Республики Казахстан порядке по предъявлении им удостоверения юридического консультанта.** **Доступ юридического консультанта в места содержания задержанных, содержащихся под стражей и отбывающих наказание осуществляется в соответствии с установленным пропускным режимом.»** |  | Статья 76. Права и обязанности юридического консультанта …3. Юридический консультант, выступая в качестве представителя, правомочен:…«10)совершать иные действия, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.**Государственный орган или должностное лицо не может отказать в признании права юридического консультанта представлять интересы лица, обратившегося за юридической помощью, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан.** **Юридический консультант пользуется правом свободного доступа в административные здания судов, прокуратуры, в установленном законодательством Республики Казахстан порядке по предъявлении им удостоверения юридического консультанта»** | Предложение не поддерживается.В связи с отсутствием у юридического консультанта полномочий по защите граждан в уголовном процессе не требуется предоставление ему полномочий по доступу в здания органов, ведущих уголовный процесс, в места содержания задержанных, содержащихся под стражей и отбывающих наказание.В указанных случаях речь может идти о доступе к различного рода охраняемой законом тайне и закрытой информации. Юридическим консультантом может быть иностранный гражданин. Представление иностранным гражданам доступа к зданиям, в которых хранится чувствительная информация, не является целесообразным.Линия водораздела между полномочиями адвоката и юридического консультанта должна определяться по границе между публичным и частным правом. Деятельность юридических консультантов не подлежит лицензированию, что снижает уровень ответственности в сферах, где государство гарантирует обеспечение квалифицированной юридической помощи. |
|  | Статья 76Пункт 3Новый подпункт | Статья 76. Права и обязанности юридического консультанта …3. Юридический консультант, выступая в качестве представителя, правомочен:…**11) Отсутствует.** | Статья 76. Права и обязанности юридического консультанта …3. Юридический консультант, выступая в качестве представителя, правомочен:…«**11)** **с момента допуска к участию в деле иметь свидания наедине со своим подзащитным без ограничения их количества, продолжительности и в условиях, обеспечивающих конфиденциальность таковых свиданий;»** |  | **Не поддерживается.** | Статус представителя означает оказание юридической помощи только доверителям и не совместим с оказанием юридической помощи подзащитным.См. обоснование к позиции 29. |
|  | Статья 76 Пункт 4  | Статья 76. Права и обязанности юридического консультанта …4. Юридический консультант обязан:…4) быть членом одной из палат юридических консультантов для оказания юридической помощи **в виде представительства интересов лиц в судах**; | Статья 76. Права и обязанности юридического консультанта … «4. Юридический консультант **вправе**:…4) быть членом одной из палатюридических консультантовдля оказания юридической помощи;**»** | Страхование профессиональной ответственности юридических консультантов представляет собой вид страхования гражданско-правовой ответственности в добровольной форме страхования. | **Не поддерживается** | Обоснование не соответствует содержанию поправки, которая предлагает исключить обязанность для юридического консультанта состоять в палате юридических консультантов, что означает полное освобождение от государственного регулирования.  |
|  | Новая Статья 77-3  | **Отсутствует.** | Дополнить новой статьей 77-3 следующего содержания: «Статья 77-3. Стажеры юридического консультанта**1. Юридические консультанты могут иметь стажеров.****2. Стажером юридического консультанта является гражданин Республики Казахстан или иностранец, имеющий высшее юридическое образование, заключивший с юридическим консультантом договор о прохождении стажировки с целью приобретения профессиональных знаний и практических навыков юридической деятельности.****3. Лицо, изъявившее желание пройти стажировку, обращается к юридическому консультанту с заявлением о допуске к прохождению стажировки с приложением документов, перечень которых устанавливается Палатой юридических консультантов.****4. По результатам рассмотрения заявления юридический консультант принимает одно из следующих решений:****1) о допуске к прохождению стажировки;****2) об отказе в допуске к прохождению стажировки.****Решение по заявлению о допуске к прохождению стажировки принимается в течение пяти рабочих дней.****5. Стажировка осуществляется под руководством юридического консультанта, имеющего стаж работы по юридической специальности не менее трех лет. Продолжительность стажировки составляет шесть месяцев.****Период стажировки зачисляется в стаж работы по юридической специальности.****На период стажировки стажер может быть принят на работу по трудовому договору в качестве помощника юридического консультанта.****6. По результатам стажировки руководителем стажера составляется заключение и передается для утверждения в исполнительный орган Палаты юридических консультантов.****По итогам рассмотрения материалов стажировки исполнительный орган Палаты юридических консультантов принимает решение об утверждении заключения о прохождении стажировки либо отказе в утверждении заключения о прохождении стажировки.****Заключение об успешном прохождении стажировки действительно в течение трех месяцев со дня его утверждения исполнительным органом Палаты юридических консультантов.****Решение об отказе в утверждении заключения о прохождении стажировки должно быть мотивированным и может быть обжаловано в суд.****Лицо, не прошедшее стажировку, вновь допускается к стажировке на общих основаниях.****7. К прохождению стажировки не допускается лицо:****1) освобожденное от уголовной ответственности на основании пунктов 3), 4), 9), 10) и 12) части первой** [**статьи 35**](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231#z208) **или** [**статьи 36**](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231#z230) **Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, в течение трех лет после наступления таких событий;****2) уволенное по отрицательным мотивам с государственной, воинской службы, из органов прокуратуры, иных правоохранительных органов, специальных государственных органов, а также освобожденное от должности судьи, в течение одного года со дня увольнения (освобождения);****3) совершившее административное коррупционное правонарушение, в течение трех лет после наступления таких событий;****4) исключенное из реестра палаты юридических консультантов по отрицательным мотивам, если с даты исключения прошло менее шести месяцев.****5) прекратившие полномочия судьи по основаниям, предусмотренным подпунктами 1), 2), 3), 9), 10) и 12) пункта 1** [**статьи 34**](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000132_#z61) **Конституционного закона Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан».****9. Стажер юридического консультанта не вправе самостоятельно оказывать юридическую помощь.****10. Внутренними документами Палаты юридических консультантов могут быть предусмотрены меры материального поощрения стажеров за работу, выполняемую в ходе стажировки.****11. В случае положительного окончания стажировки, стажер обязан вступить в Палату юридических консультантов, членом которой является его руководитель.»** | В целях повышения качества оказания квалифицированной юридической помощи, есть необходимость введения стажировки для вступления в палату юридических консультантов. Обязанность вступить в палату юридических консультантов после положительного окончания стажировки является необходимым, так как палата в процессе стажировки обучает и подготавливает стажера, как своего будущего члена.  | **Не поддерживается** | Стажировка претендентов на осуществление адвокатской деятельности является одним из этапов допуска к юридической профессии.Цель предлагаемых норм о возможности стажировки юридических консультантов не ясна. Из других норм проекта следует, что юридический консультант для получения права оказания юридической помощи не должен проходить обязательную стажировку.Статус юридического консультанта предполагает упрощенный доступ к профессии в обмен на сокращенный объем гарантий, меньший уровень ответственности и невозможность осуществлять защиту граждан по уголовным делам и делам об административных правонарушениях.В случае введения обязательной стажировки для юридических консультантов необходимо также рассматривать вопросы о введении лицензирования.  |
|  | Статья 83 | Статья 83. Условия и порядок приобретения и прекращения членства в палате юридических консультантов 1. Членом палаты юридических консультантов может быть физическое лицо, соответствующее требованиям, установленным в [статье 75](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33024087" \l "sub_id=750000) настоящего Закона, а также прошедшее аттестацию.Палатой юридических консультантов могут быть предусмотрены дополнительные требования к членам палаты.Аттестация проводится в виде комплексного тестирования на знание законодательства Республики Казахстан.Порядок и условия проведения аттестации для вступления в палату юридических консультантов определяются палатой юридических консультантов по согласованию с уполномоченным органом.Претендент, соответствующий требованиям настоящего Закона и набравший пороговый балл комплексного тестирования, установленный палатой юридических консультантов, считается прошедшим аттестацию.Юридическим консультантом не может быть лицо, признанное в судебном порядке недееспособным либо ограниченно дееспособным либо имеющее непогашенную или неснятую в установленном законом порядке судимость.От прохождения аттестации освобождаются:1) лица, сдавшие квалификационный экзамен в Квалификационной комиссии при Высшем Судебном Совете Республики Казахстан, успешно прошедшие стажировку в суде и получившие положительный отзыв пленарного заседания областного или приравненного к нему суда;2) лица, прекратившие полномочия судьи по основаниям, предусмотренным подпунктами 1), 2), 3), 9), 10) и 12) пункта 1 статьи 34 Конституционного закона Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»;3) лица, имеющие ученую степень по юридической специальности Республики Казахстан4) лица, имеющие лицензию на занятие адвокатской деятельностью;5) лица, уволенные из органов прокуратуры и следствия, при наличии стажа работы в должности прокурора или следователя не менее десяти лет, за исключением уволенных по отрицательным мотивам.2. Для вступления в палату юридических консультантов претендент представляет:1) документ о высшем юридическом образовании;2) справку об отсутствии непогашенной или неснятой судимости;3) документы, подтверждающие наличие стажа работы по юридической специальности не менее двух лет;4) результаты аттестации.Юридический консультант одновременно может быть членом только одной палаты юридических консультантов, отвечающей требованиям настоящего Закона.3. Коллегиальный орган управления палаты юридических консультантов принимает решение о соответствии лица требованиям, установленным настоящей статьей, в течение пяти рабочих дней со дня поступления заявления и необходимых документов от такого лица.Лицо, в отношении которого принято решение о его соответствии требованиям, установленным настоящей статьей, считается принятым в члены палаты юридических консультантов, и сведения о таком лице вносятся в реестр членов палаты юридических консультантов в течение трех рабочих дней со дня представления таким лицом договора страхования профессиональной ответственности юридического консультанта. Такому лицу в течение пяти рабочих дней со дня внесения сведений о нем в реестр членов палаты юридических консультантов выдается документ, подтверждающий действительное членство в палате юридических консультантов.4. Основаниями для отказа в принятии лица в члены палаты юридических консультантов являются:1) несоответствие лица требованиям настоящей статьи;2) исключение лица из реестра членов палаты юридических консультантов за нарушение требований законодательства Республики Казахстан об адвокатской деятельности и юридической помощи, правил и стандартов оказания юридической помощи, Кодекса профессиональной этики, если с даты исключения прошло менее **чем три** года.Решение палаты юридических консультантов об отказе в приеме в члены палаты юридических консультантов может быть обжаловано в **уполномоченный орган**.**При неурегулированности спора решение уполномоченного органа может быть обжаловано в суд.**… | Статья 83. Условия и порядок приобретения и прекращения членства в палате юридических консультантов  «1. Членом палаты юридических консультантов может быть физическое лицо, соответствующее требованиям, установленным в [статье 75](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33024087#sub_id=750000) настоящего Закона, а также прошедшее аттестацию.Палатой юридических консультантов могут быть предусмотрены дополнительные требования к членам палаты.Аттестация проводится в виде комплексного тестирования **и собеседования** на знание законодательства Республики Казахстан.Порядок и условия проведения аттестации для вступления в палату юридических консультантов определяются палатой юридических консультантов по согласованию с уполномоченным органом.Претендент, соответствующий требованиям настоящего Закона и набравший пороговый балл комплексного тестирования, установленный палатой юридических консультантов, считается прошедшим аттестацию.Юридическим консультантом не может быть лицо, признанное в судебном порядке недееспособным, либо ограниченно дееспособным, либо имеющее непогашенную или неснятую в установленном законом порядке судимость.От прохождения аттестации освобождаются:1) лица, сдавшие квалификационный экзамен в Квалификационной комиссии при Высшем Судебном Совете Республики Казахстан, успешно прошедшие стажировку в суде и получившие положительный отзыв пленарного заседания областного или приравненного к нему суда;2) лица, прекратившие полномочия судьи по основаниям, предусмотренным подпунктами 1), 2), 3), 9), 10) и 12) пункта 1 статьи 34 Конституционного закона Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»;**3) лица, имеющие степень магистра права по научно-педагогическому направлению и/или ученую степень по юридической специальности, а также степень доктора философии (PhD) по направлению «Право»;**4) лица, имеющие лицензию на занятие адвокатской деятельностью.**5) исключить**2. Для вступления в палату юридических консультантов претендент представляет:1) документ о высшем юридическом образовании;2) справку об отсутствии непогашенной или неснятой судимости;**3) документы, подтверждающие наличие стажа работы по юридической специальности не менее шести месяцев;****4) квитанцию об оплате ежегодного членского взноса.** Юридический консультант одновременно может быть членом только одной палаты юридических консультантов, отвечающей требованиям настоящего Закона3. Лицо, в отношении которого принято решение о его соответствии требованиям, установленным настоящей статьей, считается принятым в члены палаты юридических консультантов, и сведения о таком лице вносятся в реестр членов палаты юридических консультантов в течение трех рабочих дней **со дня принятия протокола палаты юридических консультантов** **о его принятии**.Такому лицу в течение пяти рабочих дней со дня внесения сведений о нем в реестр членов палаты юридических консультантов выдается документ, подтверждающий действительное членство в палате юридических консультантов.4. Основаниями для отказа в принятии лица в члены палаты юридических консультантов являются:1) несоответствие лица требованиям настоящей статьи;2) исключение лица из реестра членов палаты юридических консультантов за нарушение требований законодательства Республики Казахстан об адвокатской деятельности и юридической помощи, правил и стандартов оказания юридической помощи, Кодекса профессиональной этики, если с даты исключения прошломенее **одного** года.Решение палаты юридических консультантов об отказе в приеме в члены палатыюридических консультантов может быть обжалованов **суд**.»… | Прохождение собеседования позволит более эффективнее определить уровень компетенции юридических консультантов, его умение отстаивать свою позицию, риторику и ораторское мастерство.Лица, уволенные из органов прокуратуры и следствия, при наличии стажа работы в должности прокурора или следователя не менее десяти лет, в силу специфики своей деятельности не могут быть компетентны в гражданских делах и должны проходить аттестацию наравне с остальными.Ввиду множественности палат и возможности вхождения в иные палаты после исключения, срок не менее трех лет является чрезмерным и ущемляющим права юридического консультанта. Следует освободить от прохождения аттестации лиц, имеющих степень магистра права по научно-педагогическому направлению, так как они обладают достаточным уровнем знаний, навыков и компетенций в области права, необходимых для вступления в палату и осуществления деятельности в качестве юридического консультанта.Кроме того, после внесения изменения в закон Республики Казахстан «Об образовании» понятие ученая степень осталась лишь у докторов и кандидатов наук, получивших степени ранее. В настоящее время существует понятие степень доктора философии (PhD) по направлению "Право".Поскольку мы ввели ежегодный членский взнос являющийся единовременным, необходимо предоставление квитанции.Результаты аттестации при подаче документов в Палату предоставить невозможно, так как аттестация – следующий этап, а в статье идет речь о претенденте.В пункте 4 предлагается сократить срок невозможности вступления в Палату, так как срок в 3 года является дискриминационным и противоречит принципу гуманизма, а также исключает возможность осуществлять полноценную юридическую помощь, что существенно влияет на его финансовое положение, кроме того, теряется практический опыт и навыки представления интересов в судах.Обращаться с обжалованием в уполномоченный орган является нецелесообразным, так как уполномоченный орган не имеет никакого отношения к взаимоотношению между Палатой и юридическим консультантом. | **Не поддерживается в части уменьшения стажа работы с двух лет до шести месяцев.**  | Обоснование см. в позиции 82. |
|  | Статья 99 | Отсутствует |  |  | **Статья 99. Переходные положения****Органы и лица, избранные или назначенные на должности в органах коллегий адвокатов и Республиканской коллегии адвокатов до момента вступления в силу настоящего Закона осуществляют деятельность до истечения срока, на который они были избраны.** |  |
|  | **Закон Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях»** |
|  | Пункт 364 Приложения 2 | **ПРИЛОЖЕНИЕ 2 к Закону Республики Казахстан "О разрешениях и уведомлениях" от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК ПЕРЕЧЕНЬ разрешений второй категории.**…**364. Проведение аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью**… | Отсутствует |  | **ПРИЛОЖЕНИЕ 2 к Закону Республики Казахстан "О разрешениях и уведомлениях" от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК ПЕРЕЧЕНЬ разрешений второй категории.**…**364. Исключить**… | Поправка в целях реализации предложений по статье 40 Закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи», предусматривающих постепенную передачу адвокатуре функций по допуску в адвокатскую профессию.  |
|  | **Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан** |
|  | Пункт 7) части 1 статьи 10 | **Статья 10. Основные права осужденных**1. Осужденные имеют право на:…7) получение квалифицированной юридической помощи, в том числе в рамках оказания гарантированной государством юридической помощи, в виде консультаций, **справок,** составления документов правового характера, а также при подготовке документов, представляемых в ходе исполнения приговоров и постановлений судов в случаях, предусмотренных абзацем первым части третьей статьи 475 и **пунктами 4), 5), 5-1), 11), 13), 15), 17), 19) и 22)** статьи 476 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, а также ином виде в порядке, установленном законами Республики Казахстан;… | Отсутствует |  | **Статья 10. Основные права осужденных**1. Осужденные имеют право на:…7) получение квалифицированной юридической помощи, в том числе в рамках оказания гарантированной государством юридической помощи, в виде консультаций, составления документов правового характера, **участия в качестве защитника или представителя клиента в судопроизводстве,** а также при подготовке документов, представляемых в ходе исполнения приговоров и постановлений судов в случаях, предусмотренных абзацем первым части третьей статьи 475 и **статьей** 476 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан, а также ином виде в порядке, установленном законами Республики Казахстан;… | Согласно пункту 1 раздела 7 Концепции развития адвокатуры необходимо развивать другие направления оказания бесплатной юридической помощи и расширять сферу ее применения на базе адвокатуры.Нужно расширить круг вопросов, по которым имеет право на получение бесплатной юридической помощи, следующие такая социально незащищенная категория граждан как лица, находящиеся в местах лишения свободы.Осужденные имеют право на юридическую помощь по всем вопросам, включенным в абзац первый части третьей статьи 475 и статьей 476 УПК. В действующей редакции статьи 10 УИК этот перечень неоправданно ограничен.  |
|  | **Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия»** |
|  | Пункт 2) части 1, новая часть 2-1 статьи 15 | **Статья 15. Организации по оказанию помощи**1. Организации по оказанию помощи:…2) организуют предоставление необходимой психологической, педагогической, медицинской, юридической помощи потерпевшим, при необходимости направляют их в организации здравоохранения для оказания медицинской помощи и дальнейшей реабилитации;....**2-1. Отсутствует.**…. | Отсутствует |  | **Статья 15. Организации по оказанию помощи**1. Организации по оказанию помощи:…2) организуют предоставление необходимой психологической, педагогической, медицинской, **гарантированной государством** юридической помощи потерпевшим, при необходимости направляют их в организации здравоохранения для оказания медицинской помощи и дальнейшей реабилитации;…**2-1. Гарантированная государством юридическая помощь оказывается потерпевшим в порядке, установленном законодательством об адвокатской деятельности и юридической помощи.** … | Согласно пункту 1 раздела 7 Концепции развития адвокатуры необходимо развивать другие направления оказания бесплатной юридической помощи и расширять сферу ее применения на базе адвокатуры.Нужно включить в круг лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, такую категорию как жертвы бытового и социального насилия. |