




«Новый Казахстан – новая адвокатура»

Концепция развития
казахстанской адвокатуры
на 2022-2025 годы

The background of the slide features a photograph of a classical building facade. At the top, two large stone statues are visible. The one on the right is a personification of Justice, standing and holding a pair of scales in her left hand and a sword in her right. The one on the left is a personification of Liberty, seated and holding a Phrygian cap. Below these are intricate stone carvings and architectural details. The sky is blue with some white clouds.

Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев:

«Строительство правового государства невозможно без сильной и независимой адвокатуры. Эффективность госаппарата в значительной степени связана с созданием возможности для профессиональной защиты прав и интересов граждан и предприятий. От этого также зависит уровень предпринимательской и инвестиционной активности в стране. Поэтому роль адвокатов здесь сложно переоценить»

«Защищая права граждан, нельзя забывать и о правах правозащитников, в том числе адвокатов. Следует обеспечить безопасность их деятельности, пресекать незаконные действия, препятствующие их работе»

«Важный критерий правового государства – беспристрастное и справедливое правосудие. Суд должен быть состязательным, а судья – свободным от стороны обвинения. Для этого необходимо обеспечить равенство адвоката и прокурора»

Концепция состоит из 16 разделов, в которых раскрываются следующие актуальные проблемы адвокатского сообщества и их решение:

- равенство адвоката и прокурора
- укрепление статуса адвоката
- должная оплата труда адвоката
- регламентация форм адвокатской деятельности
- реальные гарантии адвокатской деятельности
- социальные и налоговые проблемы адвокатов
- повышение престижа профессии, профессиональной этики и эффективности работы организаций и органов самоуправления адвокатуры

Разделы Концепции:

1. Сильная адвокатура
2. Независимость адвокатуры
3. Независимость адвоката
4. Предложения адвокатского сообщества по реформе судебной системы
5. Аттестация лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью
6. Повышение процессуального статуса адвокатов
7. Адвокат - высокооплачиваемая профессия
8. Профессиональная этика адвокатов
9. Повышение квалификации адвокатов
10. Модернизация адвокатуры в части расширения форм адвокатской деятельности
11. Социальная и налоговая справедливость в отношении адвокатов
12. Адвокатские символы и награды
13. Цифровизация адвокатуры
14. Адвокаты и средства массовой информации
15. Профессиональное и международное сотрудничество
16. Введение единой саморегулируемой организации на базе адвокатуры – путь к сильной адвокатуре и требованию международных стандартов

1. Сильная адвокатура

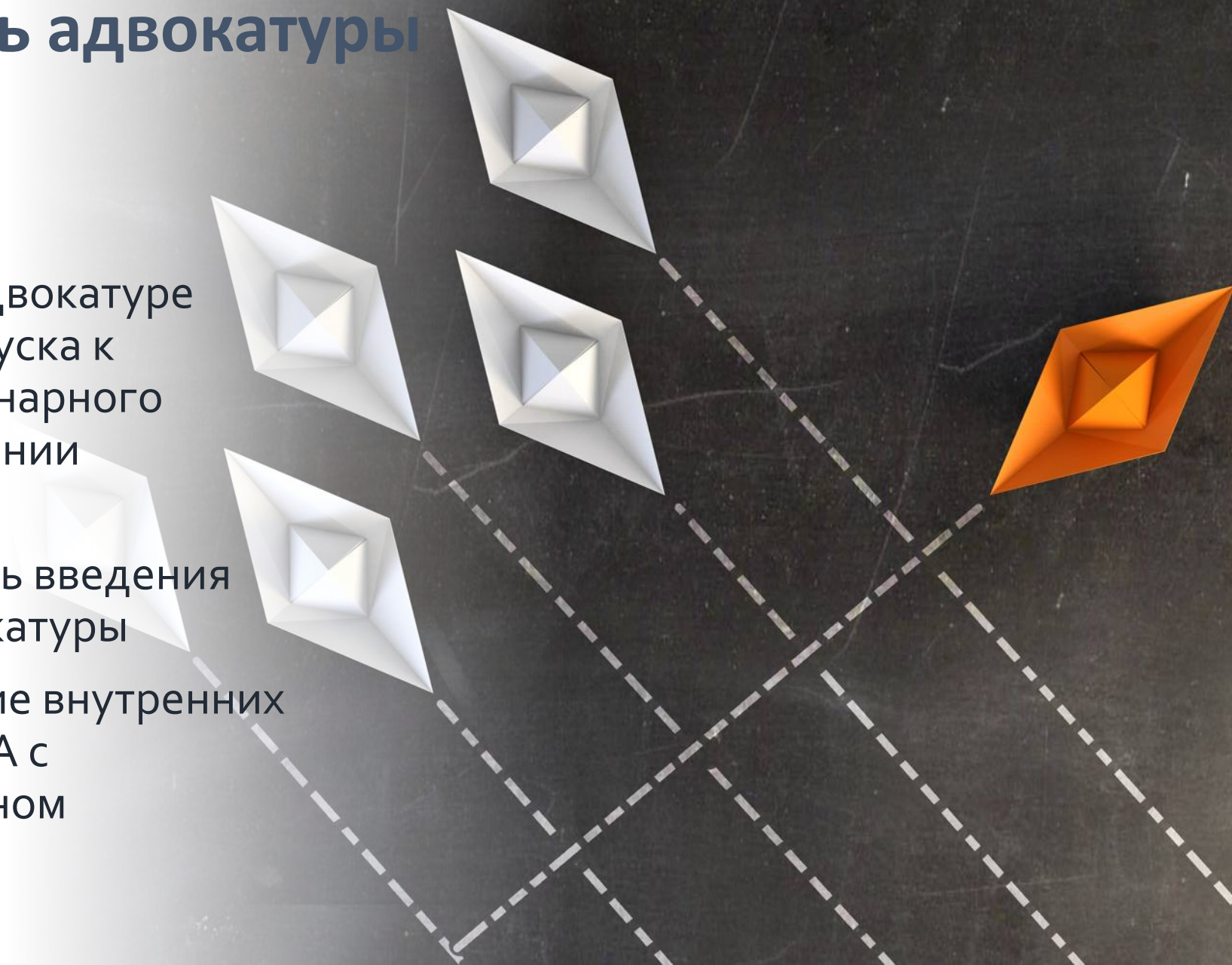


Усиление роли РКА для продвижения интересов и защиты прав адвокатов

- переформатировать органы РКА, внедрить систему мотивации и демократизировать их работу
- использовать лоббистские возможности активных адвокатов, включенных в рабочие группы, общественные советы и пр. при госорганах
- обеспечить согласование с РКА проектов постановлений Правительства
- готовить ежегодный национальный доклад РКА о состоянии адвокатуры

2. Независимость адвокатуры

- ввести полноценное самоуправление
- полностью передать адвокатуře решение вопросов допуска к профессии и дисциплинарного производства в отношении адвокатов
- исключить возможность введения государственной адвокатуры
- исключить согласование внутренних нормативных актов РКА с уполномоченным органом



3. Независимость адвоката

- исключить зависимость адвокатов при определении размера гонорара (по ГГЮП) от органов, ведущих уголовный процесс
- осуществлять выбор адвокатов только через ЕИС
- запретить привлекать адвокатов к сотрудничеству с органами, осуществляющими ОРД
- установить особый порядок проведения специальных ОРМ и негласных следственных действий в отношении адвокатов
- установить специальный порядок рассмотрения жалоб адвокатов по нарушению их прав и гарантий с запретом рассмотрения органом, действия сотрудников которых обжалуются
- прекратить отождествление адвоката с его подзащитным



4. Предложения по реформе судебной системы

- **судейская профессия должна стать более привлекательной:**
 - достойная заработная плата
 - уточнение требований к поведению в Кодексе этики
- **установить приоритет принципов права над нормами права в Гражданском процессуальном кодексе РК**
- **обеспечить независимость судей от вышестоящих судов:**
 - укрепить автономность ВСС (≥50% судьи, остальные – представители академического и профессионального сообщества)
 - ввести выборность судей районных и приравненных им судов
 - отменить должности председателя районного и приравненного им судов
 - усовершенствовать Методическое руководство по оценке профессиональной деятельности судьи
 - предоставить Судебному Жюри право инициировать рассмотрение ВСС жалоб на судей даже в случае отрицательного решения соответствующего суда
- **расширить категории дел, подсудных суду присяжных**

4. Предложения по реформе судебной системы (продолжение)

- пересмотреть полномочия прокуратуры, учитывая интересы государства и адвокатуры
- обеспечить полную независимость судей от правоохранительных органов
- принять меры к сближению профессий судьи, прокурора и адвоката

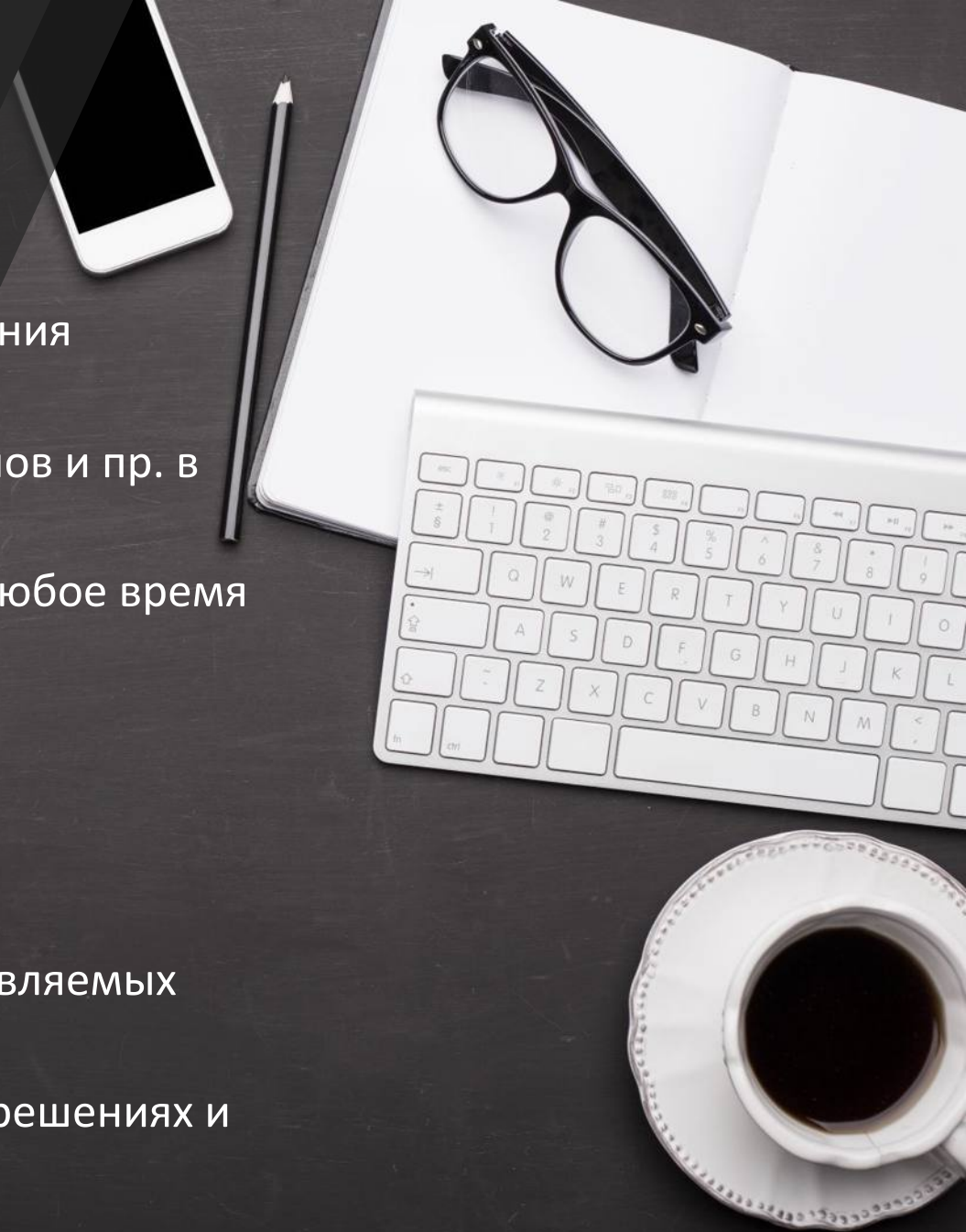
5. Аттестация лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью

- большинство членов комиссии по аттестации должно быть адвокатами, включая ее председателя
- персональный состав комиссий и регламент их работы должны утверждаться РКА
- ввести собеседование с членами комиссии как один из этапов экзамена
- проверять у кандидатов уровень знаний основ права и законодательства, а также высоких моральных и этических качеств
- отменить освобождение от прохождения аттестации бывших судей, прокуроров и следователей



6. Повышение процессуального статуса адвоката (права доступа)

- обеспечить свободный доступ в административные помещения правоохранительных органов
- добиться использования адвокатом компьютеров, смартфонов и пр. в зданиях правоохранительных и иных органов
- предоставить свободный доступ к своему подзащитному в любое время
- обеспечить участие адвоката во всех следственных и иных мероприятиях, затрагивающих права и законные интересы подзащитного, с уведомлением об их производстве
- отменить специальное разрешения на допуск адвоката к государственным секретам
- расширить перечень процессуальных документов, предоставляемых адвокату
- установить сроки уведомления адвоката о процессуальных решениях и проводимых процессуальных действиях



6. Повышение процессуального статуса адвоката (реализация прав и гарантий адвокатской деятельности)

- закрепить право адвоката получать через суд материалы, содержащие банковскую, налоговую, врачебную и иную охраняемую законом тайну
- законодательно регламентировать требования по предоставлению ответов на адвокатский запрос
- предусмотреть формальный состав преступления в статье об ответственности за воспрепятствование деятельности адвокатов
- расширить полномочия адвокатов в отношении судебной экспертизы
- проработать вопросы возмещения вреда, нанесенного органом, ведущим уголовный процесс
- предоставить адвокату право прекратить оказывать помощь в случае отсутствия оплаты его труда
- принять иные меры по расширению гарантий адвокатской деятельности



6. Повышение процессуального статуса адвоката (обжалование действий (бездействия) и решений прокурора и органа уголовного преследования)

- обобщать судебную практику по рассмотрению жалоб
- проводить сравнительный анализ решений следственных судей и окончательных судебных актов
- детализировать порядок рассмотрения жалоб, инициированных на стадии досудебного производства
- запретить следственным судьям единолично рассматривать жалобы
- обязать следственных судей обязанность проверять достоверность и законность получения материалов
- установить ответственность сторон за предоставление фиктивных и незаконно полученных материалов
- изменить порядок определения территориальной подсудности при обжаловании решений следственных судей
- ввести случайный выбор апелляционной инстанции для рассмотрения частных жалоб и ходатайств прокурора
- иные меры по усовершенствованию процедуры обжалования



7. Адвокат – высокооплачиваемая профессия

- передать адвокату все виды юридической помощи, финансируемой государством
- увеличить размер оплаты труда адвокатов, участвующих в ГГЮП
- расширить круг лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи
- установить категории дел, по которым участие адвоката является обязательным
- перейти от поминутного расчета труда адвокатов, участвующих в ГГЮП, к округлению до часа
- обеспечить возмещение расходов по оплате помощи представителей в судебном процессе
- разрешить адвокатам устанавливать гонорары «успеха»



8. Профессиональная этика адвокатов

Адвокатура должна предупреждать, самостоятельно выявлять и пресекать нарушение адвокатами профессиональной этики



9. Повышение квалификации адвокатов

- создать Центр повышения квалификации РКА
- включать в счет часов повышения квалификации выступления с докладами, публикации, участие в разработке нормативных актов и юридических заключений, проведение мероприятий по повышению квалификации других адвокатов





10. Модернизация адвокатуры в части расширения форм адвокатской деятельности

- усовершенствовать регулирование существующих форм адвокатской деятельности
- ввести иные формы организации (адвокатское бюро и коллегия адвокатов по аналогии с РФ, рассмотреть ТОО как одну из форм)

11. Социальная и налоговая справедливость в отношении адвокатов

- отменить запрет на осуществление адвокатом предпринимательской деятельности и занятие иной оплачиваемой должности
- предоставить адвокатам право использовать специальные налоговые режимы
- предоставить право вычитать расходы из налогооблагаемого дохода
- предоставить адвокатам социальную защиту
- включить профессию адвоката в государственную программу «С дипломом в село»





12. Адвокатские символы и награды

13. Цифровизация адвокатуры

14. Адвокаты и средства массовой информации

15. Профессиональное и международное сотрудничество

16. Создание единой саморегулируемой организации на базе существующих коллегий адвокатов – путь к сильной адвокатуре и требование международных стандартов